

12.11-2020  
22.12-5:00

10015  
16 30  
1418/10  
22.12.

Индивидуальный предприниматель Головина Елена Сергеевна  
ИНН 261007518301, ОГРНИП 320911200092157

Юридический адрес: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, б-р И. Франко, д. 13  
Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лермонтова, д. 22, кв. 12  
E-mail: golovina.lena2020@mail.ru

№ 32 от «22» декабря 2021 г.

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
295000 Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Александра Невского, д. 1

От кого: Индивидуальный предприниматель  
Головина Елена Сергеевна,  
юридический адрес: 295034 Республика Крым,  
г. Симферополь, бульвар И. Франко, д. 13,  
почтовый адрес: 295034 Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Лермонтова, д. 22 кв. 12,  
ИНН 261007518301  
ОГРНИП 320911200092157  
[golovina.lena2020@mail.ru](mailto:golovina.lena2020@mail.ru)  
тел. +7(978) 467-23-73

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика ГУП РК «Крымэнерго»

**1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго», ИНН 9102002878, ОГРН 1149102003423, место нахождения: 295034 Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 74/6, почтовый адрес: 295034 Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 74/6, телефон: +7 (3652) 591- 426, адрес электронной почты: [solovskiyAL@crimea-energy.ru](mailto:solovskiyAL@crimea-energy.ru), ответственное должностное лицо: Соловский А.Л.

**2. Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Головина Елена Сергеевна, юридический адрес: 295034 Республика Крым, г. Симферополь, бульвар И. Франко, д. 13, почтовый адрес: 295034 Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лермонтова, д. 22 кв. 12, ИНН 261007518301 ОГРНИП 320911200092157 [golovina.lena2020@mail.ru](mailto:golovina.lena2020@mail.ru) тел. +7(978) 941-61-41

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://etp.zakazrf.ru>

**4. Номер извещения:** № 32110959833 от 21.12.2021 г.

**5. Указание на закупку:** запрос предложений в электронной форме «Услуга по обработке персональных данных, предпечатной подготовке, формированию данных печати, изготовлению и доставке Абонентам платежных документов»

Дата опубликования извещения о проведении 17.12.2021 г.

**6. Обжалуемые действия Заказчика:** по мнению Заявителя нарушены основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» и нормы Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**7. Доводы жалобы.**

На основании Главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон) просим Вас рассмотреть жалобу на действия заказчика - ГУП РК «Крымэнерго», нарушающие права и законные интересы ИП Головиной Е.С., выразившиеся в следующем.

В единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее также «официальный сайт») размещено извещение № 32110959833 от 17.12.2021 г. о проведении закупки услуги по обработке персональных данных, предпечатной подготовке, формированию данных печати, изготовлению и доставке Абонентам платежных документов.

Дата окончания срока подачи заявок по закупке: 29 декабря 2021 года.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

- контрактная система в сфере закупок направлена на **создание равных условий для обеспечения конкуренции** между участниками закупок;

- запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе **приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Более того, в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования **влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Заказчиком к закупочной документации приложено Техническое задание на закупку услуги по обработке персональных данных, предпечатной подготовке, формированию данных печати, изготовлению и доставке Абонентам платежных документов (Приложение №1), которое влечет за собой ограничение количества участников закупки по следующим основаниям.

*1. Действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку Заказчик указал в разделе 1 «Требования к Участнику в сфере защиты персональных данных Заказчика» в п. 2 указано, что Участник должен иметь опыт оказания услуг на обработку персональных данных, объединение данных расчетов за коммунальные услуги и формирование ОПД, не менее 3 (трех) лет до момента объявления настоящей закупочной процедуры, в объемах не менее 31 500 000 платежных документов за 36 месяцев, суммарно по всем договорам.*

В соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе однозначно определено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Законодательством установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), **имеющие**

***необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки.***

В частности, это закреплено в приложении № 1 к Постановлению правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Так как услуги, которые должны быть оказаны подрядчиком (исполнителем), не являются услугами технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера и, как следствие, не предусматривают дополнительные требования к участникам закупки, в частности, такие как наличие опыта не менее 3 лет. Указание таких дополнительных требований Заказчиком к Участнику влекут за собой незаконное ограничение количества участников закупки.

***2. Действия заказчика нарушают ст. ст. 3, 33 Закона о закупке, поскольку Заказчик указал необходимый перечень специалистов и материально-технических ресурсов, наличие которых обязательна для Участника закупки.***

В соответствии с подпунктом 6.1 п. 6 ст. 3 Закона о закупке в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Таким образом, Заказчик не имеет право включать в документацию о закупке требования к Участнику о наличии у него какой-либо дополнительной штатной единицы, в частности, наличие дизайнера, программиста, инженера –технолога и иных, а также подтверждать их наличие предоставлением Заказчику копии трудовой книжки, что является нарушением Закона о персональных данных.

В п. 2 Технического задания указано, что Участник должен иметь опыт в объединении данных расчетов за коммунальные услуги и формирование ОПД, однако, согласно Распоряжения Совета Министров Республики Крым от 03.12.2015 г. № 1151-р «О создании Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский республиканский единый информационно – расчетный центр» такую функцию выполняет ЕИРЦ.

Кроме того, требование о наличии опыта в объединении данных расчетов за коммунальные услуги и формирование ОПД направлено на ограничение количества участников закупки и нарушает требования Закона о конкуренции.

Кроме того, Заказчик не имеет право требовать наличия у Участника таких материально-технических ресурсов, как:

- цифровая монохромная печать Квитанций формата А4 (210 x297 мм) в количестве не менее 1 760 000 штук в сутки;

- цифровая монохромная печать Квитанций формата 210 x350 мм в количестве не менее 880 000 штук в сутки;

- цифровая монохромная печать Квитанций формата 210 (203)x420 мм в количестве не менее 880 000 штук в сутки.

Заказчик указывает на необходимый перечень специалистов в штате Участника закупки, а требование о наличии в штате курьера по доставке, Заказчик в техническом задании не указывает, что противоречит цели закупки, так как Заказчик закупает услугу по доставке Абонентам платежных документов,

Указанный в Техническом задании объем не менее 31 500 000 платежных документов за 36 месяцев, суммарно по всем договорам, является завышенным для Республики Крым.

*Решение Воронежского УФАС России от 10.05.2018 г. № 219-з от 11.05.2018 г.*

***3. Действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, пункты 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку Заказчик указал о необходимости наличия у Участника информационной системы персональных данных требованиям защищённости не ниже 3 уровня (Подтверждается документами оценки эффективности реализованных в рамках системы защиты персональных данных мер по обеспечению безопасности персональных данных, документом оценки может быть Аттестат соответствия ИСПДн требованиям безопасности информации 3 уровня).***

Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 N 1119 утверждены Требования к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных (далее – Требования), устанавливающие требования к защите персональных данных

при их обработке в информационных системах персональных данных (далее - информационные системы) и уровни защищенности таких данных.

Согласно части 8 Требований при обработке персональных данных в информационных системах устанавливаются 4 уровня защищенности персональных данных.

В соответствии с частью 11 Требований необходимость обеспечения 3-го уровня защищенности персональных данных при их обработке в информационной системе устанавливается при наличии хотя бы одного из следующих условий:

а) для информационной системы актуальны угрозы 2-го типа и информационная система обрабатывает общедоступные персональные данные сотрудников оператора или общедоступные персональные данные менее чем 100000 субъектов персональных данных, не являющихся сотрудниками оператора;

б) для информационной системы актуальны угрозы 2-го типа и информационная система обрабатывает иные категории персональных данных сотрудников оператора или иные категории персональных данных менее чем 100000 субъектов персональных данных, не являющихся сотрудниками оператора;

в) для информационной системы актуальны угрозы 3-го типа и информационная система обрабатывает специальные категории персональных данных сотрудников оператора или специальные категории персональных данных менее чем 100000 субъектов персональных данных, не являющихся сотрудниками оператора;

г) для информационной системы актуальны угрозы 3-го типа и информационная система обрабатывает биометрические персональные данные;

д) для информационной системы актуальны угрозы 3-го типа и информационная система обрабатывает иные категории персональных данных более чем 100000 субъектов персональных данных, не являющихся сотрудниками оператора.

Таким образом, Требованиями регламентируются требования к защите персональных данных при их обработке в информационных системах и уровни защищенности таких данных.

В соответствии с пунктами 3-4 Положения о системе сертификации средств защиты информации, утвержденного приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 03.04.2018 №55 (далее – Приказ о системе сертификации) сертификации в системе сертификации ФСТЭК России подлежат средства противодействия иностранным техническим разведкам, а также средства контроля эффективности противодействия иностранным техническим разведкам; средства технической защиты информации, включая средства, в которых они реализованы, а также

средства контроля эффективности технической защиты информации; средства обеспечения безопасности информационных технологий, включая защищенные средства обработки информации. Сертификация средств защиты информации осуществляется на соответствие требованиям по безопасности информации, установленным нормативными правовыми актами ФСТЭК России, а также техническими условиями, техническим заданием, заданием по безопасности, согласованными заявителями на сертификацию с ФСТЭК России.

Согласно пункту 1.3. Положения по аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации, утвержденного Гостехкомиссией РФ 25.11.1994 г. (далее – Положение по аттестации) система аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации является составной частью единой системы сертификации средств защиты информации и аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации и подлежит государственной регистрации в установленном Госстандартом России порядке. Деятельность системы аттестации организует федеральный орган по сертификации продукции и аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации (далее - федеральный орган по сертификации и аттестации), которым является Гостехкомиссия России.

В соответствии с пунктом 1.4. Положения по аттестации под аттестацией объектов информатизации понимается комплекс организационно-технических мероприятий, в результате которых посредством специального документа - "Аттестата соответствия" подтверждается, что объект соответствует требованиям стандартов или иных нормативно-технических документов по безопасности информации, утвержденных Гостехкомиссией России.

Наличие на объекте информатизации действующего "Аттестата соответствия" дает право обработки информации с уровнем секретности (конфиденциальности) и на период времени, установленными в "Аттестате соответствия".

В соответствии с пунктом 1.5. Положения по аттестации обязательной аттестации подлежат объекты информатизации, предназначенные для обработки информации, составляющей государственную тайну, управления экологически опасными объектами, ведения секретных переговоров.

В остальных случаях аттестация носит добровольный характер (добровольная аттестация) и может осуществляться по инициативе заказчика или владельца объекта информатизации.

Исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, установившего в закупочной документации требование о наличии и предоставлении участниками Закупки в составе заявок действующего аттестата соответствия требованиям по защите персональных

данных, не соответствуют требованиям Закона о закупках, так как услуги, которые должны быть оказаны подрядчиком (исполнителем), не требуют аттестата соответствия ввиду того, что не относятся к государственной тайне, экологически опасным объектам и секретным переговорам.

*Решение УФАС по Республике Крым и г. Севастополю № 06/2455-19 от 07.10.2019 года.*

**4. Действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку Заказчиком в документации неправомерно установлен запрет на привлечение субподрядчика.**

Возможность привлечения субподрядных организаций/соисполнителей по договору, заключаемому по результатам закупки, а также согласование условий договоров, заключаемых с соответствующими субподрядчиками и третьими лицами, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика.

Действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации запрета на привлечение субподрядчиков по договору, заключаемому по результатам закупки, противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Кроме того, условие технического задания, устанавливающее запрет на привлечение участником закупки для исполнения договора, заключенного по результатам закупочных процедур, субподрядчиков, не является требованием, предъявляемым к участнику закупки, а относится к способу и порядку исполнения договора и соответствует положениям статей 706 и 780 Гражданского кодекса, предоставляющим возможность включения в договор условия о личном выполнении подрядчиком работ (оказании услуг).

Следует отметить, что пункт 1.4 Технического задания противоречит п. 6.4, а именно: «В п. 1.4 указано, что не допускается привлечение субподрядчика, а в то же время п. 6.4 предусматривает привлечение третьих лиц». Аналогичное содержится и предлагаемом проекте договора.

*Решение ФАС по контролю в сфере закупок г. Москва №223-ФЗ -248/18 от 20.04.2018 г.*

По приведенной Заказчиком в таблице цене общей стоимости закупки и количества платежных документов, невозможно определить стоимость 1 единицы продукции.

В нарушение п. 5 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нигде не указана формула расчета Заказчиком начальной цены закупки, и каким образом она сформирована.



*Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.*

*Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.*

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях Заказчика присутствуют признаки нарушения законодательства Российской Федерации, в частности требований части 2 статьи 8, части 1 статьи 33, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

#### **ПРОШУ:**

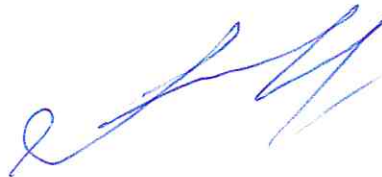
1. Принять настоящую жалобу ИП Головиной Е.С. к рассмотрению и признать обоснованной.
2. Приостановить закупочную процедуру до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать заказчику обязательное предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ об имеющихся сведениях ИП Головиной Е.С.
2. Извещение о закупке № 32110959833



**ИП Головина Е.С.**