



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление государственного  
регулирования цен и тарифов Амурской  
области

ул. Зейская, д. 206,  
г. Благовещенск, 675000

[tarif@tarifamur.ru](mailto:tarif@tarifamur.ru)

Для сведения:  
Амурское УФАС России

ул. Амурская, д. 150,  
г. Благовещенск, 675000

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы А.Г. Цыганов, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 28.08.2020 № 797/20, Акт проверки ФАС России от 26.10.2020 № 79/20), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию для филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания», производимую в режиме комбинированной выработки, на 2016 год, а также при корректировке



2021-94518

установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.,

#### УСТАНОВИЛ:

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18.12.2015 № 212-пр/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» на 2016 - 2018 гг.» (далее – Общество, регулируемая организация, АО «ДГК») установлены тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на 2016 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2016-2018 гг. Базовый уровень операционных расходов установлен в размере 469 019,22 тыс. руб.

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 19.12.2016 № 171-пр/т «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2015 г. № 212-пр/т» произведена корректировка тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленных на 2017 год для АО «ДГК».

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 13.12.2017 № 152-пр/т «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2015 г. № 212-пр/т» произведена корректировка тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленных на 2018 год для АО «ДГК».

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 07.12.2018 № 138-пр/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» на 2019 - 2023 гг.» установлены тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на 2019 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 гг. Базовый уровень операционных расходов установлен в размере 549 603,26 тыс. руб.

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18.12.2019 № 174-пр/т «О внесении изменений в приказ

управления государственного регулирования цен и тарифов амурской области от 7 декабря 2018 г. № 138-пр/т» произведена корректировка тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленных на 2020 год для АО «ДГК».

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

В рамках исполнения своих полномочий Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее – Орган регулирования, Управление) для АО «ДГК» были установлены тарифы на тепловую энергию на 2016 год, а также произведена корректировка установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., установлены тарифов на тепловую энергию на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.

При установлении тарифов на 2016-2018 гг. использовался метод индексации установленных тарифов, 2016 год – первый год долгосрочного периода регулирования.

Необходимая валовая выручка Общества, установленная Органом регулирования, составила:

- на 2016 год – 1 637 968,64 тыс. руб.;
- на 2017 год – 1 889 467,67 тыс. руб.;
- на 2018 год – 2 116 972,02 тыс. руб.;

При установлении тарифов на 2019-2023 гг. использовался метод индексации установленных тарифов, 2019 год – первый год долгосрочного периода регулирования.

Необходимая валовая выручка Общества, установленная Управлением, составила:

- на 2019 год – 2 101 138,84 тыс.руб.;
- на 2020 год – 2 278 111,7 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене

регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 (далее – Регламент), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил регулирования № 1075 и Регламента в экспертных заключениях Управления отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения и анализ (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов;

- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018, 2019 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов, и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

- в тексте экспертного заключения регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 и Регламента в экспертных заключениях Управления отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов, отсутствует анализ отклонений от заявленных регулируемой организацией;

- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

- в тексте экспертного заключения регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми,

отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

В рамках проведения плановой выездной проверки на основании приказа ФАС России от 28.08.2020 № 797/20 ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертные заключения Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годы, и по результатам установлено следующее.

**Полезный отпуск и технологические потери.**

*Принято на 2018 год – 2 296,95 тыс.Гкал;*

*Принято на 2019 г. – 2 182,93 тыс. Гкал.;*

*Принято на 2020 г. – 2 233,45 тыс.Гкал.*

Отпуск тепловой энергии АО «ДГК» на 2018 год принимается в соответствии с прогнозным балансом производства и поставки электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2018 год, утвержденным приказом ФАС России от 30.06.2017 № 875/17-ДСП.

Плановый объем производства тепловой энергии АО «ДГК» на 2019 год принимается в соответствии с утвержденной постановлением Администрации г. Благовещенск от 19.12.2014 № 5335 (в ред. 13.04.2018 № 1040) схемы теплоснабжения г. Благовещенска, а также в соответствии с анализом динамики его изменения за предыдущие 3 года.

В обосновывающих материалах регулируемой организации, представленной Органом регулирования в адрес ФАС России, актуализированная схема теплоснабжения для АО «ДГК» отсутствует.

Плановый объем производства тепловой энергии АО «ДГК» на 2020 год принимается в соответствии с утвержденной постановлением Администрации г. Благовещенск от 29.08.2019 № 2934 схемы теплоснабжения г. Благовещенска, а также в соответствии с анализом динамики его изменения за предыдущие 3 года.

В обосновывающих материалах регулируемой организации, представленной Органом регулирования в адрес ФАС России, актуализированная схема теплоснабжения для АО «ДГК» отсутствует.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях,

городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения.

Кроме того, порядок расчета величины технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) по тепловым сетям определен приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 «Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя» (далее – приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325).

В свою очередь, Управление наделено полномочиями по утверждению нормативов технологических потерь.

Нормативы технологических потерь утверждены на 2018 год приказом Управление от 18.12.2015 № 212-пр/т в отношении станций СП Райчихинская ГРЭС в размере 30,944 тыс.Гкал, СП Благовещенская ТЭЦ – 187,974 тыс. Гкал.

При этом, согласно положениям приказа Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 нормативы технологических потерь подлежат утверждению на каждый год периода регулирования.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2018 год, а также в письменных возражениях Управления к акту проверки отсутствует информация по вопросу утверждения нормативов технологических потерь на 2018 год.

Нормативы технологических потерь утверждены на 2019 год приказом Управления от 05.10.2018 № 83-пр/н в отношении станций СП Райчихинская ГРЭС в размере 29,757 тыс.Гкал, СП Благовещенская ТЭЦ – 185,326 тыс. Гкал.

При этом, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2019 год, общая величина нормативов технологических потерь тепловой энергии для АО «ДГК» на 2019 год составит 217,081 тыс. Гкал.

Нормативы технологических потерь утверждены на 2020 год приказом Управления от 05.10.2018 № 83-пр/н в отношении станций СП Райчихинская ГРЭС в размере 29,757 тыс.Гкал, СП Благовещенская ТЭЦ – 185,326 тыс. Гкал.

Таким образом, на 2019 год и 2020 год нормативы технологических потерь утверждены в одинаковых размерах.

Пунктом 33 Методических указаний № 760-э определен перечень долгосрочных параметров регулирования, которые определяются перед началом долгосрочного периода регулирования и в течение него не изменяются, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 51 Основ ценообразования № 1075.

При этом, информация об утвержденной программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для

АО «ДГК» на долгосрочной период регулирования 2019-2023 гг. в адрес ФАС России представлены не были.

Исходя из Экспертных заключений Управления на 2019 год и 2020 год, не представляется возможным определить каким образом рассчитана общая величина нормативов технологических потерь для АО «ДГК».

Кроме того, в соответствии с пунктом 22(1) Основ ценообразования № 1075 расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии указанным категориям потребителей за последние 3 года.

Фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года.

При расчете полезного отпуска для регулируемой организации Управлению необходимо руководствоваться вышеуказанным пунктом Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, определение полезного отпуска на вышеуказанном уровне не

имеет достаточного обоснования, в связи с чем Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ полезного отпуска регулируемой организации, учтенного на 2018-2020 гг.

**Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период).**

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

**Расходы на приобретение сырья и материалов.**

*Принято на 2016 год – 50 362,68 тыс. руб.;*

*Принято на 2019 год – 65 310,69 тыс. руб.*

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.



Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат регулируемой организацией были заявлены в размере 108 600,13 тыс.руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя из плановых расходов, учтённых Управлением на 2015 год, с учетом применения индекса цен промышленной продукции, индекса цен на производство нефтепродуктов на 2016 год.

При этом, согласно письменным возражениям Управления к акту проверки Органом регулирования также был проведен анализ фактических затрат за 3 предшествующих года.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, применение Органом регулирования при определении расходов по данной статье затрат индекса цен промышленной продукции и индекса цен на продукцию нефтепродуктов к плановым показателям предыдущего периода регулирования не предусмотрено действующим тарифным законодательством.

В данную статью затрат на 2016 и 2019 гг. Органом регулирования включены материалы на эксплуатацию, канцтовары, ГСМ, материалы на ремонт.

Мероприятия, подлежащие учету, в расчетах к Экспертному заключению на 2016 и 2019 гг. Органом регулирования не раскрыты.

Кроме того, в качестве обоснования долгосрочная ремонтная программа на 2016 и 2019 гг. представлены не была.

Таким образом не представляется возможным определить целевое назначение закупки материалов на эксплуатацию, материалов на ремонт.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

Таким образом, определение расходов по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализ и отразить его в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на ремонт основных средств.

*Принято на 2016 год – 48 114,89 тыс.руб.*

*Принято на 2019 год – 44 909,10 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертное заключение не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение Органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);  
цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

При этом, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2016 и 2019 гг. по статье «Ремонт основных средств» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Кроме того, согласно письменным пояснениям Органа регулирования, в качестве обоснования расходов на 2016 год подтверждение заключения договоров подряда в результате проведения торгов в адрес Органа регулирования регулируемой организацией представлено не было, ввиду проведения торгов в конце года.

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2016 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Ремонт основных средств».

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям Управления, расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования на основании Заключения «ЦКБ Энергоремонт». При этом обосновывающие материалы регулируемой организации, а также вышеуказанное Заключение «ЦКБ Энергоремонт» в адрес ФАС России не представлены.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя из плановых расходов, учтённых Управлением на 2015 год, с учетом применения индекса цен промышленной продукции на 2016 год, а также исходя из фактических затрат регулируемой организации за период 2012-2014 гг.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Относительно расходов по данной статье затрат, учитываемых Органом регулирования на 2019 год Управлением были учтена фактические расходы АО «ДГК» 2017 года с учетом индексов роста цен промышленной продукции 2018 и 2019 гг. в размере 1,041 и 1,043.

При этом, при расчете операционных расходов следует применять индексы

потребительских цен на 2018 и 2019 гг.

В свою очередь, расходы на ремонт основных средств должны быть определены в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств», учтенные Управлением в составе базового уровня операционных расходов АО «ДГК» 2016 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату труда.

*Принято на 2016 год – 290 845,5 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 348 954,36 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Как следует из материалов, представленных Органом регулирования одним из основных видов деятельности по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности является 40.30.1 «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)».

При этом информация о наличии у АО «ДГК» письменного отказа о присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации (далее - ОТС в ЖКХ) в соответствии со статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации отсутствует, на регулируемую организацию распространяется действие ОТС в ЖКХ.

Учитывая вышеизложенное, при определении фонда оплаты труда Органу регулирования необходимо руководствоваться ОТС в ЖКХ.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной

тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

При этом, Управлением при расчете расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда» на 2016 год принята фактическая численность персонала АО «ДГК» за 2014 год в размере 1 239 чел.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

При этом, текущее премирование на 2019 год в среднем по организации принимается Управлением в размере 55,89 %, что в Экспертном заключении на 2019 год и возражениях к акту проверки экономически необоснованно.

Кроме того, выплаты, связанные с режимом работы, вознаграждения за выслугу лет, процент выплат за текущее премирование определены Управлением на уровне плановых расходов 2015 года, с целью недопущения роста расходов на оплату труда против 2016 года.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2016 год при расчете тарифов для АО «ДГК» на базовый период регулирования не представляется возможным определить был ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующий отчетный период регулирования.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, согласно письменным пояснениям Органа регулирования, при расчете тарифов на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии применяется Отраслевое тарифное соглашение в сфере электроэнергетики.

При этом, при определении тарифов в сфере теплоснабжения Органу регулирования необходимо руководствоваться Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2014-2016 годы и на 2017-2019 годы.

Кроме того, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2019 год среднемесячная заработная плата АО «ДГК» принимается в размере 56 406,98

тыс.руб./чел. исходя из фактических данных по Амурской области за январь-сентябрь 2018 года.

Вместе с тем, при расчете среднемесячной заработной платы на 2019 год Органу регулирования необходимо руководствоваться отчетными данными за полный отчетный год – для 2019 года таким является 2017 год.

Вместе с тем, Управлением в адрес ФАС России не были представлены обосновывающие материалы по данной статье затрат, представленные регулируемой организацией в тарифной заявке на 2016 год и на 2019 год.

Кроме того, Управлением не представлено обоснований существенного роста расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда» в 2019 году в сравнении с 2016 годом.

Таким образом, ввиду отсутствия материалов, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов по данной статье затрат, учтенных Органом регулирования в необходимой валовой выручке регулируемой организации на 2016 и 2019 гг.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и пересмотру. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями.

*Принято на 2016 год – 10 485,47 тыс.руб.*

*Принято на 2019 год – 12 769,94 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с [Методическими указаниями № 760-э](#).

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

В Экспертных заключениях на 2016 и 2019 годы по статье «Расходы на услуги производственного характера» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность

Кроме того, из Экспертных заключений не следует, что данные расходы были рассчитаны Управлением в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования

№ 1075.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2016 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

В Экспертном заключении на 2019 годы по статье «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями» отмечено, что расходы на уровне фактических расходов регулируемой организации за 2017 год с учетом применения цен промышленной продукции на 2018 год, что действующим тарифным законодательством не предусмотрено.

При этом затраты на содержание аппарата управления АО «ДГК» приняты Управлением исходя из фактических расходов регулируемой организации 2018 года с учетом применения индекса роста цен промышленной продукции на 2019 год.

При этом, Органа регулирования необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последний отчетный год регулирования, для 2019 года таким является 2017 год.

Кроме того, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год в данную статью затрат также включены «прочие услуги производственного характера».

При этом не представляется возможным определить содержание расходов в части прочих услуг производственного характера.

Кроме того, согласно письменным возражениям Органа регулирования на акт проверки в данную статью затрат на 2016 год включены, в том числе расходы на услуги сетевых компаний по передаче э/э в размере 1 363,2 тыс.руб., на 2019 год 2 187,83 тыс.руб., рассчитанные в соответствии с объемом потребления электрической энергии, расходуемой на собственные нужды регулируемой организации, и утвержденных тарифов на 2016 и 2019 гг. соответственно.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования № 1075 к операционным расходам не относятся расходы на энергоресурсы.

Кроме того, расходы по вышеуказанной подстатье не могут быть отнесены на вид деятельности «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)», так как относятся к осуществлению регулируемой деятельности в области электроэнергетики.

При этом, не представляется возможным определить корректность отнесение расходов на услуги сетевых компаний к операционным расходам, а также на вид деятельности «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)».

Вместе с тем, согласно представленным возражениям Управления на акт проверки в данной статье затрат на 2016 год учитываются договоры, заключенные на 2014-2015 гг., которые не были пролонгированы.

Вместе с тем, необходимость привлечения сторонней организации для оказания услуг в сфере электроэнергетики также не представлена.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, Управлением анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении отсутствует.

Учитывая вышеизложенные факты, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализ данной статьи затрат и отразить его в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией.

*Принято на 2016 год – 69 210,66 тыс.руб.*

*Принято на 2019 год – 77 659,17 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с [Методическими указаниями № 760-э](#).

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении отсутствует.

В Экспертном заключении на 2016 годы по статье «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату



связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность.

Органом регулирования в необходимой валовую выручку АО «ДГК» на 2019 год в части расходов по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год включены также расходы на услуги пассажирского транспорта, расходы на услуги ГИБДД, расход на оплату услуг здравоохранения, расходы на оплату услуг PR, негосударственное пенсионное обеспечение, вознаграждения за изобретения, клининговые услуги, что, в случае отсутствия экономического обоснования, не предусмотрено действующим тарифным законодательством.

В Экспертном заключении на 2019 годы по статье «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями» отмечено, что расходы приняты на уровне фактических расходов регулируемой организации за 2017 год с учетом применения цен промышленной продукции на 2018 год, что действующим тарифным законодательством не предусмотрено.

При этом затраты на содержание аппарата управления АО «ДГК» приняты Управлением исходя из фактических расходов регулируемой организации 2018 года с учетом применения индекса роста цен промышленной продукции на 2019 год.

При этом, Органа регулирования необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последний отчетный год регулирования, для 2019 года таким является 2017 год.

Кроме того, из Экспертных заключений заключения не следует, что данные расходы были рассчитаны Управлением в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

Кроме того, в Экспертных заключениях не отражена необходимость привлечения регулируемой организацией сторонних организаций для осуществления юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, услуг по стратегическому управлению организацией.

Расчеты по данной статье затрат, в том числе в части расходов на оплату услуг связи, услуги банка, арендную плату, расходы на оплату услуг здравоохранения не представлены.

При этом, Органом регулирования в данную статью затрат, в том числе,

включены расходы на услуги пассажирского транспорта, расходы на оплату услуг PR, клининговые услуги.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо, в том числе проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

При этом, Орган регулирования при расчете расходов по данной статье затрат руководствовался договорами, заключенными АО «ДГК» со сторонними организациями на 2014-2015 гг.

Между тем, Управлением в данную статью затрат включены расходы на приобретение холодной воды, расходы на электрическую энергию для технологических нужд и расходы на покупную тепловую энергию.

Расходы на приобретение энергетических ресурсов не могут быть отнесены к операционным расходам и должны быть рассчитаны в соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э.

Учитывая тот факт, что исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2016 и 2019 гг. не представляется возможным определить прямое отнесение данных расходов к составу операционных расходов, а не к статье затрат «Расходы на прочие энергетические ресурсы», включены расходы на приобретение холодной воды, расходы на электрическую энергию для технологических нужд и расходы на покупную тепловую энергию не имеют достаточного экономического обоснования.

В остальной части ФАС России не представляется оценить экономическую обоснованность расходов, включаемых в данную статью затрат ввиду не представления Органом регулирования материалов, представленных АО «ДГК» в материалах тарифной заявки, а также ввиду отсутствия расчетов Управления.

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и отражению в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Операционные (подконтрольные) расходы (корректировки).**

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к

предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Вместе с тем, согласно пункту 49 Методических указаний № 760-э скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в 2018 году, определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 осуществляется по формуле (10) с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов.

При этом при применении данной формулы операционные расходы последующих годов долгосрочных периодов регулирования (после базового года) также должны быть пересчитаны с учетом корректных значений индексов потребительских цен на последующие годы долгосрочных периодов регулирования (после базового года) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, как того требует пункт 49 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовых периодах регулирования, Управлению также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Неподконтрольные расходы.**

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду

в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных [пунктом 45](#) настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные [подпунктом «а» пункта 47](#) настоящего документа;

е) отчисления на социальные нужды.

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации

Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);  
цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Арендная плата.

*Принято на 2018 год – 65 366,07 тыс.руб.*

*Принято на 2019 год – 61 371,32 тыс.руб.*

*Принято на 2020 год – 1 197,63 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

При этом пунктом 39 Методических указаний № 760-э определен перечень неподконтрольных расходов.

В зависимости от применяемого метода регулирования тарифов в сфере теплоснабжения расходы на арендную плату учитываются в составе прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, в соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075, или включаются в состав неподконтрольных расходов, если договор аренды заключен в отношении производственных объектов регулируемой организации, в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1075.

При этом, при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

В Экспертном заключении отсутствует расчет расходов на арендную плату, предусмотренный положениями действующего тарифного законодательства в сфере теплоснабжения, в том числе отсутствует расчет амортизационных отчислений согласно максимальным срокам полезного использования согласно Классификатору.

Органом регулирования величина расходов на аренду второй очереди рассчитана как разница между общей суммой аренды по договору аренды имущества от 28.11.2017 № БЛТЭЦ-17/0043, заключенному с АО «Благовещенская ТЭЦ» (без учета рентабельности), и расходами по аренде, учтенными при расчете тарифа на электрическую энергию на 2018 год. Расходы на аренду, подлежащие учету в тарифах на электрическую энергию, рассчитаны органом регулирования с применением индекса роста цен промышленной продукции на 2018 год к утвержденному уровню расходов на аренду на 2017 год в целом по году, что противоречит действующему законодательству в электроэнергетике.

При этом, в рамках рассмотрения ФАС России досудебного спора по заявлению АО «ДГК» (рег. от 26.03.2018 № 43881/18) с Управлением, по вопросу установления тарифов на тепловую энергию на 2018 год (далее – досудебный спор), ФАС России было выявлено следующее.

Договор на аренду имущества второй очереди Благовещенской ТЭЦ от 28.11.2017 г. № БЛТЭЦ-17/0043 заключен АО «ДГК» с АО «Благовещенская ТЭЦ». Срок аренды объектов второй очереди Благовещенской ТЭЦ, согласно п. 2.1. указанного договора – с 27 февраля 2017 г. по 28 февраля 2018 г. Автоматическая

продлонгация условиями договора не предусмотрена.

Приложение № 1 к договору от 28.11.2017 г. № БЛТЭЦ-17/0043 содержит пообъектный расчет амортизации арендуемого имущества только на 2017 год, расчет амортизационных отчислений на 2018 г. к указанному договору не представлен, также отсутствует расчет налога на имущество по арендуемому имуществу на 2018 г. (в приложении № 2 к договору указана только общая сумма амортизации и налога на имущество на период действия договора, при этом сумма налога ежегодно изменяется ввиду изменения среднегодовой стоимости имущества).

В состав тарифной выручки на 2018 год включены расходы на аренду Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) в размере 65 366,07 тыс.руб., на 2019 год в размере 61 371,32 тыс.руб.

Органом регулирования не проведен анализ расходов на арендную плату, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в материалах дела, представленных в адрес ФАС России в составе тарифных заявок, отсутствуют документы, подтверждающие расчет арендной платы исходя из принципа возмещения собственнику амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

Также необходимо отметить, что вышеуказанные расходы на 2020 год не предусмотрены.

Кроме того, Управлением в необходимой валовой выручке АО «ДГК» на 2020 год учтены расходы на арендную плату в размере 1 197,3 тыс.руб. по договору аренды от 29.11.2019 № ДГК-1.

Расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию и анализу по вышеуказанному договору, в связи с отсутствием анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении.

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2018, 2019 и 2020 гг. не отражен анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе анализ вышеуказанных фактов.

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по статье затрат «Арендная плата» подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с отражением анализа в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

*Принято на 2018 год – 44 831,16 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 46 511,67 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 1 197,63 тыс.руб.*

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2018 год в рассматриваемую статью затрат включены расходы:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов;

- расходы на обязательное страхование;
- транспортный налог;
- водный налог;
- налог на землю (аренда земли);
- налог на имущество;
- госпошлина.

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2019 год и Экспертным заключением на 2020 год в рассматриваемую статью затрат включены расходы:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов;

- расходы на обязательное страхование;
- транспортный налог;
- водный налог;
- налог на землю (аренда земли);
- налог на имущество;
- госпошлина.

Исходя из Экспертных заключений на 2018, 2019 и 2020 гг. не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

При этом, согласно Экспертному заключению Управления на 2018 год расходы по данной статье затрат были рассчитаны Органом регулирования путем индексации фактических расходов 2016 года на индекс цен промышленной продукции 2018 года.

Согласно Экспертному заключению Управления на 2019 год расходы по данной статье затрат были учтены на уровне фактических расходов за 2017 год.

При этом, согласно Экспертному заключению Управления на 2020 год расходы по данной статье затрат были учтены на уровне фактических расходов за 2018 год.

Вышеуказанный метод расчета неподконтрольных расходов действующим тарифным законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не предусмотрен.

Кроме того, в представленных материалах тарифных дел АО «ДГК» налоговые



декларации регулируемой организации представлены не в полном объеме.

При этом, расходы, включаемые в статью затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2018 год, содержат также расходы, принятые выше заявки регулируемой организации, в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов приняты выше заявки регулируемой организации на 283,21 тыс.руб.;

- расходы на обязательное страхование приняты выше заявки регулируемой организации на 390,29 тыс.руб.;

- транспортный налог принят выше заявки регулируемой организации на 31,97 тыс.руб.;

- водный налог принят выше заявки регулируемой организации на 1 207,53 тыс.руб.

Вместе с тем, увеличение расходов относительно заявки регулируемой организации Органом регулирования необоснованно.

Таким образом, расходы по вышеуказанным подстатьям на 2018 год приняты выше заявки АО «ДГК» в совокупном размере на 1 972,55 тыс.руб.

Кроме того, в Экспертном заключении Управления на 2018 год, а также в письменных возражениях Управления на акт проверки не представлен анализ материалов, из которых были сформированы плановые показатели регулируемой организации на 2018 год.

Также необходимо отметить, что согласно представленным Экспертным заключениям на 2018-2020 гг. Органом регулирования в данную статью затрат включается также налог на имущество.

При этом, отсутствует какая-либо обоснованность включения вышеуказанных затрат в данную статью.

Кроме того, не представляется возможность исключить дублирование одних и тех же расходов в данной статье затрат и в статье затрат «Арендная плата».

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по статье затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» по данной статье затрат подлежат дополнительному анализу и отражению вышеуказанного анализа в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Страховые взносы (Отчисления на социальные нужды).

*Принято на 2018 год – 94 180,12 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 105 384,22 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 107 590,86 тыс.руб.*

Отмечаем, что согласно статье 426 гл. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

- 1) на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;
- 2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;
- 3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Кроме того, не представляется возможным определить исходя из какого размера расходов на оплату труда Органом регулирования рассчитывались отчисления на социальные нужды и по какой ставке.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда», расходы по статье «Страховые взносы (Отчисления на социальные нужды)», учтенные на 2018, 2019 и 2020 гг., также требуют пересмотра. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Амортизационные отчисления.

*Принято на 2018 год – 120 296,7 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 113 375,89 тыс.руб.,*

*Принято на 2020 год – 107 750,38 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений в Экспертном заключении на 2018 год отсутствует.

Из представленных Экспертных заключений на 2018, 2019 и 2020 гг. неясно на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, амортизация какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

Также из представленных Управлением Экспертных заключений и расчетов к ним не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными

постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В обосновывающих документах отсутствуют акты ввода-вывода основных средств из эксплуатации, представлен реестр ввода-вывода объектов основных средств.

При этом, анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях отсутствует в полном объеме.

Кроме того, Органом регулирования расходы по статье затрат «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2018 год рассчитаны исходя из фактических расходов за 10 месяцев 2017 года и учтены в размере 120 296,7 тыс.руб., при заявленной регулируемой организацией в размере 113 760,09 тыс.руб.

Учет расходов по рассматриваемой статье затрат на 2018 год выше заявки регулируемой организации на 6 536,6 тыс.руб. Управлением не представлен необходимый расчет и обоснования.

В Экспертных заключениях Управления на 2018, 2019 и 2020 гг., а также в письменных возражениях Управления на акт проверки не представлен анализ материалов, из которых были сформированы плановые показатели регулируемой организации на соответствующие периоды регулирования.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Амортизационные отчисления» подлежат дополнительному анализу и экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним.

*Принято на 2018 год – 32 183,91 тыс.руб.*

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования

начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);

- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;
- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством;
- отчеты о выполнении инвестиционной программы;
- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

Также в обоснование регулируемым организациям необходимо представлять договоры об открытии кредитной линии, материалы, подтверждающие проведение конкурсных процедур, инвестиционные программы, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации, отчеты о выполнении инвестиционных программ.

ФАС России отмечает, что расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны формироваться исходя из документального

подтверждения необходимости привлечения заемных средств при условии их целевого использования в регулируемом виде деятельности. Проценты по кредитам, которые направлены на цели, не связанные с производственной деятельностью и относящиеся к внереализационным, по мнению ФАС России, не могут быть учтены в составе НВВ регулируемой организации.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2018 год не представлен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствуют ссылки на материалы, принятые при расчетах по данной статье затрат.

Согласно Экспертному заключению Управления на 2018 год регулируемой организацией в рамках тарифной заявки не были представлены обосновывающие материалы по данной статье затрат, на основании этого, Органом регулирования расходы по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам» были рассчитаны путем индексации плановых расходов 2017 года на индекс цен промышленной продукции на 2018 год.

При этом, в рамках рассмотрения ФАС России досудебного спора по заявлению АО «ДГК» (рег. от 26.03.2018 № 43881/18) с Управлением, по вопросу установления тарифов на тепловую энергию на 2018 год (далее – досудебный спор), ФАС России было выявлено, что в адрес ФАС России и в адрес Органа регулирования АО «ДГК» не были направлены расчеты кассовых разрывов, а также отсутствует целевое назначение кредитных средств.

Кроме того, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2018 год Управлением установлено, что заемные средства привлекались не филиалом «Амурская генерация» АО «ДГК», а непосредственно АО «ДГК».

Ввиду отсутствия обосновывающих материалов на 2018 год, при расчете расходов по данной статье затрат на 2018 год Органом регулирования были учтены плановые расходы 2017 года с учетом применения прогнозного индекса цен промышленной продукции на 2018 год – 1,036.

Вышеуказанный подход противоречит действующему тарифному законодательству.

Кроме того, в адрес ФАС России также не были направлены материалы, обосновывающие необходимость включения расходов по данной статье затрат.

Таким образом, учет расходов по рассматриваемой статье затрат в необходимой валовой выручке филиала «Амурская генерация» АО «ДГК» не имеет экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат

исключению из необходимой валовой выручки в размере 32 183,91 тыс.руб.

**Нормативная прибыль.**

*Принято на 2018 год – 22 161,67 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 17 774,77 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 18 118,85 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность

первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом, в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем восьмым настоящего пункта.

Вместе с тем, информация об утвержденных инвестиционных программах для регулируемой организации на 2018-2020 гг. отсутствует.

Величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

Необходимо отметить, что подпункт «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 распространял свое действие на все регулируемые организации в сфере теплоснабжения до 24.01.2017.

Таким образом, уровень нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования определяется расчетным путем.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на  $i$ -й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не

ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 настоящего пункта.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

Необходимо отметить, что Управлением в статью затрат «Нормативная прибыль» включены расходы на денежные выплаты социального характера.

При этом предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертных заключениях на 2018, 2019 гг. по данной статье затрат не отражен, кроме того, в Экспертном заключении на 2020 год рассматриваемая статья затрат отсутствует.

ФАС России отмечает, что при расчете нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 74, 75 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

Кроме того, в данную статью затрат на 2019 год включены:

- прибыль на социальное развитие;
- отчисление профсоюзу;
- плата за выбросы загрязняющих веществ;
- прибыль на содержание АУП АО «ДГК».

При этом, согласно пункту 74 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено что включается в величину нормативной прибыли.

Таким образом, Управлению необходимо дополнительно проанализировать статью затрат «Нормативная прибыль», представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Налог на прибыль.**

*Принято на 2018 год – 4 504,36 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 4 139,63 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 4 017,57 тыс.руб.*

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Исходя из Экспертных заключений Управления на 2018, 2019 и 2020 гг. не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль регулируемой организации на 2018, 2019 и 2020 гг.



Учитывая вышеизложенное, а также необходимость дополнительного анализа расходов по статье затрат «Нормативная прибыль», расходы по статье затрат «Налог на прибыль», учтенные на 2018, 2019 и 2020 гг., подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в том числе с учетом статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации, со стороны Органа регулирования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Расчетная предпринимательская прибыль.**

*Принято на 2018 год – 33 555,31 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 29 613,13 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 30 004,0 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Учитывая необходимость пересмотра части статей, включаемых в необходимую валовую выручку 2018, 2019 и 2020 гг., вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, Управлению необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по

данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Расходы на топливо (Топливо на технологические цели).**

*Принято на 2018 год – 1 062 584,35 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 1 107 869,94 тыс. руб.;*

*Принято на 2020 год – 1 259 105,18 тыс. руб.*

Согласно пункту 29 Правил № 1075 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе, анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075, на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-

экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);  
цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Согласно пунктам 35 и 36 Основ ценообразования № 1075 удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2018, 2019 и

2020 гг. при производстве тепловой энергии в режиме комбинированной выработки регулируемой организацией используются виды топлива – мазут и уголь.

ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих материалов частично отсутствуют следующие материалы: утвержденные нормативы запаса топлива, акты приема-передачи топлива (товарно-транспортные накладные), счета-фактуры за отчетный год, данные бухгалтерского учета за отчетный год, план закупок на 2018, 2019, 2020 гг.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2018 год отсутствует анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствует информация какие договоры поставки топлива были применены при расчете расходов по данной статье затрат, не представляется возможным определить на основании каких объемов учтены расходы на топливо.

Кроме того, в соответствии с представленным Экспертным заключением на 2018 год, а также представленным расчетам к Экспертному заключению на 2018 год, не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования была рассчитана цена на уголь и мазут на 2018 год.

Также необходимо отметить, что, исходя из состава обосновывающих материалов, а также из информации, представленной Управлением, не представляется возможным определить каким образом договоры на поставку мазута и угля соотносятся с источниками тепловой энергии, а именно БТЭЦ (1-я очередь), БТЭЦ (2- очередь), РГРЭС.

Вместе с тем, исходя из Экспертных заключений Управления на 2018-2020 гг., а также материалов тарифных заявок регулируемой организации, в целях производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки АО «ДГК» в качестве основного вида топлива используют уголь марки 2БР и марки 2БОМСШ.

При этом, уголь марки 2БР для источников тепловой энергии Благовещенская ТЭЦ и Райчихинская ГРЭС закупается АО «ДГК» у разных поставщиков АО «Русский уголь» и ООО «Богучануголь», соответственно, по отличной друг от друга цене.

Вместе с тем, обоснований заключения договоров регулируемой организацией на поставку угля марки 2БР с различными поставщиками в целях выработки тепловой энергии в режиме комбинированной выработки, а также экономической целесообразности не представлено.

ФАС России полагает, что при условии закупки топлива одной и той же марки в целях выработки тепловой энергии в режиме комбинированной выработки у разных поставщиков по различным ценам может произойти дополнительная нагрузка на тариф, а, следовательно, и на потребителя.

Таким образом, учет расходов на уголь в необходимой валовой выручки АО «ДГК» на 2018, 2019 и 2020 гг. не имеет достаточного экономического обоснования.

Кроме того, согласно письменным пояснениям Управления, а также договорам поставки мазута срок поставки мазута регулируемой организации в целях осуществления теплоснабжения является рамочным, вышеуказанные договоры заключаются на год, без указания цены за тонну.

Органом регулирования расходы на мазут на 2018, 2019 и 2020 гг. учитываются исходя из фактических данных регулируемой организации за предыдущие периоды регулирования с учетом соответствующего индекса потребительских цен.

Кроме того, цены на мазут для Благовещенская ТЭЦ и Райчихинская ГРЭС также принимаются разные, при этом экономического обоснования не представлено.

Учитывая вышеизложенные факты, расходы на мазут на 2018 год являются экономически необоснованными.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по данной статье затрат, представленных АО «ДГК» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Расходы на электрическую энергию, тепловую энергию, расходы на приобретение воды.**

*Принято на 2018 год – 0 тыс.руб.*

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значений расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно тарифной заявке регулируемой организации на 2018 год были заявлены расходы на приобретаемые энергетические ресурсы, холодной воды и тепловую энергию.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в  $i$ -м расчетном периоде регулирования,  $PP_i$ , рассчитываются по

формуле (5).

Для организаций, осуществляющих деятельность по передаче тепловой энергии, теплоносителя, объем потерь тепловой энергии при передаче определяется с учетом пункта 118 Методических указаний № 760-э.

Стоимость 1 кубического метра воды определяется с учетом положений пункта 149 Методических указаний № 760-э.

Таким образом, Органу регулирования провести анализ расходов по статье затрат «Расходы на электрическую энергию, тепловую энергию, расходы на приобретение воды» на 2018 год с учетом положений Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э, отразив вышеуказанный анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.**

*Принято на 2018 год – 7 082,69 тыс.руб.;*

*Принято на 2019 год – 22 603,3 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 96 095,27 тыс.руб*

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с

применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2016 год для 2018 года, за 2017 год для 2019 года и 2018 год для 2020 года.

Кроме того, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2020 год сумма корректировки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов за 2018 год, относимая на тепловую энергию составляет 217 186,41 тыс.руб.

Управлением вышеуказанная корректировка будет учтена в течении 3-х лет с учетом применения индексов потребительских цен на 2021 и 2022 годы.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Управлением не отражен необходимый анализ в Экспертных заключениях на 2018, 2019 и 2020 гг., в том числе в Экспертном заключении Органа регулирования отсутствует расчет в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э, пунктом 52 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенные факты, Управлению необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, в том числе в части фактических расходов, понесенных регулируемой организацией в части кредитных и заемных средств за последний отчетный период регулирования, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области нарушившим пункты 13, 22(1), 34, 38, 28, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 47,

48, 52, 58, 59, 74, 74(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 27, 33, 37, 41, 52 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Органу исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 15.09.2021 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Исключить их необходимой валовой выручки филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» расходы по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» за 2018 год в размере 32 183,91 тыс.руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» при установлении тарифов на тепловую энергию, анализ отразив в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Полезный отпуск и технологические потери» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату труда» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» на 2016 и 2019 гг.;
- «Арендная плата» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2018-2020 гг.;



- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2018-2020 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на электрическую энергию, тепловую энергию, расходы на приобретение воды» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на топливо (Топливо на технологические цели)» на 2018-2020 гг.;
- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2018-2020 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» на 2016 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» на 2016-2018 гг., базовый уровень подконтрольных расходов филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» на 2019 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» на 2019-2020 гг., в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания, органу исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки 2021 года филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» и пересмотреть установленные тарифы на тепловую энергию на 2021 год, установив с 15.09.2021 тарифы на тепловую энергию по каждому источнику тепловой энергии филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания» в соответствии с Основами ценообразования № 1075.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Амурской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (теплоноситель) для филиала «Амурская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

А.Г. Цыганов

*Место для подписи*

Исп. Волкова Д.Б.  
тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-884