



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

АО «Екатеринбургэнергосбыт» (АО «ЕЭнС»)  
<...>

Филиал АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г.  
Пенза  
<...>

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-1371/2019**

26.06.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

<...>;

при участии в представителей:

<...>;

рассмотрев жалобу Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ЕЭнС» (<...>) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление в пользование резервных цифровых каналов связи IP VPN 100 Мбит/с для подключения центров обслуживания клиентов АО «ЕЭнС» в 2019-2022 гг. (извещение № 31907912414) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза (вх № 01-15036 от 19.06.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов АО «ЕЭнС» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление в пользование резервных цифровых каналов связи IP VPN 100 Мбит/с для подключения центров обслуживания клиентов АО «ЕЭнС» в 2019-2022 гг. (извещение № 31907912414), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно признана заявка участника в лице Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза не соответствующей требованиям документации.

Представители организатора торгов с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок акционерного общества «Екатеринбургэнергосбыт»

(Положение о закупке), утв. протоколом заседания Совета директоров АО «Екатеринбургэнергосбыт» от 28.12.2018 г. № 124 (далее - Положение о закупке) и размещенного на официальном сайте 29.12.2018 г. в редакции № 12.

27.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление в пользование резервных цифровых каналов связи IP VPN 100 Мбит/с для подключения центров обслуживания клиентов АО «ЕЭнС» в 2019-2022 гг. (извещение № 31907912414).

14.06.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения ценовых предложений, по ее итогам составлен протокол №31907912414-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки в лице Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза по лотам 1, 2, 3, 4, 5 признана несоответствующей требованиям документации по следующему основанию:

«- п. 5.3.4 (б) часть I Документации, п.4 (Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги) часть II «Информационная карта», п. 2.5 ТЗ - срок выполнения работ / оказания услуг в оферте не соответствует требуемому Документацией

- п. 5.3.4 (б), п. 3.1.5 часть I Документации - срок выполнения работ / оказания услуг в техническом предложении не соответствует сроку выполнения работ / оказания услуг в оферте».

Согласно п.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 8.1.1.1 параграфа 8.1.1 Раздела 8 Положения конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности, в том числе г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

Согласно п. 7.4.4 Положения документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки (п. Б).

Согласно п. 8.1.11.1 параграфа 8.1.11 Раздела 8.1 Положения проведение запроса предложений осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.8 настоящего Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.11 настоящего Стандарта.

Пунктом 2 Приложения № 2 к Части II «Информационная карта закупки» документации установлено, что участник закупки должен включить в состав ценового предложения следующие сведения и документы, а именно форма 2 по установленной в настоящей Документации форме (РАЗДЕЛ III Документации) (п. А).

Согласно форме 2 Раздела III документации установлена форма письма о подаче оферты, согласно которой участник должен представить информацию, в частности, о сроке выполнения поставок (работ, услуг): начале выполнения и окончании.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с п. 2.5 технического задания документации, срок оказания услуги - 3 года с даты фактического подключения услуги. Срок выполнения работ по подключению услуги - не позднее 30 дней с даты заключения договора.

В соответствии с заявкой участника в лице Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза, последним в составе письма о подаче оферты указано следующее: «начало оказания услуг 08.07.2019г., окончание - 09.07.2022г.».

Исходя из представленного участником закупки срока следует, что определенный период (с 08.07.2019 г. по 09.07.2022 г.) не соответствует требованиям документации.

Так, в соответствии с условиями документации срок оказания услуг – 3 года с даты фактического подключения услуги. Срок выполнения работ по подключению услуги - не позднее 30 дней с даты заключения договора.

Исходя из положений документации следует, что точный срок начала оказания услуг не представляется возможным определить, так как срок оказания услуг начинает исчисляться с даты фактического подключения услуги, тогда как работы по подключению услуги осуществляются в течение 30 дней с даты заключения договора.

Таким образом, указание точной даты начала оказания услуг в составе оферты может привести к тому, что дата начала оказания услуг по договору будет раньше, чем дата заключения данного договора.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что сведения, указанные в составе заявки участником, подлежат включению в договор.

Таким образом, в составе заявки участника содержится несоответствие указанного в оферте срока выполнения работ/оказания услуг, сроку, отраженному в техническом задании документации.

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должна быть указана дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.1.7.7 параграфа 8.1.7 Положения в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется, в том числе отклонение заявок, которые, по мнению членов Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке. При этом отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров (п. Е).

Согласно п. 8.1.7.11 параграфа 8.1.7 Положения закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 5.3.4 документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, заявка участника закупки в лице Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза было правомерно отклонена комиссией заказчика по основанию, указанному в протоколе от 14.06.2019 г. №31907912414-03.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Филиала АО «ЭР-Телеком Холдинг» в г. Пенза необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕЭнС», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЕЭнС», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>