

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 50878/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.01.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Карат» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Реестр), извещение № 014820000552200028 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150А220024 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 30.12.2022) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 7), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 16.01.2023 до 17.01.2023

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную

на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что в составе заявки имеются все документы, подтверждающие соответствие представленных сотрудников требованиям документации о проведении Предварительного отбора.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил, что состав заявки Заявителя не соответствует требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а именно: не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала, так как у сотрудника <...> не подтвержден требуемый опыт (не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта).

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается, в том числе требование к наличию в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

То есть, трактовка подпункта «о» пункта 23 Положения однозначна и упрощенно выглядит следующим образом: «требования к стажу и опыту работников (в том числе генерального директора) определены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а к количеству работников – в пункте 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Пунктом 1.3.13 раздела 1.3 документации о проведении Предварительного отбора установлено обязательное требование к участникам предварительного отбора – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора.

Так, частью VI документации о проведении Предварительного отбора установлено, что участник Предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям:

- количество сотрудников: не менее 8 (из указанного количества у участника Предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов);

- общий трудовой стаж: не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта;

- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приказу Министра России от 06.11.2020 № 672/пр.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 26.12.2022, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр по причине: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора. Не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала: 1.Сотрудники по которым не подтверждено наличие опыта не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта (предмет предварительного отбора): - <...>».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Участником предварительного отбора в составе заявки приложены документы на 8 специалистов, в том числе трудовая книжка сотрудника <...> и диплом от 05.07.2009 № 11598 о присуждении <...> квалификации инженера по специальности промышленное и гражданское строительство.

В отношении сотрудника <...> установлено следующее. <...> занимает должность главного инженера в ООО «Карат» с ноября 2022 года. До назначения на указанную должность занимал должности:

- техника-проектировщика в ООО «Проектсервис» с марта 2010 по сентябрь 2014 года;

- главного геодезиста в ООО «Энергопроект-Стальконструкция» с октября 2014 по октябрь 2017 года;

- главного инженера в ООО «Проект-технология» с ноября 2017 по ноябрь 2021 года.

Имеющийся опыт (соответствующий предмету Предварительного отбора) <...> в организациях ООО «Проект-технология» и ООО «Карат» в совокупности составляет менее 5 лет.

Опыт работы <...> в организациях ООО «Проектсервис» и ООО «Энергопроект-Стальконструкция» соответствует требованиям, предъявляемым к предмету иного предварительного отбора.

Документы, подтверждающие наличие опыта у <...> в отраслях, связанных с предметом Предварительного отбора, в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе Заявителем не представлены.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях

пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Карат» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.