



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.05.2021 № 8/6495

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Гигант»
109428, г. Москва,
Рязанский проспект, д. 10,
стр.18, эт.8, кмн.39
+7 (495) 258-82-89
1134524@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2
+7 (347) 238-63-00
ur.ypr@umpo.ru

РЕШЕНИЕ ТО 002/07/3-875/2021

по результатам рассмотрения жалобы

**АО «Гигант» на действия (бездействие) заказчика – ПАО «ОДК-УМПО»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

25.05.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от АО «Гигант» –

(доверенность от 14.05.2021 №40);

от ПАО «ОДК-УМПО» -

(доверенность от 11.01.2021 №50/15-1),

от АО «ОДК» -

(доверенность от 15.01.2021 №49),

рассмотрев жалобу АО «Гигант» на действия ПАО «ОДК-УМПО» в

0209193

соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба АО «Гигант» (109428, г. Москва, Рязанский проспект, д. 10, стр.18, эт.8, кмн.39) от 29.04.2021 вх. №7223 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2) при проведении конкурса в электронной форме, на поставку, монтаж, пусконаладку и ввод в эксплуатацию протяжного станка, а также инструктаж персонала работе на оборудовании светодиодных светильников 1706-2020-02962 (извещение № 32009801144).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в нарушении сроков заключения договора, установленных закупочной документацией и положением о закупках.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, ПАО «ОДК-УМПО» представлено письменное возражение от 24.05.2020 вх.№8424.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке — это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

При проведении настоящего аукциона в электронной форме Заказчик регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоз).

14.12.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на поставку, монтаж, пусконаладку и ввод в эксплуатацию протяжного станка, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009801144).

Протоколом от 28.01.2021 № 32009801144-03 процедура была признана несостоявшейся, так как только заявка Заявителя была признана соответствующей требованиям документации о закупке, АО «Гигант» был признан победителем процедуры, с которым Заказчику необходимо заключить договор.

Согласно п. 18 Извещения об осуществлении закупки срок заключения договора происходит не ранее, чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке

Заявитель указал, что Заказчик отказывался от заключения договора по результатам Закупки, ссылаясь на то, что в проекте договора, который является Приложением № 1 к закупочной документации, указана возможность приобретения

товара в лизинг, т.е. с привлечением еще одной стороны по Договору, на что требуется время.

Заявитель также пояснил, что действия Заказчика лишают его возможности пользоваться собственными денежными средствами в размере 5 900 000,00 руб., которые были перечислены в качестве обеспечения заявки для участия в вышеуказанной процедуре, и что значительное затягивание подписания договора также негативным образом сказывается и на его исполнении в нормальном режиме, планировании и распределении хозяйственных мощностей Заявителя.

Заказчик пояснил, что в своей заявке участник №212299 (АО "Гигант") от 29.12.2020 указал, что «изучил извещение и документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ней) №32009801144 и безоговорочно принимает установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пп. 4.22.7, 4.22.9.

Согласно проекту договора, договор является трехсторонним, заключается между Поставщиком оборудования (АО «Гигант»), Покупателем, определенным по результатам закупки на право заключения договора лизинга и Заказчиком (ПАО «ОДК-УМПО» - лизингополучатель).

Процедура закупки услуг лизинга регламентируется разделом 19.18 ЕПоЗ, в котором указано следующее:

19.18.1 Предусмотренные настоящим подразделом особенности проведения закупок услуг лизинга применяются при подготовке и проведении закупок на право заключения договора лизинга с лизингодателем (выбор лизингодателя) и/или при определении поставщика предмета лизинга в целях заключения договора купли-продажи (поставки).

19.18.2 Выбор поставщика предмета лизинга может осуществляться лизингополучателем (ПАО «ОДК-УМПО») или лизингодателем.

19.18.3 В случае, если определение поставщика предмета лизинга осуществляется лизингополучателем, то оно осуществляется в порядке, установленном Положением, при этом такое определение должно быть осуществлено до момента официального размещения информации о проведении закупки по выбору лизингодателя.

19.18.5 При определении поставщика предмета лизинга лизингополучателем в документации о закупке дополнительно устанавливаются следующие требования:

(1) указание на то, что заключение договора купли-продажи (поставки) и оплата предмета лизинга будут произведены лизингодателем, определенным заказчиком;

(2) описание предмета лизинга, в том числе перечень закупаемых товаров и их характеристики в соответствии с подразделом 10.3 Положения;

(3) сроки и порядок оплаты предмета лизинга лизингодателем.

В соответствии с п. 33 информационной карты указано, что срок заключения договора составляет не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, ПАО «ОДК-УМПО» согласно пункту 19.18.3 ЕПоЗ организована закупка в форме конкурса на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладку и ввод в эксплуатацию протяжного станка, а также

инструктаж персонала работе на оборудовании, для нужд ПАО «ОДК-УМПО» приобретаемого в лизинг, согласно Приложению №1 к закупочной документации (Проект договора) по типовой форме закупочной документации, разработанной ГК «Ростех», образцы которой не подлежат изменению (редактированию), путем проведения конкурентных процедур закупки в 2 этапа:

1- й этап - проведение конкурентных процедур закупки по выбору поставщика оборудования - АО «Гигант»;

2- й этап - проведение конкурентных процедур закупки выбора покупателя (лизингодателя) — в настоящее время не определен.

На заседании Комиссии Заказчик также пояснил, что в настоящее время ПАО «ОДК-УМПО» и ООО «РТ-Комплекстимпекс» 29.04.2021 организован второй этап конкурентных процедур закупки по выбору лизингодателя, со сроком подачи заявок до 21.05.2021. Подведение итогов данной закупки состоится 03.06.2021.

Комиссия, выслушав доводы сторон, отмечает следующее.

Протоколом от 28.01.2021 № 32009801144-03 закупочная процедура на поставку, монтаж, пусконаладку и ввод в эксплуатацию протяжного станка, а также инструктаж персонала работе на оборудовании светодиодных светильников была признана несостоявшейся, так как только заявка Заявителя была признана соответствующей требованиям документации о закупке, АО «Гигант» был признан победителем процедуры.

В пункте 18 Извещения об осуществлении закупки указано, что срок заключения договора не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке.

Согласно пункту 33 Информационной карты срок заключения договора 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Таким образом, в закупочной документации и в информационной карте, определено, что договор должен быть заключен не позднее 20 дней после официального размещения протокола о подведении итогов закупки.

Ввиду того, что Протокол № 32009801144-03 от 28.01.2021 был размещен 29.01.2021, то предельный срок заключения договора 18.02.2021.

На заседании Комиссии Заказчик подтвердил, что договор не заключен, обосновывая свои действия тем, что в данной закупке был определен поставщик, а лизингодатель будет определен в силу ЕПоЗ позднее.

Согласно пункту 19.18.3 ЕПоЗ, в случае, если определение поставщика предмета лизинга осуществляется лизингополучателем, то оно осуществляется в порядке, установленном Положением, при этом такое определение должно быть осуществлено до момента официального размещения информации о проведении закупки по выбору лизингодателя.

По данному доводу Комиссия отмечает, что предметом рассмотрения жалобы является не оспаривание действий Заказчика на соответствие пункту 19.18.3 ЕПоЗ, а нарушение Заказчиком сроков заключения договора, установленных закупочной документацией.

Комиссия считает необоснованной ссылку Заказчика на пункт 19 Извещения об осуществлении закупки - установление в документации особенностей, в части сроков заключения договора, и на проект договора, что договор является

трехсторонним, т.к. ни в одном из указанных положений закупочной документации не содержится норма, устанавливающая возможность заключения договора позже установленного документацией срока.

Также в документации не содержится положений, указывающих на то, что данная закупка является только первым этапом, и договор будет заключен с поставщиком только после выбора лизингодателя.

В этой связи, доводы Заявителя являются обоснованными.

В то же время Комиссия не может выдать предписание Заказчику о заключении договора, т.к. это будет противоречить пункту 19.18.3 ЕПоз, что влечет невозможность его исполнения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Гигант» (109428, г. Москва, Рязанский проспект, д. 10, стр.18, эт.8, кмн.39) от 29.04.2021 вх. №7223 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2) при проведении конкурса в электронной форме, на поставку, монтаж, пусконаладку и ввод в эксплуатацию протяжного станка, а также инструктаж персонала работе на оборудовании светодиодных светильников 1706-2020-02962 (извещение № 32009801144) обоснованной.

2. Предписание не выдавать ввиду невозможности его исполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии