

ООО «СИЛА ТИШИНЫ»

[REDACTED]

№19 от «07» сентября 2022

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве
107078, г. Москва, Мясницкий пр, д. 4, стр. 1

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
«ЖИЛИЩНИК РАЙОНА НОВОГИРРЕЕВО»

Место нахождения:

город Москва, район Новогиреево, Москва,
проспект Союзный, дом 22

Почтовый адрес:

111396, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ
СОЮЗНЫЙ, ДОМ 22

Номер контактного телефона:

[REDACTED]

Адрес электронной почты:

[REDACTED]

Заявитель:

ООО «Сила Тишины»

123007, г. МОСКВА, ВН. ТЕР. Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ОКРУГ ХОРОШЕВСКИЙ, УЛ 5-Я
МАГИСТРАЛЬНАЯ, Д. 14 СТР. 1, ПОМЕЩ. 3/3,
КОМ./ОФИС 1/86 [REDACTED]

E-mail: [REDACTED]

Электронная торговая площадка (ЭТП)

АО «ЕЭТП»

<http://com.roseltorg.ru>

<https://www.roseltorg.ru/search/com#login>

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика,
(единой) комиссии.**

Заявитель обжалует неправомерное применение комиссией Заказчика
порядка оценки заявки, установленного в документации, в отношении
заявки ООО «Сила Тишины» [REDACTED] по показателю

«Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Реестровый номер извещения: 32211623878

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации для капитального ремонта МКД района.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с документацией оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации электронного конкурса, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон) и Положением о закупках товаров, работ, услуг, ГБУ Жилищник районов ВАО г. Москвы, Постановление Правительства города Москвы №441-ПП от 05.07.2013г.

Наименование показателя: «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта»:

Максимальное количество баллов – 100.

По данному критерию оценивается опыт по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов.

• При оценке учитываются только полностью исполненные контракты (договора), предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), связанных с предметом договора (по содержанию, составу работ (услуг) и объему финансирования, заключенные участником закупки с заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд заключенных в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 №44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ, заключенных в соответствии с 615-ПП РФ от 01.07.2016г., а также приложением документов, подтверждающих исполнение указанных контрактов. Сведения об опыте приводятся применительно к специфике закупки, отдельно по каждому контракту (договору). В случае отсутствия подтверждающих документов в составе заявки контракта (договора) такой контракт (договор) не учитывается при оценке заявки

по данному показателю критерия.

Перечень подтверждающих документов:

- копии контрактов (договоров), со всеми приложениями, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким контрактам (договорам) (при наличии);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 6 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия положительного заключения по прохождению государственной экспертизы.

Не учитываются при оценке контракты (договоры) с суммой менее 50 (пятидесяти) % от начальной (максимальной) цены, указанной в документации закупки.

При отсутствии подтверждающих документов в составе заявки на участие в конкурсе участнику закупки присваивается 0 баллов по данному показателю.

Порядок оценки заявок по показателю:

Количество баллов, присуждаемых по показателю (С2), определяется:

- а) в случае если $K_i < K_{пред}$, по формуле: $C2 = K3 \times 100 \times (K_i / K_{пред})$;
- б) в случае если $K_i \geq K_{пред}$, $C2 = K3 \times 100$

где:

$K3 = 0,9$ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_{пред} = 2$ (два) - предельно необходимое значение количества успешно исполненных участником закупки не ранее чем за 6 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке работ на сумму не менее 50 (пятидесяти) % от начальной (максимальной) цены контракта рублей (каждый).

В случае если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта. Непредставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе при предоставлении копий контрактов

(договоров) в соответствии с порядком оценки либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, в случае предоставления сведений об опыте по форме «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Согласно Протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 06.09.2022г. организация ООО «Сила Тишины» (ИНН 7714433267) по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» набрала максимальный возможный бал.

По мнению Заявителя, нарушение его законных прав и интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерной оценке заявки ООО «Сила Тишины».

Так, в документации ненадлежащим образом установлен критерий оценки заявок участников закупки по показателю «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», а именно в части предоставления копии положительного заключения по прохождению государственной экспертизы, что в свою очередь является незаконным требованием и приводит к ограничению конкуренции.

Заказчик устанавливает требование по предоставлению в качестве подтверждения опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера копии положительного заключения государственной экспертизы, что приводит к невозможности подтверждения опыта участника по успешному оказанию услуг/выполнения работ сопоставимого характера, в случае, если контракт, предоставляемый в качестве подтверждения опыта, требует прохождения негосударственной экспертизы.

Требование Заказчика о предоставлении прохождения только государственной экспертизы неправомерно. В силу ч. 1 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3, 3.1 и 3.8 указанной статьи. Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик, технический заказчик или лицо обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1

и 1.2 статьи 48 настоящего Кодекса, по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

В качестве подтверждения опыта участника по успешному оказанию услуг/выполнения работ сопоставимого характера также могут служить контракты, заключенные с заказчиками, не являющимися в соответствии с Бюджетным кодексом РФ получателями бюджетных средств (коммерческие договоры), которые в силу ч. 1 ст. 48 ГрК РФ могут проходить негосударственную экспертизу проектной документации и (или) экспертизу результатов инженерных изысканий. Участник может подтвердить опыт по успешному оказанию услуг сопоставимого характера контрактами заключенными заказчиками, не являющимися в соответствии с Бюджетным кодексом РФ получателями бюджетных средств (коммерческие договоры), которые могут проходить негосударственную экспертизу проектной документации.

Участники закупки, обладающие опытом по выполнению аналогичных договоров с положительными заключениями негосударственной экспертизы лишены возможности конкурировать по опыту в отношении объектов капитального строительства, с участниками закупки которые имеют в наличии контракты с положительным заключением государственной экспертизы.

Из приведенных выше Критериев оценки по показателю "Опыт участника по успешному выполнению работ и оказанию услуг сопоставимого характера и объема" следует, что опыт по успешному выполнению работ и оказанию услуг сопоставимого объема Заказчиком будут учитываться лишь контракты, заключенные в соответствии с Законодательством о закупках.

Организации, не являющиеся участниками конкурентных закупок выполняют те же работы, что и исполнители в рамках контрактов по итогам проведения закупок.

Критерий оценки заявок показателя о наличии у участника закупки опыта по выполнению работ сопоставимого характера по контрактам нельзя рассматривать как объективный и правомерный, поскольку включение в документацию такого узкого критерия влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам открытого конкурса в электронной форме, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, а это нарушает принципы обеспечения конкуренции, закрепленные в Законодательстве.

Указанный критерий дает преимущество организациям, которые имеют опыт выполнения указанных работ для государственных нужд по сравнению с теми организациями, которые такого опыта не имеют.

Таким образом, установленный в конкурсной документации показатель нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» ограничивает участников закупки и нарушает Закон о закупках.

На основании вышеизложенного прошу Комиссию Московского УФАС обязать Заказчика провести в отношении ООО «Сила Тишины» повторно оценку по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

На основании изложенного ООО «Сила Тишины» просит Комиссию Московского УФАС:

1. Признать жалобу ООО «Сила Тишины» на действия комиссии Заказчика обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение частей 5 и 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор ООО «Сила Тишины»

