

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 71 г. Уфа, 450008

11.04.19

№ 5/4652

На №

от

Заявитель:

ООО «Респект»

450059, РБ, г.Уфа, Базисный
проезд,6

E-mail: elinakberdina@yandex.ru

Заказчик:

МУП «Центр школьного и
детского питания» городского
округа г.Уфа РБ

450078, РБ, г.Уфа, ул.Айская, д.71

E-mail: tender-ufa@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т0002/07/3-538/2019

08.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– временно исполняющий обязанности заместителя
руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела финансовых рынков и естественных
монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

1. – старший специалист 1 разряда отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей ООО «Респект» -
(доверенность); представителей МУП «Центр школьного и детского питания»
городского округа г.Уфа РБ – . (доверенность №073-Д);

рассмотрев жалобу ООО «Респект» от 29.03.2019 вх.№4712 на действия
(бездействие) заказчика – МУП «ЦШДП» ГО г.Уфа РБ при проведении запроса
цен на право поставки «овощи свежие для нужд общеобразовательных
учреждений» (извещение №31907655992),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

0159168

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Респект» от 29.03.2019 вх.№4712 на действия (бездействие) заказчика – МУП «ЦШДП» ГО г.Уфа РБ при проведении запроса цен на право поставки «овощи свежие для нужд общеобразовательных учреждений» (извещение №31907655992).

Уведомлением №ТО002/07/3-538/2019 от 03.04.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 08.04.2019 в 15 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Заявитель указывает, что закупочная документация не соответствует нормам действующего законодательства о закупках и содержит признаки нарушения законодательства РФ, в том числе Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), которые выражаются в следующем.

Заявитель считает, что в рассматриваемой закупке усматривается ограничение конкуренции, которое заключается в установлении требований к участникам закупки.

Так, изучение конкурсной документации показало, что в пункте 5 раздела 1^{*} части 1 документации о закупке содержится право заказчика отказаться от проведения закупки на любом ее этапе. Кроме того, подпунктом 5 пункта 5.3 раздела 2 части 1 документации установлены требования к участнику закупки о наличии финансовых ресурсов для исполнения договора. Также подпункт 6 пункта 5.3 раздела 2 и подпункт 9 Пункта 1 Раздела 3 части 1 документации о закупке содержит требование к участнику закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора – автотранспорт для перевозки пищевых продуктов в количестве не менее двух единиц. Помимо этого, Подпункт 10 Пункта 1 Раздела 3 Части 1 Документации содержит требование о предоставлении документов, подтверждающих санитарную обработку транспортных средств.

Также заявитель считает, что действия заказчика по включению в положение о закупке вышеназванных требований содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил возражение на жалобу с приложенной документацией.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила

следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным Законом №223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, лицо, не подавшее заявку на участие в закупке, может подать жалобу в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1. Закона №135-ФЗ, в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Согласно материалам дела, Муниципальное унитарное предприятие «Центр школьного и детского питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

19.03.2019 Заказчиком на портале закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31907655992 по запросу цен на поставку продовольственных товаров для нужд МУП «Центр школьного и детского питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан «Овощи свежи для нужд общеобразовательных учреждений».

29.03.2019 – дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 264 953 руб.33 коп.

Согласно материалам дела заявитель - ООО «Респект» участником рассматриваемого запроса цен не являлся, заявку на участие не подавал.

Таким образом, исходя из норм ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, заявитель вправе был подать жалобу в антимонопольный орган в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Кроме того, как следует из ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между тем, жалоба ООО «Респект» не содержит указаний о нарушении заказчиком какого-либо пункта ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, что исключает возможность рассмотрения антимонопольным органом поданной жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на

нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО “Респект” (от 29.03.2019 вх. № 4712) на действия (бездействие) заказчика – Муниципального унитарного предприятия “Центр школьного и детского питания” городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении запроса цен № 31907655992 на “Овощи свежие для нужд общеобразовательных учреждений” в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», без рассмотрения.

2. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения наличия или отсутствия признаков нарушения в действиях Муниципального унитарного предприятия “Центр школьного и детского питания” городского округа город Уфа Республики Башкортостан статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.