



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.05.2021 № 2/5646

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «УралСоль»
618400, г. Березники,
пр-т. Ленина, д. 47, офис 621
+7 (342) 420-16-26
info@uralsalt.ru

Организатор закупки:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа
ул. Кирова 128, корпус А
zakup@avtodor.rbinform.ru
+7 (347) 262-51-00

Электронная торговая площадка:

ООО «Аукционы Федерации»
<https://etp.alfalot.ru>

**Уведомление № ТО 002/07/3-879/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

11.05.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила ООО «УралСоль» (618400, г. Березники, пр-т. Ленина, д. 47, офис 621) от 04.05.2021 вх. №7395 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа ул. Кирова 128, корпус А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки железнодорожным, водным и автомобильным транспортом технической соли для нужд филиалов АО «Башкиравтодор». (извещение №32110216552).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **18.05.2021 в 12 час. 00 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «УралСоль» и АО «Башкиравтодор» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1236325988> для участия рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0207881

конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

общество с ограниченной ответственностью

УРАЛСОЛЬ

+7 (3424) 20-16-26

info@uralsalt.ru

№ 422 от «30» апреля 2021 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Башкортостан

Адрес:

450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Единый телефон управления: 8 (499) 755 23 23

E-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель : Общество с ограниченной ответственностью «УралСоль»

Юридический адрес: 614007, Пермский край, г. Пермь,
ул. Николая Островского, дом 59,
каб. (офис) 206

Почтовый адрес: 618400, Пермский край, г. Березники,
пр-т Ленина, д.47, оф. 621

ИНН 5906110523, КПП 591145001,

ОГРН 1115906006545, ОКПО 37005328

Тел. (3424) 20-16-26

E-mail: info@uralsalt.ru

Организатор закупки: Акционерное общество «Башкиравтодор»

ИНН 0274144861, ОГРН 1100280001216

место нахождения: 450078, Республика Башкортостан,
Уфа, Кирова, дом 128, корпус «А»

Адрес электронной почты: zakup@avtodor.rbinfo.ru

Тел. 8 (347) 262-51-00

№ закупки 32110216552

Жалоба на действия Организатора закупки
Акционерное общество «Башкиравтодор».

Акционерное общество «Башкиравтодор» (ИНН 0274144861, далее «Заказчик»), 21.04.2021 года на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о закупке (реестровый номер 32110216552)

Способ размещения закупки: запрос предложений

Наименование закупки: запрос предложений на право заключения договора поставки железнодорожным, водным и автомобильным транспортом технической соли для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» -далее «Закупка».

Дата размещения извещения: 21.04.2021 года.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «Аукционы Федерации».

www.uralsalt.ru

Почтовый адрес: 618400, Пермский край,
г. Березники, пр-т Ленина, дом 47, офис 621
Юридический адрес: 614077, г. Пермь,
ул. Н. Островского, дом 59, офис 206

ИНН 5906110523
КПП 591145001
ОКПО 37005328
ОГРН 1115906006545

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etp.alfalot.ru/>.

Дата начала срока подачи заявок: 21.04.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 04.05.2021

В соответствии с пунктом 2 ст. 18.1 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

1. В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-ФЗ-223) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно п. 3 ч.3 ст 3 ФЗ-223 описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи, а именно

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В соответствии с пунктом 1 Технического задания Заказчика, предмет Закупки - «Право заключения договора поставки железнодорожным, водным и автомобильным транспортом технической соли для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

В соответствии с техническим заданием Заказчику необходима поставка товара соль техническая.

На сегодняшний день ни одним из производителей солей не отгружается товар с данным наименованием. Все заводы производители продукции отгружают товар с наименованием Концентрат минеральный Галит. В связи с этим техническая документация на товар, паспорта качества, сертификаты соответствия и иные документы на поставляемый товар выдаются именно на концентрат минеральный Галит.

На основании изложенного, полагаем, что указание Заказчиком в предмете закупки наименование «Техническая соль» является неправомерным и подлежит замене на «Концентрат минеральный Галит». Обращаем Ваше внимание на то, что ранее, в 2018-2020 гг., Заказчик проводил закупочные процедуры именно на поставку Концентрата минерального


www.uralsalt.ru

Почтовый адрес: 618400, Пермский край,
г. Березники, пр-т Ленина, дом 47, офис 621
Юридический адрес: 614077, г. Пермь,
ул. Н. Островского, дом 59, офис 206

ИНН 5906110523
КПП 591145001
ОКПО 37005328
ОГРН 1115906006545

Галит. Извещения на сайте закупки zakupki.gov.ru №№ 32009196527, 32009055091, 32009055028, 32008872030, 31908007275, 31907757268, 31806429735.

2. Пункт 9 технического задания Заказчика устанавливает требование о соответствии поставляемого товара по своим физико-механическим свойствам требованиям письма Федерального Дорожного Агентства №01-28/6301 от 08.09.2006г. о «Временных требованиях к противогололедным материалам» (далее-письмо).

Однако, в Техническом задании (разделе 9) Заказчик устанавливает требования противоречие данному письму в отношении следующих показателей:

Наименование показателя	Требование Заказчика	Требования письма Федерального Дорожного Агентства №01-28/6301 от 08.09.2006г. о «Временных требованиях к противогололедным материалам»
Массовая доля хлористого натрия ¹ , %, не менее	97	93
Зерновой состав, %, массовая доля частиц размером:	-св. 10мм не допускается св. 5 мм до 10 мм вкл., не более 10 -св. 1 мм до 5 мм вкл., не менее 75 - 1 мм и менее, не более 15	-св. 10мм не допускается - свыше 5 мм до 10 мм включительно, не более 20
Влажность, %, не более	0,7	5
Массовая доля нерастворимых в воде веществ, %, не более	0,6	2,5
Плотность, г/см ³	0,8-1,15	Не нормируется (насыпная)

Также, Заказчиком в техническом задании (пункт 9) установлены Показатели отсутствующие в письме Федерального Дорожного Агентства №01-28/6301 от 08.09.2006г. о «Временных требованиях к противогололедным материалам», а именно:

Наименование показателя	Требование Заказчика	Требования Федерального Дорожного Агентства №01-28/6301 от 08.09.2006г. о «Временных требованиях к противогололедным материалам»
Динамическая вязкость, сантипуаз, (кг*с)/м ² , не более	4	---
Плавающая способность, г/г, не менее	5	---
Гигроскопичность, %/сут	10-50	---
Показатель скользкости, не более	0,2	---
Температура кристаллизации, °С, не выше	-10	---

Таким образом, Техническое задание Заказчика в данной части является противоречивым.

3. Заказчик устанавливает в техническом задании (пункт 9) Требование к предмету Закупки, в том числе об определении содержания хлористого натрия расчётным методом после определения содержания всех компонентов в соответствии с п.5.7 ТУ 2111-044-00203944-2011.

Данное требование является неправомерным исходя из следующего.


www.uralsalt.ru

Почтовый адрес: 618400, Пермский край,
г. Березники, пр-т Ленина, дом 47, офис 621
Юридический адрес: 614077, г. Пермь,
ул. Н. Островского, дом 59, офис 206

ИНН 5906110523
КПП 591145001
ОКПО 37005328
ОГРН 1115906006545

Технические условия 2111-044-00203944-2011 разработаны заводом ПАО «Уралкалий» на товар Концентрат минеральный галит. Данные технические условия являются внутренним нормативным документом данного завода, не относятся к категории государственных стандартов и не могут распространять свое действие на продукцию других производителей.

Обращаем Ваше внимание на то, что редакция ТУ 2111-044-00203944-2011 на которые ссылается Заказчик сегодняшний день является не актуальной и завод ПАО «Уралкалий» в 2020 году внес в данные ТУ изменения № 6 в которых п. 5.7. отсутствует.

Поскольку, проводимая Заказчиком закупка является конкурентной ее правовые основы установлены ст. 447- 449 ГК РФ, включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, является безусловным ограничением конкуренции и нарушением принципов, установленных пунктом 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Считаем, что данное требование к предмету закупки подлежит исключению из Технического задания заказчика.

4. Согласно п. 12 Технического задания Заказчика, установлен критерий оценки заявок: опыт поставки не менее 25 000 тн. в год в адрес муниципальных, бюджетных предприятий с долей гос. участия более 50 %.

Однако, сам объем поставки товара по проводимой закупке составляет 21 120 тн., что менее установлено критерия опыта поставок в адрес муниципальных, бюджетных предприятий с долей гос. участия более 50 % 25 000 тн.

Данное требование является завышенным, поскольку объем 25 000 тн. превышает объем поставки товара необходимого Заказчику.

Критерий оценки опыта потенциальных участников только в части исполнения поставок для муниципальных и бюджетных предприятий с долей гос. участия более 50 % должным образом не отражает всего опыта поставок возможными участниками.

Кроме того, данное требование ограничивает в получении соответствующей оценки по опыту потенциальных участников закупки, имеющих опыт поставок в адрес других организаций. **Обращаем Ваше внимание на то, что критерий оценки опыта поставок для нужд муниципальных, бюджетных предприятий с долей гос. участия более 50 % оценивается Заказчиком как 40 %.**

5. Пунктом 2.4. проекта договора поставки установлены следующие условия доставки продукции: «доставка силами поставщика железнодорожным, водным и автомобильным транспортом до грузовых терминалов, станций и складов указанных в Приложении № 1 к договору».

Не все заводы - производители подлежащего поставке товара имеют техническую возможность производить отгрузку продукции водным транспортом в связи с особенностями географического месторасположения. В связи с этим полагаем, что с целью увеличения количества потенциальных участников необходимо проведение разных процедур на поставку товара отдельно водным, железнодорожным и автомобильным транспортом.

Согласно п. 2.1. проекта договора Поставщик осуществляет отгрузку Товара по письменным заявкам Заказчика. Заявки формируются Заказчиком по мере необходимости приобретения Товара. Срок действия договора установлен до 31 марта 2022 года. Согласно условий договора поставка продукции производится автомобильным, железнодорожным и


www.uralsalt.ru

Почтовый адрес: 618400, Пермский край,
г. Березники, пр-т Ленина, дом 47, офис 621
Юридический адрес: 614077, г. Пермь,
ул. Н. Островского, дом 59, офис 206

ИНН 5906110523
КПП 591145001
ОКПО 37005328
ОГРН 1115906006545

водным транспортом в течение 30 дней с момента получения заявки на отгрузку товара. Провести поставку продукции в установленные сроки в течение 30 дней с момента получения заявки на отгрузку товара водным транспортом в зимнее и весеннее время потенциальным Поставщикам не представляется возможным, поскольку период навигации (отгрузка водным транспортом) проходит с мая по октябрь.

Для своевременного выполнения Поставщиком своих обязательств по договору ему необходимо заблаговременно производить завоз продукции водным транспортом в летне-осенний период, нести расходы по приобретению товара. В свою очередь согласно пункта 2.5. договора Заказчик вправе выбрать не полный объем Товара, указанного в договоре, без применения ответственности перед Поставщиком. В свою очередь Поставщик несет дополнительные затраты на обеспечение исполнения договора, оплату стоимости услуг ЭТП в размере 0,1 % от НМЦ (что составляет 83 478,30 руб.) или стоимости своего предложения вне зависимости от того будет ли заключен с ним договор и будет ли производиться поставка по данному договору. Таким образом, Поставщик несет ответственность и расходы на выполнение условий договора, а Заказчик не предоставляет никаких гарантий Поставщику в части выборки продукции и своим требованием о сроках поставки продукции в течение 30 дней с момента получения заявки на отгрузку, в том числе водным транспортом, заранее ставит перед Поставщиком невыполнимые условия договора.

В связи с этим считаем необходимым обязать Заказчика провести отдельную закупку на поставку товара водным транспортом. Обращаем внимание на то, что ранее процедура закупки на отгрузку продукции водным транспортом производилась отдельно от закупок на поставку железнодорожным и автомобильным транспортом.

6. В соответствии с п.6.3 Информационной карты закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме ООО «УралСоль» 27.04.2021 и 28.04.2021 года направило Заказчику запросы о разъяснении положений закупочной документации в письменной форме через функционал ЭТП.

Однако, до настоящего времени ответ на запрос разъяснений не размещен в ЕИС.

7. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, письма Министерства финансов Российской Федерации № 24-01-07/32282 от 27.04.2021 года Заказчик должен внести изменение в извещение об осуществлении закупки в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных Указом Президента Российской Федерации № 242 от 23 апреля 2021 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Прошу:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить закупку 32110216552 до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать предписание аукционной комиссии внести изменение в техническое задание:
 - в части изменения объекта закупки, указав наименование Концентрат минеральный Галит;
 - в части исключения требований по определению содержания хлористого натрия в соответствии с п.5.7 ТУ 2111-044-00203944-2011;
 - в части приведения требований к физико-химическим показателям товара в соответствии с письмом Федерального Дорожного Агентства №01-28/6301 от 08.09.2006г. о «Временных требованиях к противогололедным материалам»;


www.uralsalt.ru

Почтовый адрес: 618400, Пермский край,
г. Березники, пр-т Ленина, дом 47, офис 621
Юридический адрес: 614077, г. Пермь,
ул. Н. Островского, дом 59, офис 206

ИНН 5906110523
КПП 591145001
ОКПО 37005328
ОГРН 1115906006545

- в части опыта поставок (установления критерия оценки заявок: опыт поставки товара в объеме не более количества подлежащего поставке в адрес Заказчика по закупке в том числе в адрес предприятий и организаций любых форм собственности).

5. Выдать предписание аукционной комиссии по проведению отдельной закупки на каждый вид доставки (железнодорожный, водный, автомобильный) с внесением соответствующих изменений в техническое задание.

Приложение:

- Информационная карта Закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме на «право заключения договора поставки железнодорожным, водным и автомобильным транспортом технической соли для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»;

- Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на «право заключения договора поставки железнодорожным, водным и автомобильным транспортом технической соли для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»;

- Техническое задание;

- Проект договора;

- Письмо Министерства финансов от 27.04.2021 г;

- Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «УралСоль» на 12 л.

- Доверенность представителя ООО «УралСоль» на 1 л.

- Письмо Федерального Дорожного Агентства №01-28/6301 от 08.09.2006г. о «Временных требованиях к противогололедным материалам»

- Технические условия 2111-044-00203944-2011 на 14 л.

- Технические условия 2111-044-00203944-2011 с изм. № 1-6 на 10 л.

Генеральный директор



А.И. Матлин

www.uralsalt.ru

Почтовый адрес: 618400, Пермский край,
г. Березники, пр-т Ленина, дом 47, офис 621
Юридический адрес: 614077, г. Пермь,
ул. Н. Островского, дом 59, офис 206

ИНН 5906110523
КПП 591145001
ОКПО 37005328
ОГРН 1115906006545