

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
Приемная: (812) 313-04-30
Канцелярия: (812) 313-04-40
Факс: (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество
«Федеральная сетевая компания – Россети» в лице
заместителя генерального директора по экономике и
финансам филиала ПАО «Россети» - МЭС Северо-Запада
Губы Д.О. действующего на основании доверенности от
05.08.2021г. №б/н (Распоряжение филиала ПАО
«Россети» - МЭС Северо-Запада от 27.11.2023 №492р).
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 194044,
г. Санкт-Петербург, Пироговская наб, д.9 E-mail:
mes1@sz.fsk-ees.ru Тел.: (812) 292-53-50

Организатор закупки: Акционерное общество «Россети
Центр закупок» (далее АО «Россети Центр закупок»)
Место нахождения и почтовый адрес Организатора:
121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, корпус Б, 5 этаж.
E-mail: info@rosseti-zakupki.ru Тел.: (495) 710-93-33 доб.
30-14 Контактное лицо Организатора: Парфёнова
Виктория Борисовна, главный специалист по
конкурентным закупкам АО «Россети Центр закупок». E-
mail: VictoriaP@rosseti-zakupki.ru, Тел.: +7 (495) 710-93-
33 доб. 30-24, +7 (962) 021-27-90

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «Алексис»
Юр. адрес: 191040, город Санкт-Петербург, Лиговский
пр-кт, д. 50 литера О, помещ. 230н офис 11

тел. 8 (800) 555 87 02/ факс: отсутствует
e-mail: spb.aleksis@yandex.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

31.01.2024 г. в единой информационной системе Акционерное общество «Россети Центр закупок» (далее – Организатор закупки) и Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети» (далее – Заказчиком) было опубликовано извещение № 32413235280 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО "Россети" - Карельское ПМЭС, расположенных в Ленинградской области..

Описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено в части V «Техническая часть» документации о закупке

Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru - РТС-тендер.

Начальной (максимальной) цены договора определена методом сопоставимых рыночных цен и составляет: Начальная (максимальная) цена договора без учета НДС составляет 15 582 934,80 руб.

Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 18 699 521,7 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 21.02.2024 12:00.

Дата подведения итогов: «07» марта 2024 года.

Доводы жалобы:

1. Из условий Извещения определено, следующее: Начальная (максимальная) цена договора включает в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях. Все расходы должны быть включены в расценки и общую цену заявки, представленной участником закупки.

Начальная (максимальная) цена договора без учета НДС составляет 15 582 934,80 руб., кроме того НДС в размере 3 116 586,96 руб.

Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 18 699 521,76 руб.

В Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», установлено:

3. Расчет рейтинга каждой заявки **по критерию стоимости** производится по следующей формуле:

$$Rs_i = \frac{S_{\max} - S_i}{S_{\max}} \times 100, \text{ где:}$$

Rs_i - рейтинг i -й заявки по критерию стоимости;

S_{\max} – объявленная начальная (максимальная) цена договора;

S_i - стоимость заявки i -го участника.

ООО «ОП «Алексис» применяет упрощённую систему налогообложения и не согласен с указанным требованием, т.к. невозможна подача заявок без НДС, по цене начальной максимальной с НДС.

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС. Наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора не соответствует положениями Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

Так оценка ценовых предложений участников закупочной процедуры осуществляется по приведенной цене заявки (без НДС) к приведенной начальной (максимальной) цене договора (без НДС) в случаях, если предмет закупки предусматривает возврат НДС Заказчику, либо подачи заявки хотя бы одним из Участников, не являющимся плательщиком НДС.

Заказчиком в закупочной документации установлены 2 цены контракта: с учетом НДС и без учета НДС.

1.1. Решением Крымского УФАС 07.06.2022 по делу №082/07/18.1-666/2022, Решением УФАС по Ставропольскому краю от 28 апреля 2021 г. N 025/07/3-495/2021, от 27 апреля 2021 г. N 025/07/3-494/2021 и от 20 июня 2022 г. N 026/07/3-1001/2022, при рассмотрении дел было установлено следующее:

Требование Заказчика о предложении цены договора не превышающей начальной (максимальной) цены договора без НДС является неправомерным, так как в таком случае организации плательщики НДС оказываются в заведомо преимущественном положении.

В решении УФАС указано, что при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом, наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениями Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, во исполнение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках, при проведении аукциона (и аналогичных процедур закупки) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки).

Таким образом, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Соответственно, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей (либо большей), чем предложена в ходе проведения закупки.

В Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Указанная позиция отражена в Письме ФАС России от 22.08.2018 года № АД/66562/18 «По вопросу установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)», а так же подтверждена Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019, и Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 26.10.2021 N Ф05-24701/2021 по делу N А40-42974/2021.

2. Приложение № 10 Соглашение о передаче и охране информации, составляющей коммерческую тайну, также содержит условия о применяемых штрафах:

4.2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Контрагентом (включая его работников) обязательств, предусмотренных разделом 3, Контрагент обязан уплатить штраф в размере 1% от цены Основного договора, указанного в подпункте 2.2 настоящего Соглашения за каждый случай неисполнения или ненадлежащего исполнения указанных обязательств, а также полностью возместить Обладателю информации убытки, причиненные таким нарушением обязательств в полной сумме сверх суммы штрафа.

Из Положения о закупке товаров, работ и услуг определена обязанность Заказчика:

а) подписать, при необходимости, а также в соответствии с действующим законодательством РФ, с участниками закупки соглашения о конфиденциальности относительно их участия в закупке, в том числе в части сохранения конфиденциальности условий документации, проекта договора, технического задания, а также информации, касающейся условий, процедуры заключения, исполнения договора;

Считаем, что установление штрафа в размере 1% от цены Основного договора несоразмерно для контрагента, с которым будет заключаться договор по результатам торгов, будет несоразмерным для стороны, нарушившей такие условия т.к., в условиях основного договора определена ответственность за его нарушение, а действующим законодательством определена ответственность, в размерах:

Административная ответственность. Наступает при отсутствии возбужденного уголовного дела против виновника и других видах ответственности. Согласно статье 13.14 КоАП РФ на виновное лицо налагается штраф: для физических лиц это штрафы в размере 500-1000 рублей, для должностных лиц в размере 4000-5000 рублей.

Гражданско-правовая ответственность. Наступает, когда было нарушено исключительное право на владение информацией компании или секрет производства. В таких случаях при доказанной вине нарушителя ему придётся возместить причиненный ущерб в полном размере. Данный вид ответственности регулируется 1472, п. 2 ст. 1468, п. 3 ст. 1470, п. 3 ст. 1469 ГК РФ.

Уголовная ответственность. Наступает при передаче секретных сведений государственной важности, передачи и похищении информации с грифами повышенной секретности, подкупе должностных лиц, располагающих высоким уровнем доступа к конфиденциальным данным. Согласно статье 183 УК РФ виновное лицо штрафуют на 500 000-1 000 000 рублей или наказывают лишением свободы на срок до 3-5 лет.

3. 12.02.2024 11:17 (МСК) нами был подан запрос на разъяснение документации, однако Заказчик не внёс изменения в документацию в части оспариваемых нами пунктов документации.

Таким образом, считаем, что Заказчиком и Организатором торгов в документации о закупке установлены требования которые нарушают порядок организации и проведения торгов, в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

Так статьей 14.8 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а также ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ и действующим законодательством,

прошу:

- приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
- провести проверку документации на нарушения, а также правомерность действий (бездействий) заказчика/организатора торгов.
- приостановить процедуру заключения Договора в соответствии с п. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции;
- в случае установления нарушений требований действующего законодательства в действиях/бездействиях Заказчика выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений, а именно, о внесении изменений в критерии оценки заявок участников.

С уважением,

Генеральный директор ООО «ОП «Алексис»

Яковлев Сергей Михайлович

Приложение:

- 1) Копия документов, подтверждающего полномочия директора;
- 2) Документация о закупке;
- 3) Проект договора;
- 4) Запрос на разъяснение от 12.02.2024 г.
- 5) Положение Заказчика.