

Документ подписан электронной подписью.

Вологодское УФАС России  
160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25

**Заказчик: Комитет государственного заказа Вологодской области**

**Место нахождения: г. Вологда, ул. Мальцева, 52**

**Почтовый адрес: 160009, г. Вологда, ул. Мальцева, 52**

**Адрес электронной почты: [kgz@gov35.ru](mailto:kgz@gov35.ru)**

**Номер контактного телефона: (8172) 230160, факс (8172) 230160**

**Ответственное должностное лицо заказчика: Беляевская О.А.**

**Заявитель: ПАО «МегаФон»**

**Адрес: 127006, г. Москва, Оружейный переулок, дом 41  
ИНН: 7812014560**

**Контактное лицо: Кузьмин Вадим Владимирович**

**Адрес для корреспонденции: 127006, г. Москва, Оружейный переулок, дом 41**

**Телефон: 8(929)573-10-46, факс: 8(499)7552175,**

**e-mail: [vadim.kuzmin@megafon.ru](mailto:vadim.kuzmin@megafon.ru)**

**Закупка № 0130200002419003417**

**<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0130200002419003417>**

#### **Жалоба на действия Заказчика**

**в порядке статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

На официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
(<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0130200002419003417>)

размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0130200002419003417 «Аренда автоматизированной системы весогабаритного контроля, включающей в себя оборудование автоматических пунктов весогабаритного контроля, хранения и обработки данных, включая центр обработки данных, места для операторов, специализированное программное обеспечение обработки данных, позволяющее осуществлять автоматический контроль за соблюдением требований законодательства к организации движения крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств по автомобильным

Документ подписан электронной подписью.

дорогам регионального или межмуниципального значения Вологодской области и передачу информации о выявленных с помощью системы правонарушениях в органы государственного контроля (надзора), обеспечение работоспособности и сервисное обслуживание системы до конца срока действия аренды, с последующей передачей системы в собственность Вологодской области».

Заказчик: **Комитет государственного заказа Вологодской области**, цена контракта – 651 532 000,00 руб., срок подачи заявок - до 15.11.2019 08:00.

**Настоящая жалоба подается до истечения срока подачи заявок на участие в закупке.**

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 33 ФЗ-44, Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документ подписан электронной подписью.

При этом, как указала ФАС России в письме от 01.06.2012 N АГ/17358 «О разъяснении законодательства», требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, установленные в документации о торгах, **также не должны приводить к ограничению количества участников размещения заказа.**

Из изложенных норм следует, что Заказчик должен описать объект закупки таким образом, чтобы максимально эффективно использовать бюджетные деньги путем обеспечения конкуренции. Заказчик должен обосновывать каждое свое требование к объекту закупки либо установленными техническими требованиями, либо реальной, законной необходимостью.

Между тем, документация составлена с существенными нарушениями положений Закона о контрактной системе, а также содержит условия, ограничивающие количество потенциальных участников и предоставляющих неоспоримое преимущество одному участнику в связи со следующим.

1. Относительно описания объектов закупки

В своем разъяснении, размещенном на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 11.11.2019 заказчик уточняет:

«предметом контракта является оказание услуг аренды автоматизированной системы весогабаритного контроля» ( закупке присвоен код ОКПД 2 77.39.19.129 «Услуги по аренде и лизингу прочих материальных средств, не включенных в другие группировки» в соответствии с извещением №0130200002419003417 )

При этом,

В п.11.2 Технического задания (Описание объекта закупки) объектами закупки определены отдельные объекты, имеющие свой код ОКПД 2:

26.51.66.190 Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля прочие, не включенные в другие группировки

26.70.13.000 Видеокамеры цифровые

26.30.11.120 Средства связи, выполняющие функцию цифровых транспортных систем

В п.11.3 Технического задания (Описание объекта закупки) объектами закупки определены отдельные объекты, имеющие код ОКПД 2:

26.20.14.000 Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных

Кроме того, в своем разъяснении, размещенном на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 11.11.2019 заказчик приводит:

«В соответствии с п. 4.4 Проекта государственного контракта Арендатор принимает Систему в аренду в порядке, установленном п. 4.5. Контракта исключительно в случае полного соответствия Системы

Документ подписан электронной подписью.

требованиям, установленным контрактом. Перечень документов, необходимых для передачи Системы в аренду, установлен в п. 4.3. проекта государственного контракта.»

Пунктом 4.3 проекта государственного контракта определяется перечень документов, необходимых для передачи Системы в аренду.

В соответствии с п.3.2. Технического задания (Описание объекта закупки) в аренду передается 1 (одна) Система, включающая в себя следующие объекты Системы:

3.2.1. АПВГК - 6 шт. в том числе:

3.2.1.1. Дорожные П-образные опоры для размещения элементов АПВГК – 6 шт.;

3.2.1.2. Технические средства, с использованием которых осуществляется информирование водителя и (или) собственника (владельца) транспортного средства о превышении допустимых весогабаритных параметров транспортного средства – 12 шт.

3.2.2. Аппаратно-программный комплекс сбора, обработки, хранения информации, получаемой от автоматических постов весового и габаритного контроля и электронного взаимодействия с внешними информационными системами — центр обработки данных (далее — ЦОД) – 1 шт.;

3.2.3. Подсистема выдачи и учета специальных разрешений на движение ТКТС – 1 шт.;

3.2.4. Подсистема защиты информации - 1 шт.;

3.2.5. Подсистема передачи данных – 1 шт.;

Исходя из описания п 3.2. Технического задания (Описание объекта закупки) Объектом Системы, передаваемым в аренду является АПВГК и другие подсистемы, а не отдельные объекты закупки, определенные в п.11.2 и 11.3 Технического задания (Описание объекта закупки)

**Таким образом, описание объектов закупки, приведенные в п.11.2 и 11.3 Технического задания (Описание объекта закупки) не соответствует требованиям статьи 33 Закона № 44-ФЗ, предмету контракта (аренда) и вводит потенциальных участников в заблуждение.**

2. Относительно отраженных метрологических характеристик составляющих модулей средства измерения.

В соответствии п. 3.2. Технического задания в аренду передаются комплексы АПВГК как самостоятельный компонент, входящий в состав Системы в целом.

В свою очередь пунктом 11.2 Технического задания приведены «Показатели, позволяющие определить соответствие используемого при оказании услуг товара установленным заказчиком требованиям», которые разделяют АПВГК на отдельные объекты закупки, имеющие собственные метрологические характеристики.

В соответствии с п.6.1. Технического задания Оборудование, используемое при весогабаритном контроле должно быть внесено в государственный реестр средств измерения и иметь: свидетельство о регистрации типа средств измерения, описание типа и действующее свидетельство о проведении

Документ подписан электронной подписью.

метрологической поверки и методику поверки. Метрологические характеристики данного оборудования должны соответствовать минимальным метрологическим требованиям, указанным в приложении № 2 к Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 29.03.2018 № 119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств», а также характеристикам, установленным в свидетельствах об утверждении типов средств измерения.

Приведенные в п.11.2 Технического задания объекты закупки являются компонентами в составе Оборудования, используемого при весогабаритном контроле и не могут выступать в качестве отдельных типов средств измерений в области определения весогабаритных параметров транспортных средств в движении

Все приведенные метрологические и технические характеристики, отраженные в пункте 11.2 Технического задания, относятся к одному типу средств измерений и могут быть подтверждены только одним метрологическим документом (свидетельством) для одного средства измерения, компоненты которого входят в состав средства измерения.

В соответствии с данными реестра утвержденных типов средств измерений в Российской Федерации нет ни одного утвержденного свидетельства типа средства измерений, соответствующих отдельным объектам закупки, приведенным в пункте 11.2 Технического задания, что не позволяет исполнить требования государственного контракта в части невозможности подтвердить метрологические характеристики по каждому модулю.

В своем разъяснении, размещенном на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 11.11.2019 заказчик приводит:

«В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ.

Статья 33 Закона №44-ФЗ не содержит запрета устанавливать какие-либо конкретные требования к товарам, работам и услугам, а также не запрещает проводить закупку товара, работ и услуг с теми характеристиками, которые максимально обеспечивают потребности Заказчика.

Указанные в пункте 11.2 Технического задания требования к функциональным, техническим характеристикам и комплектации элементов Системы отвечают потребностям Заказчика, а также не противоречат требованиям, установленным Приказом Минтранса России от 29 марта 2018 года №119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств».

Данные разъяснения противоречат положениям указанного Приказа.

Документ подписан электронной подписью.

В соответствии с п.4 Приложения 1 к Приказу Минтранса России от 29 марта 2018 года №119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств» АПВГК должен включать:

- оборудование измерения осевых нагрузок транспортных средств;
- датчики определения скатности (количества колес) оси;
- датчики определения количества осей транспортного средства и расстояния между ними;
- измерительное оборудование для контроля габаритов транспортных средств;
- средства для формирования обзорной фотографии транспортных средств;
- средства фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков транспортных средств с функцией распознавания таких знаков и формирования фронтальной фотографии транспортных средств;
- средства искусственного освещения дорожного полотна (для работы в темное время суток);
- контроллеры взаимодействия с измерительным оборудованием;
- каналы связи, обеспечивающие криптографическую защиту передаваемой информации;
- телекоммуникационное оборудование;
- опоры для размещения навесного оборудования;
- шкаф в антивандальном исполнении для размещения вычислительного и телекоммуникационного оборудования;
- технические средства, с использованием которых осуществляется информирование водителя и (или) собственника (владельца) транспортного средства о превышении допустимых весогабаритных параметров транспортного средства.

Данные разъяснения противоречат требованиям п. 6.1. Технического задания (Описание объекта закупки), в соответствии с которым

Оборудование, используемое при весогабаритном контроле должно быть внесено в государственный реестр средств измерения и иметь: свидетельство о регистрации типа средств измерения, описание типа и действующее свидетельство о проведении метрологической поверки и методику поверки. Метрологические характеристики данного оборудования должны соответствовать минимальным метрологическим требованиям, указанным в приложении № 2 к Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 29.03.2018 № 119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств», а также характеристикам, установленным в свидетельствах об утверждении типов средств измерения.

Кроме того, п.11.2 Технического задания содержит ряд метрологических характеристик, отсутствующих в указанном Приказе Минтранса и устанавливаемых Заказчиком без обоснований.

Документ подписан электронной подписью.

Таким образом, вышеуказанное оборудование является частью АПВГК и в соответствии с п.7 Приложения 1 к указанному Приказу должно быть сертифицировано как средство измерения и иметь метрологическую поверку, т.е. иметь общий утвержденный тип средств измерений в части оборудования непосредственно используемого при весогабаритном контроле. Перечисленные в п.11.2 отдельные объекты закупки, являются компонентами АПВГК и не являются отдельными средствами измерений.

Некорректное отражение объектов закупки в пункте 11.2 Технического задания и указание показателей, относящихся к средству измерений (АПВГК) в целом, является нарушением статьей 33 Закона № 44-ФЗ, вводит в заблуждение участников закупки и создает условия при которых Арендодатель (Исполнитель) будет не в состоянии подтвердить метрологические характеристики по каждому отдельному объекту закупки, приведенному в п.11.2. Технического задания, что приводит к заведомо невозможности исполнить условия государственного контракта.

3. Относительно отдельных технических и метрологических характеристик технического задания.

Требованиями пункта 11.2 Технического задания, установлена «Потребляемая мощность для Контроллера взаимодействия с измерительным оборудованием» 1 500 В\*А.

В соответствии с проектом государственного контракта Арендодатель обязан обеспечить присоединение к электрическим сетям комплексов АПВГК, соответственно, при получении Технических Условий на присоединение к электрическим сетям необходимо определить Максимальную расчетную мощность присоединяемых энергопринимающих устройств.

Пример типового расчёта внутреннего потребления всех компонент, входящих в состав одного АПВГК (приложение №1 к настоящей жалобе).

Максимальная расчетная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя составляет 5,0 кВт (III категория по надежности электроснабжения).

Одновременно с этим, документацией на обозначено, какая именно мощность (максимальная полная пиковая потребляемая мощность, активная или реактивная потребляемая мощность) предъявляется и к набору каких компонентов, входящих в АПВГК? Какими именно документами должна подтверждаться эта характеристика?

Все утвержденные типы средства измерения имеют свою собственную характеристику потребляемой мощности (номинальная установленная, в кВт), которая должна быть отражена и утверждена описанием типа средства измерения и которая должна быть учтена в составе основного применяемого средства измерения – автоматического комплекса (системы) системы весогабаритного контроля (например, средства фотовидеофиксации и распознавания ГРЗ) при расчете максимальной расчетной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств.

Документ подписан электронной подписью.

В соответствии с данными реестра утвержденных типов средств измерений данный показатель производители указывают для комплекса в целом, при этом могут указываться различные варианты (полная или активная мощность).

В своем разъяснении, размещенном на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 11.11.2019 заказчик приводит:

В пункте 11.2 Технического задания (Описания объекта закупки) в отношении показателя объекта закупки (наименовании характеристики) «Потребляемая мощность» установлено максимальное значение показателя. В первой части заявки на участие в аукционе участнику закупки следует предоставить конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

Данное разъяснение не отвечает на поставленный в запросе вопрос.

Таким образом, для определения условий подключения указание только параметра «Полная мощность» для отдельного устройства, а именно, для Контроллера взаимодействия с измерительным оборудованием, выраженную в «ВА» не только недостаточно, но и вводит в заблуждение. Данное требование несет в себе признаки нарушений п.5 ст.24. ФЗ №44 и ст.17 ФЗ №135 и создает условия ограничения конкуренции.

4. Относительно установления избыточного требования к средству фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков, входящих в состав автоматического комплекса (системы) весогабаритного контроля.

Пунктом 6.1.7 Технического задания (Описание объекта закупки) установлено требование к средству фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков, входящему в состав средства измерения (автоматического комплекса (системы) весогабаритного контроля).

Средства фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков транспортных средств должны устанавливаться в зоне весогабаритного контроля на опору для размещения навесного оборудования над контролируемыми полосами движения. Оборудование должно осуществлять автоматическую фиксацию ТС и ГРЗ по всей ширине дорожного покрытия. ГРЗ ТС должны распознаваться, в том числе в ночное время суток. Оборудование должно формировать фронтальную фотографию ТС.

Должны определять и осуществлять фото-видеофиксацию ТС при выезде на полосу, предназначенную для встречного движения, при проезде ТС между полосами и при перестроении, а также при движении ТС по обочинам. Должны измерять скорость движения ТС, движущихся в зоне контроля передним или задним ходом, в направлении приближения или удаления от АПВГК, а также осуществлять фото-видеофиксацию превышения скоростного режима, установленного для данного участка дороги. Должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 57144-2016..

Требование к включению в состав автоматического комплекса (системы) весогабаритного контроля средства фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков с указанными функциями фиксации на полосу, предназначенную для встречного движения, при проезде ТС между полосами и при перестроении, а также при движении ТС по обочинам. Должны измерять скорость движения ТС, движущихся

Документ подписан электронной подписью.

в зоне контроля передним или задним ходом, в направлении приближения или удаления от АПВГК, а также осуществлять фото-видеофиксацию превышения скоростного режима, установленного для данного участка дороги. Должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 57144-2016, является необоснованно избыточным и не соответствует требованиям Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденного Приказом Минтранса России от 29.03.2018 N 119.

В соответствии с со статьей 33 Закона № 44-ФЗ , при обосновании Заказчиком необходимости применения данного оборудования, в п.3.2 Технического задания (Описание объекта закупки) должно быть в явном виде выделен отдельный объект Системы, передаваемый в аренду и имеющий все необходимые характеристики. Кроме того, должен быть приведен регламент информационного взаимодействия с органами ГИБДД МВД по Вологодской области, в котором должны быть отражены требования к взаимодействию и форматы передачи данных с комплексов фотовидеофиксации (далее – ФВФ).

При включении в состав АПВГК средства измерения утвержденного типа с комплексом ФВФ, обладающим функциями фиксации указанных нарушений, возникают условия ограничения конкуренции и нарушение требований действующего законодательства, а также вводит потенциальных участников закупки в заблуждение, т.к. не позволяет оценить стоимость создаваемой системы и последующей ее эксплуатации.

5. Относительно единственного производителя автоматического комплекса (системы) весогабаритного контроля, технические и метрологические характеристики которого отвечают требованиям технического задания.

Пунктами 6.1.7 и 11.2 Технического задания установлены требования, технические характеристики АПВГК и показатели, позволяющие определить соответствие используемого при оказании услуг товара установленным заказчиком требованиям, по совокупности отраженных в указанных пунктах требований и характеристик, таких как:

а) Диапазон температуры окружающего воздуха от -40°C до +60°C (по диапазону проходит: комплекс «АРХИМЕД»)

б) Требования к средству фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков, входящему в состав средства измерения (автоматического комплекса (системы) весогабаритного контроля), осуществлять функцию измерения скорости, фото-видеофиксацию превышения скорости движения, выезд на встречную полосу движения, перестроения, движения по обочине и работающие в диапазоне температуры окружающего воздуха от -40°C до +60°C (по данной характеристике проходит: комплекс «АРХИМЕД»);

в) Потребляемая мощность – 1 500 В\*А (по данной характеристике проходит: комплекс «АРХИМЕД»)

Таким образом, под установленные требования подходит единственный производитель - ООО «ЛЦЗ», который производит Комплексы аппаратно-программные автоматические весогабаритного контроля «АРХИМЕД», в состав которого входит Система измерительная с автоматической фотовидеофиксацией

Документ подписан электронной подписью.

«ДЕКАРТ» (регистрационный № 70984-18), применяемая в качестве Модуля фото-видеофиксации, распознавания ТС, измерения скорости ТС и нарушений ПДД.

Сравнительная характеристика комплексов приведена в приложении №2 к настоящей жалобе.

В связи с чем, возникают условия для ограничения конкуренции.

6. Относительно выполнения работ по приведению в соответствие требованиям нормативов дорожного покрытия и выполнения работ в климатических условиях, препятствующих качественному выполнению работ и предоставлению услуг.

В соответствии с аукционной документацией из проекта государственного контракта исключена ответственность Арендодателя за приведение участков автомобильных дорог до нормативных требований технической документации. При этом, отсутствует обязательство Арендатора предоставить готовые к установке участки автомобильных дорог и точные места их размещения, отсутствуют гарантии качества подготовленных участков.

При этом есть требование об обеспечении Арендодателем выбора конкретных мест установок.

В соответствии с закупочной процедурой контракт с победителем аукциона может быть заключен в декабре 2019 года, а первая очередь в составе первого комплекса АПВГК должна быть сдана до 20.12.2019.

Отсутствие определенного и подготовленного участка дороги делает невозможным выполнение обязательств исполнителя по государственному контракту, а отсутствие обязательств Заказчика по предоставлению подготовленных участков с гарантией их качества, к полной неопределенности со сроками их готовности с надлежащим качеством. При этом участок АПВГК подготовленный не в соответствии с требованиями проектной документации и технической документации производителя средства измерения, несет в себе большие риски не подтверждения метрологических характеристик при проведении первичной поверки средства измерения, входящего в состав АПВГК - непригодности средства измерения, тем самым нарушения условий исполнения государственного контракта. Отсутствие выше перечисленной информации, обязательств Заказчика по предоставлению подготовленных участков с гарантией их качества, несет в себе признаки нарушения п.5 ст.24. ст.33 ФЗ №44-ФЗ и ст.17 ФЗ №135-ФЗ и создают условия ограничения конкуренции.

7. Относительно выполнения работ по установке датчиков в дорожное полотно в климатических условиях, препятствующих качественному выполнению работ.

В соответствии с аукционной документацией контракт с победителем аукциона может быть заключен в декабре 2019 года, при этом в соответствии с требованиями технической документации на датчики измерения осевой нагрузки, входящие в состав автоматических комплексов (систем) весогабаритного контроля и условиями государственного контракта, для обеспечения метрологических характеристик, заявленных в описании типа средства измерения, Арендодатель должен будет осуществить установку датчиков в дорожное полотно в декабре 2019 года. При этом Заказчиком не предоставлены подтверждения и разъяснения по ранее направленному запросу, относительно возможности выполнения

Документ подписан электронной подписью.

работ по установке датчиков в дорожное полотно в зимний период при обильном количестве осадков и температуре окружающего воздуха ниже 3 °С.

На основании технической документации производителя датчиков измерения осевой нагрузки, работы по установке датчиков в дорожное полотно можно осуществлять в сухую погоду при температуре окружающего воздуха не ниже 3 °С. Несоблюдение рекомендуемой влажности, температуры окружающего воздуха и искусственное создание необходимых температур для установки датчиков, может привести к нарушению технологического процесса закрепления датчиков в дорожном полотне:

недостаточной адгезии между датчиками и установочной смесью датчиков;

недостаточной адгезии асфальтобетонных смесей с установочной смесью датчиков;

повышенному испарению влаги и минеральных добавок в асфальтобетонной смеси места установки датчиков при его нагревании.

Выше перечисленные последствия могут сказаться на сроках эксплуатации как самих датчиков измерения осевой нагрузки, так и непосредственно самого участка на котором они установлены, что в свою очередь может привести к увеличенным годовым расходам по содержанию автоматических комплексов (систем) весогабаритного контроля. Одновременно с этим, нарушение технологического процесса по установке датчиков в дорожное полотно может привести к невозможности подтверждения метрологических характеристик, заявленных в описании типа средства измерения при проведении первичной поверки – непригодности средства измерения.

Пунктом 11.2 Технического задания Заказчиком установлены качественные характеристики объекта закупки, которые можно обеспечить исключительно при условии соблюдения всех технологических процессов производства работ по установке (монтажу) компонентов (датчиков), входящих в состав объекта закупки. Установление условий выполнения работ (выполнение работ по установке датчиков в дорожное полотно при отрицательной температуре окружающей среды), нарушающих технологические процессы производства работ, которые в свою очередь влияют на качественные характеристики объекта закупки и отсутствие обоснований Заказчика по изменению технологии производства работ (монтажу датчиков при отрицательной температуре окружающей среды), является нарушением требований п. 2) ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Таким образом, для получения качественных характеристик требуется соблюдение технологических процессов производства работ, в связи с чем заказчик должен создать условия их производства и изменить график выполнения работ, перенести передачу в аренду первого АПВГК и самой системы с декабря 2019 года на июнь 2020 года (для обеспечения выполнения работ в рабочий сезон, когда разрешены работы по ремонту дорог, в т.ч. капитального ремонта), с сохранением сроков передачи остальных АПВГК согласно графику.

Документ подписан электронной подписью.

На основании изложенного, документация составлена с существенными нарушениями положений Закона о контрактной системе, а также содержит условия, ограничивающие количество потенциальных участников и влекущих невозможность исполнения контракта в случае его заключения.

Пунктом 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Иным словами, законодательство о контрактной системе исходит из того, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного законодательства, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Таким образом, указанные выше нарушения приводят к созданию необоснованных препятствий для потенциальных участников, сокращению их количества, что является признаком ограничения конкуренции и нарушением ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, неоднозначные, неполные, вводящие в заблуждение потенциальных участников ответы на запрос разъяснений, являются основанием для привлечения Заказчика к административной ответственности, что подтверждается сложившейся практикой и позицией УФАС (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.06.2016 N 13АП-11528/2016 по делу N А56-28177/2015).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Заказчиком установлены условия, предоставляющие преимущество только одному участнику путем установления в Техническом задании необоснованных характеристик, которые подводят соответствие товара только под одного поставщика.

Антиправовое значение действиям заказчика по формированию требований к предмету закупки придает то, что требования не обоснованы, противоречат действующему законодательству и не являются необходимостью.

На основании изложенного, считаем, что потенциальные участники рассматриваемого аукциона, ограничены в возможности участия в нем. Положения конкурсной документации нарушают изложенные нормы ФЗ-44, ФЗ «О защите конкуренции», нарушают законные права и интересы потенциальных участников закупок, на защиту которых направлены указанные нормативные акты и просим:

Документ подписан электронной подписью.

1. Приостановить осуществление закупки N 0130200002419003417 до рассмотрения жалобы по существу
2. Признать в действиях Заказчика нарушение от ФЗ 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приложения:

1. Типовой расчёт внутреннего потребления всех компонент, входящих в состав одного АПВГК
2. Таблица сравнительных характеристик АПВГК
3. Копия доверенности представителя

Представитель ПАО «МегаФон»

по доверенности № 5-350/17 от 01.12.2017г.

Е.Е. Уткина

14.11.2019г.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**



**ПОДЛИННОСТЬ ДОКУМЕНТА ПОДТВЕРЖДЕНА.  
ПРОВЕРЕНО В ПРОГРАММЕ КРИПТОАРМ.**

**ПОДПИСЬ**

<b>Общий статус подписи:</b>	Подпись верна
<b>Сертификат:</b>	08C54A52A557940081E91151087100D40D
<b>Владелец:</b>	ПАО "МегаФон", Уткина, Екатерина Евгеньевна, RU, 76 Ярославская область, Ярославль, ул.Некрасова, д.41, Северо-Западный филиал ПАО "МегаФон", Практика по антимонопольной практике и государственным закупкам, Юрисконсульт, 1027809169585, 007812014560, 11813997171, ekaterina.utkina@megafon.ru
<b>Издатель:</b>	ПАО "МегаФон", ПАО "МегаФон", Москва, RU, 77 г. Москва, Кадашевская наб. д. 30, 007812014560, 1027809169585
<b>Срок действия:</b>	Действителен с: 25.12.2018 17:16:24 UTC+03 Действителен до: 25.12.2019 17:16:24 UTC+03
<b>Дата и время создания ЭП:</b>	14.11.2019 14:26:23 UTC+03