



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел/факс (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

04.03.2019 № 05-6/2-8-994/17

На № _____ от _____

Организатор закупки:
ООО «Тверская генерация»
Петербургское шоссе, д. 2, каб. 12,
г. Тверь, 170003
тел.: +7 (4822) 506234
e-mail: tvr@tvgen.ru BoykovaTV@tvgen.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «ННК»
ш. Восточное, д. 73А, 4 этаж, каб. 9,
г. Екатеринбург, 445051
тел: 88003020171
e-mail: nnk.info@mail.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая
площадка» (<https://www.roseltorg.ru>)
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
г. Москва, 115114
тел: +7 (495) 276-16-26
e-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-8-2019

06 марта 2019 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Шибанов Я.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Чужакова С.А. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей ООО «Тверская генерация» (далее – Организатор закупки): Шалашова А.А. (по доверенности), Жарлицына Н.В. (по доверенности);

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела законных представителей ООО «ННК» (далее – Общество),

рассмотрев жалобу Общества в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 15.02.2019 поступила жалоба Общества, согласно которой Организатором закупки – ООО «Тверская генерация» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставку ГСМ бензин АИ-92, АИ-95 (извещение № 31907434017 от 21.01.2019) нарушен порядок организации и проведения торгов при оценке заявок участников.

Представитель Организатора закупки считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представил письменные пояснения по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Тверская генерация» заключен договор № ТГ-98-19 от 18.02.2019 с ООО «Татнефть-АЗС-Запад».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Организатор закупки осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Общество подавало заявку на участие в закупке, обжалует действия закупочной комиссии, связанные с порядком осуществления закупки, следовательно, соответствует статусу лица, интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, и которое вправе обжаловать действия закупочной комиссии, и такая жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «Тверская генерация» утверждено 01.09.2018 (далее – Положение) и

размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 30.12.2018 г.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 31907434017 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки ГСМ бензин АИ-92, АИ-95 и документация о закупке; начальная цена предмета закупки составляет 10 209 203,82 руб.

В соответствии с частью 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях данного Закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Порядок организации и проведения открытого запроса предложений установлен разделом 8.4 «Особенности процедур запроса предложений» Положения.

В соответствии с пунктом 8.4.5 Положения Организатор закупки устанавливает критерии для оценки предложений и определяет порядок (в том числе иерархию) их применения при оценке предложений. Организатор закупки указывает величину относительной значимости каждого такого критерия (веса при балльной оценке).

В соответствии с пунктом 8.4.17 Положения Организатор закупки рассматривает и оценивает предложения в соответствии с критериями и порядком, указанными в запросе предложений. При оценке предложений организатор закупки не имеет право раскрывать содержание предложений участникам.

В соответствии с пунктом 8.4.21 Положения Организатор закупки применяет следующие процедуры при оценке предложений:

- а) учитываются только критерии, опубликованные в запросе предложений;
- б) качество предложений оценивается отдельно от цены (анализ цена-качество);
- с) цена предложения рассматривается только после завершения технической оценки (качества).

В соответствии с пунктом 8.4.24 Положения Организатор закупки принимает решение о выборе победителем запроса предложения участника, предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям заказчика, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложений требованиями и условиями.

Аналогичные требования установлены пунктом 192 Положения и пунктом 3.15.7 документации о закупке.

Порядок оценки предложений установлен разделом 4.8 «Оценка предложений» документации по запросу предложений.

В соответствии с подпунктом 4.8.3.1 документации по запросу предложений в рамках оценочной стадии Комиссия оценивает и сопоставляет Предложения Участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критериев, изложенных в Таблице оценочных критериев Приложения № 7 документации.

В соответствии с подпунктом 4.8.3.3 документации по запросу предложений победителем признается Участник, представивший предложение, которое решением комиссии признано наилучшим предложением по результатам оценочной стадии и заняло первое место в итоговом ранжире предложений по степени предпочтительности.

В соответствии с разделом 6 «Правила оценки предложений (заявок) участников закупки товаров, работ, услуг для нужд ООО «Тверская генерация» документации по запросу предложений оценка предложений (заявок) осуществляется в следующем порядке:

- присуждение каждому предложению (заявке) порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности предложения участника закупки производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждому предложению (заявке). Предложению (заявке) набравшему наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Дальнейшее распределение порядковых номеров предложений (заявок) осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга;

- итоговый рейтинг предложения (заявки) рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому из критериев оценки предложений (заявок) на участие в закупке, умноженных на коэффициенты значимости данных критериев. Коэффициент значимости конкретного критерия равен величине значимости такого критерия в процентах, деленному на 100;

- рейтинг предложения (заявки) по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления;

- рейтинг, присуждаемый предложению (заявке) по критерию «Балльная оценка цены предложения (заявки) участника», определяется по формуле;

- итоговый рейтинг предложения (заявки) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки предложения (заявки). В случае если в итоговом рейтинге предложения (заявки) участников набрали равное (одинаковое) количество баллов, то предложение (заявка) поданное на закупку первым (согласно журнала регистрации предложений (заявок)), по результатам оценки становится на ступень выше;

- на основании результатов оценки и сопоставления предложений (заявок) по закупке каждому предложению (заявке) относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения Договора присваивается порядковый номер (ранжир). Предложение (заявка) на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. На основании результатов оценки и сопоставления предложений (заявок) Конкурсная (закупочная) комиссия определяет победителя закупки.

Раздел 8 документации о запросе предложений содержит оценочные таблицы «Расчет рейтинга Участника ОЗП» и «Таблица оценочных критериев заявок участников открытого запроса предложений на поставку ГСМ бензин АИ-92, АИ-95, дизельное топливо для нужд ООО «Тверская генерация».

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого запроса предложений № 10з-4 от 05.02.2019 к участию в запросе предложений допущены заявки 2-х (двух) участников закупки; заявка Общества зарегистрирована под порядковым № 1; по итогам рассмотрения заявок все заявки участников допущены к участию в запросе предложений.

Комиссией, с учетом переторжки, принято решение расположить заявки участников запроса предложений в следующем ранжире:

1 место - ООО «Татнефть-АЗС-Запад» (итоговая предпочтительность составляет 4,06 балла);

2 место - ООО «ННК» (итоговая предпочтительность составляет 2,10 балла).

Таким образом, Организатором закупки и созданной им комиссии соблюден порядок оценки заявок участников запроса предложений.

При таких обстоятельствах, у Комиссии Тверского УФАС России отсутствуют основания для признания жалобы Общества обоснованной.


В связи с изложенным, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

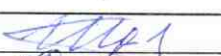
РЕШИЛА:


Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ННК» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:







В.М. Фомин

Я.А. Шибанов

С.А. Чужакова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Чужакова С.А.
(4822) 34-29-00