

ООО «Частное охранное
предприятие «Полигон-2»

ул. Карла Маркса, д. 115/15
г. Егорьевск
Московская область, 140300

МКУ «Егорьевский центр
закупок»

2-й микрорайон, д. 25, г.
Егорьевск
Московская область, 140304

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 06 ноября 2019 г.
В полном объеме решение изготовлено 15 ноября 2019 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/6-2019 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Гусейнов М.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Муниципального казенного учреждения «Егорьевский центр закупок» по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от Муниципального казенного учреждения «Егорьевский центр закупок» – <...>, по доверенности от 03.09.2019; от Общества с ограниченной ответственностью «ЧОП «Полигон-2» – <...>, по доверенности

№ 13, после объявленного перерыва с 31.10.2019 по 06.11.2019,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило обращение Егорьевской городской прокуратуры Московской области от 25.02.2019 № 300ж-17 о проверке доводов обращения ООО «ЧОП «Полигон-2» о возможных нарушениях антимонопольного законодательства МКУ «Егорьевский центр закупок» при проведении запроса котировок с реестровым номером на сайте zakupki.gov.ru 0848300046018001192 (далее – Запрос котировок).

Как указано в обращении нарушения усматриваются в объединении в Запросе котировок не связанных между собой услуг (оказание охранных услуг и услуг по техническому обслуживанию охранных систем).

Согласно письменным пояснениям ООО «ЧОП «Полигон-2» от 20.09.2019 № 300 СКУД не является техническим средством охраны. Услуги по техническому обслуживанию систем контроля доступа предоставляются без оказания охранных услуг.

По результатам поступивших в Московское областное УФАС России документов усматривается следующее.

Предметом Запроса котировок являлось оказание охранных услуг посредством пульта централизованной охраны, кнопки тревожной сигнализации, техническое обслуживание охранных систем и систем контроля доступа для нужд МКУ «Егорьевский центр обеспечения деятельности организаций бюджетной сферы».

Оказание охранных услуг предполагалось по следующим объектам: Отдел жилищных субсидий Администрации городского округа Егорьевск Московской области (ул. Советская, д. 185); Архивное управление Администрации городского округа Егорьевск Московской области (ул. А. Невского, д. 1А и пр-т Ленина, д. 16); Администрация городского округа Егорьевск Московской области (ул. Парижской коммуны, д. 11/89) и Военкомат (ул. 9 января, д. 19).

Техническое обслуживание системы управления контроля доступа (ворота, шлагбаум и турникет, далее – СКУД) требуется только в отношении помещений Администрации городского округа Егорьевск Московской области.

Согласно письменным пояснениям МКУ «Егорьевский центр обеспечения деятельности организаций бюджетной сферы» от 29.04.2019 № 171 объединение в единый лот охранных услуг и услуг по техническому обслуживанию СКУД вызвано тем, что система является неотъемлемой частью здания администрации и необходимостью эффективного расходования бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 15 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность отнесена к лицензируемой.

В соответствии с письмом ФАС России от 09.02.2015 № АЦ/5147/15, в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд необходимым избегать объединения лицензируемых и

нелицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки.

Техническим заданием по Запросу котировок (п. 4), установлены следующие требования:

4.1. Наличие действующей лицензии на осуществление охранной деятельности (со всеми приложениями), в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

4.2. Наличие пульта централизованного наблюдения (ПЦН);

4.3. Иметь вооруженную группу быстрого реагирования (не менее двух машин), в составе сотрудников охраны имеющих профессиональную подготовку и в обязательном порядке Свидетельство о присвоении квалификации частного охранника 6 разряда;

4.4. Время прибытия на объект не позднее 5-10 минут после приема тревожного сигнала (документальное подтверждение соответствия исполнителя данному условию);

4.5. Наличие необходимого количества автотранспорта для групп немедленного реагирования, а также экстренной доставки представителей Заказчика на объект;

4.6. Иметь действующую лицензию на осуществление охранной деятельности (со всеми приложениями), в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Иметь круглосуточную диспетчерскую службу (оперативного дежурного) и устойчивую связь поста с ней (Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 г. № 498 с изменениями), обеспечивающую автоматический прием и регистрацию сообщений, передаваемые техническими средствами охраны, расположенное на территории городского округа Егорьевск Московской области (документальное подтверждение соответствия исполнителя данному условию);

4.7. Иметь собственное дежурное подразделение (дежурную часть) с круглосуточным режимом работы (Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 г. № 498 с изменениями), обеспечивающее автоматический прием и регистрацию сообщений, передаваемые техническими средствами охраны расположенное на территории городского округа Егорьевск Московской области (документальное подтверждение соответствия исполнителя данному условию);

4.8. Личный состав охранников, должен быть обеспечен необходимой форменной одеждой, соответствующей погодным условиям, одобренной и согласованной с ОЛРР Росгвардии, а также спецсредствами (резиновая палка, газовый баллончик и т.д.);

4.9. Наличие огнестрельного оружия на балансе предприятия (документальное подтверждение);

4.10. Наличие собственной КХО (комнаты хранения оружия);

4.11. Наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на период оказания услуг.

Действующим законодательством требования из приведенного перечня для

хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по техническому обслуживанию СКУД, не установлены.

Деятельность по обслуживанию СКУД лицензии не требует.

Разумные обоснования для объединения указанных услуг в единый лот при наличии потребности в обслуживании СКУД только по одному объекту из 5, включенных в состав лота, ни организатором торгов, ни заказчиком соответствующих услуг не приведены.

Хозяйствующие субъекты, которые не оказывают охранные услуги и не имеют соответствующей лицензии, но могли бы оказать услуги по техническому обслуживанию СКУД, в силу объединения двух различных услуг в единый лот, были необоснованно лишены возможности принять участие в Запросе котировок.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса котировок в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в запросе котировок.

Московским областным УФАС России подготовлено заключение об обстоятельствах дела от 27.09.2019 № КИ/16938/19, копия которого была выдана на руки представителю МКУ «Егорьевский центр закупок».

МКУ «Егорьевский центр закупок» не представлены письменные пояснения, возражения по доводам, изложенным в указанном заключении.

29.10.2019 ООО «ЧОП «Полигон-2» представило письменные возражения (вх. № 37676/19) на заключение об обстоятельствах дела согласно которым Комиссия не рассматривала вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица МКУ «Егорьевский центр закупок».

В силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ рассмотрение указанного вопроса до принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства невозможно.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Запрет на ограничение конкуренции при организации торгов органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации установлен частью 2 статьи 17 указанного федерального закона.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение «Егорьевский центр закупок» нарушившим часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем включения в состав лота запроса котировок с реестровым номером на сайте zakupki.gov.ru 0848300046018001192 услуг, технологически и функционально не связанных между собой, что могло привести к ограничению конкуренции.

2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц МКУ «Егорьевский центр закупок», предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены комиссии

Ю.С. Коссова

М.Г. Гусейнов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.