

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-4/2020**

14 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 14.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу АО «МАСТЕРФАСТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000119009233) в присутствии.....

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-4/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба АО «МАСТЕРФАСТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000119009233).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке АО «МАСТЕРФАСТ» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: приложение №1 к информационной карте таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (нет: дополнительные характеристики)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

По позиции 1 таблицы 1 приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара (МНН: «Пеметрексед»):

- Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: «Да»;
- Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: «Нет».

В соответствии с пунктом 13.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая должна содержать **конкретные показатели товара**, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Описание объекта закупки в отношении лекарственных средств осуществляется на основании Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Указанные описания и Закон о контрактной системе не содержат норму о каких-либо дополнительных характеристиках товара, которые должен указать участник торгов в первой части заявки, а именно указание на наличие «лекарственного препарата в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» и «Наличие в лекарственного препарата в перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Таким образом указанные дополнительные характеристики не являются конкретными показателями.

Конкретными показателями лекарственных средств является торговое наименование, лекарственная форма, концентрация и(или) дозировка.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе при заключении контракта заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Однако спецификация проекта контракта не содержит никаких дополнительных характеристик лекарственных средств указанных в техническом задании, а содержит только конкретные показатели.

Кроме того, указанные дополнительные показатели находятся в открытом доступе и размещены на официальном сайте Росздравнадзора, и любой может проверить наличие того либо иного препарата в указанных перечнях.

НМЦК закупки составляет 1 673 500,00 рублей, на торги вышли два участника, Заявитель был отклонен, таким образом торги признаны несостоявшимися и победитель будет заключать контракт по максимальной цене, что не влечет за собой экономию бюджетных средств.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание заказчику об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

По существу жалобы уполномоченный орган поясняет следующее.

По позиции 1 таблицы 1 приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара (МНН: «Пеметрексед»):

- Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: «Да»;

- Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: «Нет».

В заявке участника АО «МАСТЕРФАСТ» (номер заявки 1) по вышеуказанным требованиям к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара не представлена указанная информация.

Таким образом, участником АО «МАСТЕРФАСТ» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119009233 со стороны уполномоченного органа не допущено и просит признать жалобу АО «МАСТЕРФАСТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000119009233) необоснованной.

Заказчик по существу жалобы сообщает следующее.

Аукционная документация была подготовлена в соответствии с типовыми формами, разработанными и утвержденными департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объема закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Исходя из содержания части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Дата начала обязательного применения позиции каталога по указанной закупке 15.08.2019г.

Заказчик в Приложении №1 к информационной карте указал информацию, включенную в позицию каталога, а также в соответствии с п. п. 5, 7 правил использования каталога товаров, работ, услуг обосновал указание всех форм выпуска и дозировок (ссылка на Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), что соответствует пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, подпункту «в» пункта 4 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

26.12.2019г. согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0128200000119009233 комиссия, рассмотрела в соответствии со ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ первые части заявок на участие в аукционе и приняла решение отказать в допуске участнику под №1 в связи с непредставлением информации (показатели товара указаны не в полном объеме (нет: дополнительные характеристики)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

На основании изложенного, заказчик просит признать данную жалобу необоснованной

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009233 и документация об электронном аукционе на право заключить договор на закупку лекарственных средств для нужд ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 673 500,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

По позиции 1 Таблицы 1 Приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара (МНН: «Пеметрексед»):

- Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: «Да»;
- Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: «Нет».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.12.2019 № 0128200000119009233 отказано в допуске АО «МАСТЕРФАСТ» (номер заявки 1) в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: Приложение №1 к информационной карте Таблица 1, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации (показатели

товара указаны не в полном объеме (нет: дополнительные характеристики)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участник по вышеуказанным требованиям к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара не представил указанную информацию.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «МАСТЕРФАСТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств (№ закупки 0128200000119009233) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии