



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3007/2022

г. Екатеринбург

14.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11»,
- заявителя в лице ООО «ВИП-Клининг»,
- заинтересованного лица ООО «Кристалл АИС»,
- слушателя,

рассмотрев жалобу ООО «ВИП-Клининг» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп (извещение № 32211623946) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВИП-Клининг» (вх. № 7401/22 от 09.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп (извещение № 32211623946), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, также оспаривает положения закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ГАУЗ СО «ДГКБ №11» (далее по тексту - Положение) утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГКБ №11» и размещенного в единой информационной системе 06.05.2022г. в редакции № 22.

25.08.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211623946 и закупочная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп в редакции № 2.

Начальная (максимальная) цена договора 34 483 566,36 руб.

06.09.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по итогам которой был составлен протокол № 2477904 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 06.09.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг», которой присвоен порядковый номер 5, отклонена закупочной комиссией на основании несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно:

В Приложении №1 к аукционной документации в электронной форме ТЗ в части Требований к средствам обработки для применения в лечебно-профилактических организациях (далее ЛПО) абзац Уборка лестниц Участником закупки указано: «мойка цокольной части стен - один раз в два дня». По ТЗ: «мойка цокольной части стен - через день»;

В части Обязанностей Исполнителя и Заказчика Участником закупки указано:

1. «...Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными, опасными производственными факторами...». По ТЗ: «...Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами...»;
2. «Справку о наличии, отсутствии, факта уголовного преследования, о прекращении уголовного преследования сотрудников...». По ТЗ: «Справку о наличии (отсутствии) и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования сотрудников...»;

В Приложении №4 к Техническому Заданию (Методика контроля качества профессиональной уборки - клининговых услуг включая Таблицу 1- Показатели качества профессиональной уборки) указана информация по оценке качества услуг Исполнителя Заказчиком, носит обязательный характер и не подлежит корректировке со стороны Участника закупки.

В Приложении № 7 к Техническому заданию Требованиям к оказываемым услугам безвредным способом на территории КСС в п. 3 Участник закупки указал: «крышка для мусорного мешка на 120л - 1 шт, для изоляции мусора». По ТЗ: «крышка для мусорного мешка не менее 120л - 1 шт, для изоляции мусора и/или грязных моющих насадок».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 175 Положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 12.2 части «Извещение об осуществлении аукциона в электронной форме» закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

Предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки (в соответствии с Приложением №1 «Описание предмета закупки») и включать:

1) Согласие участника аукциона в электронной форме на оказание услуг/выполнение работ в соответствии с техническим заданием аукциона в электронной форме;

2) Наименование страны происхождения товара и страны регистрации исполнителя;

3) Техническое предложение, содержащее сведения, не допускающие двусмысленных толкований и конкретные показатели работ/услуг, а также товаров, используемых при оказании работ/услуг, согласно приложению №5, таблице из приложения 7 Технического задания Аукционной документации. Участник закупки описывает товар, его конкретные функциональные характеристики (потребительские свойства), его конкретные количественные и качественные характеристики, описывает выполняемые работы, оказываемые услуги, их конкретные количественные и качественные характеристики и иные предложения об условиях исполнения договора.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме подается по Форме, представленной в Приложении № 2 «Формы заявок на участие в аукционе».

Заявки на участие в аукционе в электронной форме, поданные по форме, отличной от формы заявки, установленной в Приложении № 2 «Формы заявок на участие в аукционе» - отклоняются.

Приложением № 2 «Формы заявок на участие в аукционе» к закупочной документации установлено, что Заявка участника закупки заполняется в соответствии с описанием предмета закупки (Приложение №1 «Описание предмета закупки» аукционной документации).

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, содержащейся в закупочной документации, в первой части заявки:

1. Участник закупки описывает выполняемую работу/оказываемую услугу/товар, указывает наименование страны регистрации Исполнителя (Поставщика), страну происхождения поставляемого товара и иные предложения об условиях исполнения договора, позволяющие конкретно определить выполняемую работу/оказываемую услугу/ товар и соответствующие значения, установленным в документации о закупке.

2. Участник закупки описывает оказываемую услугу/работу/товар, конкретные количественные характеристики, при этом наименование услуги/работы/товара, должно полностью соответствовать предмету закупки.

3. Участник закупки включает в техническое предложение конкретные значения показателей, конкретные характеристики товаров/работ/услуг. Значения показателей, характеристик не должны допускать двусмысленных толкований, не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) указывать: «не более», «не менее», «не реже» «должно быть», «+», «-», «;» и т.п.

Приложением № 1 к закупочной документации установлено, в том числе, что мойка цокольной части стен – через день.

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» указано: мойка цокольной части стен – один раз в два дня, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Приложением № 1 к закупочной документации установлено, в том числе, что исполнитель в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора, должен предоставить заказчику, в том числе:

- документы, подтверждающие прохождение периодических медицинских осмотров (обследований) в порядке, предусмотренном Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»;

- справку о наличии (отсутствии) и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования сотрудников, привлеченных к оказанию услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» указано: исполнитель в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора, предоставит заказчику:

- документы, подтверждающие прохождение периодических медицинских осмотров в порядке, предусмотренном Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными, опасными производственными факторами, работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»;

- справку о наличии, отсутствии, факта уголовного преследования, о прекращении уголовного преследования сотрудников, привлеченных к оказанию услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в заявке участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» указана информация о предоставлении исполнителем заказчику в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора документов, не в соответствии с требованиями закупочной документации.

Приложением № 4 к части «Техническое задание» закупочной документации установлена методика контроля качества профессиональной уборки - клининговых услуг, включая Таблицу 1- Показатели качества профессиональной уборки. В данном разделе указана информация по оценке качества услуг Исполнителя Заказчиком.

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» указана методика контроля качества профессиональной уборки - клининговых услуг не соответствующая методике контроля качества профессиональной уборки - клининговых услуг, установленной заказчиком в закупочной документации, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно пп. 2 п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика заявка участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» отклонена правомерно по вышеуказанным основаниям.

В данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Приложением № 7 к части «Техническое задание» закупочной документации установлены требования к оказываемым услугам безвредным способом на территории КСС, в том числе:

- 3) Согласно требованиям, СанПиН 2.1.3678-20 каждая тележка должна иметь перечисленное оснащение:

- крышка для мусорного мешка не менее 120л. - 1 шт, для изоляции мусора и/или грязных моющих

насадок.

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» указано:

3) Согласно требованиям, СанПиН 2.1.3678-20 каждая тележка имеет перечисленное оснащение:

- крышка для мусорного мешка на 120л - 1 шт, для изоляции мусора, что соответствует требованиям закупочной документации, так как согласно положениям закупочной документации, данные, указанные в заявке участниками закупок не должны допускать двусмысленных толкований, ввиду чего, участником закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» в составе заявки указана информация о крышке для мусорного мешка без использования слов «и/или» с указанием конкретного назначения «крышки для мусорного мешка».

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В действиях закупочной комиссии, отклонившей заявку участника закупки в лице ООО «ВИП-Клининг» по данному основанию, Комиссией выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что данное нарушение не повлияло на результат закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВИП-Клининг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.