



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
e-mail: Info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/2930 от «24» октября 2019 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Тел.: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Навигатор-Т»
Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.
Гарибальди, д.11, оф.6;
Почтовый адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6;
Адрес электронной почты: Info@navigator-siz.ru
Номер контактного телефона: (499) 753-19-66
Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное
бюджетное научное учреждение "Научный
центр неврологии"
Место нахождения: 125367, г. Москва,
Волоколамское шоссе, д. 80
Почтовый адрес: 125367, г. Москва,
Волоколамское шоссе, д. 80
Номер контактного телефона: +7 (495)
4902230, доб.: 483
Адрес электронной почты:
zakupki@neurology.ru
Ответственное лицо: Таценко И.Г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки № 31908407737

Общая информация о закупке

Номер извещения:	31908407737
Дата публикации извещения:	16.10.2019
Объект закупки:	Поставка газодымозащитных комплектов
Дата и время окончания подачи заявок:	25.10.2019 в 09:00
Начальная (максимальная) цена контракта:	290 000,00 российских рублей

Обжалуемые действия заказчика:

В техническое задание включены требования, которым в совокупности соответствует самоспасатель только одного производителя, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Техническое задание не содержит обоснования необходимости использования

требований, не предусмотренных техническими регламентами и документами в области стандартизации, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Границы товарного рынка самоспасателей изолирующих (самоспасателей с химически связанным кислородом) определены требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и Технического регламента таможенного союза ТР ТС 019/2011 об обязательной сертификации на соответствие указанным техническим регламентам.

Оборот несертифицированной продукции запрещен и влечет административную и уголовную ответственность как для поставщиков, так и для заказчиков.

Суть жалобы:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Научный центр неврологии" (далее – Заказчик) 16 октября 2019 года опубликовало в Единой информационной системе извещение о закупке № 31908380785 на поставку газодымозащитных комплектов.

Термины "газодымозащитный комплект" и "самоспасатель фильтрующий" тождественны.

1. Требованию Заказчика о выполнении корпуса фильтра из металла соответствует продукция только одного производителя, что исключает конкуренцию между производителями в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ:

Требование Заказчика	ООО «Зелинский-групп»			ООО «Навигатор-Т»	ООО «Бриз-Кама»	ООО «НПК Пожхимзащита»			
	АО «Сорбент»		АО ЭХМЗ			Гарант-1	Бриз-3401	Шанс-Е	Гдзк-Е
	ГДЗК-У	Зевс-У	ГДЗК-ЕН						
комбинированный фильтр выполнен из металла	Соответствует	Соответствует	Соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует		

2. Заказчик не включил в документацию о закупке обоснование необходимости использования нестандартных требований:

2.1. Заказчик установил требование к коэффициенты проницаемости через самоспасатель по тест-веществу аэрозоль гексафторида серы.

Согласно подпункту 14 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, коэффициент подсоса по тест-веществу - аэрозоль масляного тумана или по тест-веществу - аэрозоль хлорида натрия в зону дыхания и в зону глаз для фильтрующих самоспасателей не должны превышать 6 процентов, 2 процента и 1 процент соответственно для самоспасателей низкой, средней и высокой эффективности и по тест-веществу - гексафторид серы не должен превышать 2 процентов для изделий низкой эффективности, 1 процента для изделий средней эффективности и 0,1 процента для изделий высокой эффективности.

Таким образом, коэффициент подсоса в зону дыхания и в зону глаз определяется по тест-веществу аэрозоль масляного тумана или по тест-веществам аэрозоль хлорида натрия и гексафторид серы.

Дополнительно сообщаем, что согласно руководствам по эксплуатации, коэффициент подсоса самоспасателей ГДЗК-У, Зевс-У, ГДЗК-ЕН, Гарант 1, Бриз-3401 определен по тест-веществу стандартный масляный туман. Среди сертифицированных в Российской Федерации фильтрующих самоспасателей отсутствует изделие, в руководстве по эксплуатации которого указан коэффициент подсоса по тест-веществу гексафторид серы.

Обоснование необходимости использования нестандартного требования в документации о закупке отсутствует, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Дополнительно сообщаем, что по результатам анализа эксплуатационной документации представленной на товарном рынке продукции выявлено, что ни один из представленных на рынке товаров не имеет в эксплуатационной документации указания о коэффициенте проницаемости по гексафториду серы.

2.2. Заказчик включил в документацию о закупке требование «Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла (не горит и не плавится). Корпус комбинированного фильтра должен быть устойчив к механическим повреждениям и воздействию температур (ударопрочен, не горит и не плавится), должен позволять визуально без проведения испытаний определять видимые повреждения (образование вмятин)».

Требования устойчивости к механическим воздействиям и воздействию температур установлены ГОСТ Р 53261-2009.

Самоспасатели ГДЗК-У, Зевс-У, ГДЗК-ЕН, Гарант-1, Бриз 3401, Шанс-Е, ГДЗК-Е имеют действующие сертификаты соответствия требованиям Федерального закона № 123-ФЗ по пунктам ГОСТ Р 53261-2009, в том числе устанавливающим требования устойчивости к механическим воздействиям и воздействию температур.

При этом корпус фильтров самоспасателей Гарант-1, Бриз 3401, Шанс-Е, ГДЗК-Е изготовлен из композитных материалов.

Таким образом, обоснование требования о выполнении корпуса фильтра из металла устойчивостью к высоким температурам и открытому пламени, ударопрочностью не является объективным.

Требование о выполнении корпуса комбинированного фильтра из металла неоднократно признавалось нестандартным, необоснованным и ограничивающим количество участников закупки решениями управлений ФАС России и судов¹.

¹ Решение Владимирского УФАС России от 22.04.14 по делу № Г-207-04/2014;

Решение Краснодарского УФАС России от 20.08.18 по делу № ЗК-84/2018

Решение Московского УФАС России от 16.10.18 по делу №2-57-12846/77-18

Решение Новосибирского УФАС России от 02.11.18 № 08-01-556;

Решение Московского УФАС России от 22.02.19 по делу № 2-57-2105/77-19;

Решение Московского УФАС России от 10.07.19 по делу № 077/06/00 5038/2019;

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 13.11.18 по жалобе № Т02-410/18

а также решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 04 мая 2019 года и Тринадцатого апелляционного арбитражного суда от 14 августа 2019 года по делу № А 56-2947/2019.

Решение Новосибирского УФАС России от 02.11.18 № 08-01-556:

При этом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, обоснование установления требования к конкретному материалу комбинированного фильтра «не горит, не плавится» не является объективным, так как согласно ГОСТ Р 53261-2009 газодымозащитный комплект должен соответствовать температурным требованиям ГОСТ вне зависимости от материала, из которого изготовлен корпус фильтра. Кроме того, представитель заказчика на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России не представил какого-либо иного обоснования для установления требования к материалу фильтра. При этом, материал корпуса фильтра «металл» также подвержен горению и плавлению.

Кроме того, на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России было установлено, что указанный заказчиком в качестве альтернативы газодымозащитный комплект ГДЗК-ЕН не соответствует требованиям приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии №747 от 16.04.2014г., которым утвержден Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", в частности, в соответствии с сертификатом соответствия данный товар не прошел все испытания, предусмотренные вышеназванным перечнем.

При этом, представителем заказчика на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России не представлено каких-либо иных документов, свидетельствующих о соответствии требованиям описания объекта закупки товаров каких-либо иных производителей с комбинированным фильтром в металлическом корпусе. В свою очередь подателем жалобы представлена информация о наличии на рынке товаров, соответствующих ГОСТ Р 53261-2009, имеющих фильтры, корпуса которых изготовлены не из металла.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком в описании объекта закупки не указано обоснование установления требования к материалу комбинированного фильтра, кроме того, данное требование ограничивает количество участников закупки.

3. В техническое задание включено требование:

"Фильтрующий самоспасатель должен обеспечивать защиту органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от аэрозолей различной природы, паров и газов опасных химических веществ не менее 4 групп, соответствующих маркам фильтров А, В, Е, К. Время защитного действия по тест-веществам:

- хлор при концентрации не менее 3000 мг/м^3 ($3,0 \text{ мг/дм}^3$) – не менее 20 мин;
- сероводород при концентрации не менее 1400 мг/м^3 ($1,4 \text{ мг/дм}^3$) – не менее 40 мин;
- циановодород при концентрации не менее 1100 мг/м^3 ($1,1 \text{ мг/дм}^3$) – не менее 25 мин;
- диоксид серы при концентрации не менее 2700 мг/м^3 ($2,7 \text{ мг/дм}^3$) – не менее 20 мин;
- аммиак при концентрации не менее 700 мг/м^3 ($0,7 \text{ мг/дм}^3$) – не менее 50 мин".

Технические регламенты и документы в области стандартизации не устанавливают обязательных требований в отношении фильтрующих самоспасателей о защите от хлора, сероводорода, циановодорода при концентрации не менее 1100 мг/м^3 , диоксида серы а также аммиака.

Обоснование необходимости использования нестандартного требования в документации о закупке отсутствует, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Заявитель является производителем самоспасателей фильтрующих ГДЗК "Гарант-1" и не имеет возможности принять участие в закупке, так же как и другие производители, не входящие в "Зелинский групп", что нарушает права заявителя.

В связи с нарушением Заказчиком пункта 2, подпункта "в" пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки;
2. Запросить у Заказчика поступившие на участие заявки, а также полученные для расчета НМЦК коммерческие предложения в целях установления наличия конкуренции;
3. Признать в действия Заказчика нарушение Закона о закупках;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложения:

Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»

Директор

О.Г. Титов