



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Муниципальное унитарное предприятие
«Ресурс»
(МУП «Ресурс»)

Общество с ограниченной ответственностью
«Уралуглесбыт»
(ООО «Уралуглесбыт»)

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2220/2021

г. Екатеринбург

02.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заявителя в лице ООО «Уралуглесбыт» *

– в отсутствие заказчика в лице МУП «Ресурс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Уралуглесбыт» с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия «Ресурс», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении при проведении аукциона с двумя частями заявок на поставку каменного угля (извещение № 32110354774) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралуглесбыт» (вх. № 01-17846 от 18.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Ресурс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на поставку каменного угля (извещение № 32110354774), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе представитель заявителя ООО «Уралуглесбыт» указал, что заказчиком утверждена закупочная документация с нарушениями действующего законодательства.

Заслушав доводы представителей заявителя, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия «Ресурс» (далее – Положение о закупке), размещенное в Единой информационной системе в версии 9 от 22.11.2018 г.

04.06.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведение аукциона с двумя частями заявок № 32110354774 и закупочная документация на поставку каменного угля.

Начальная (максимальная) цена договора 1 430 750,00 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 3 Закона о закупках договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

В силу ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 в план закупки включаются **сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.**

В соответствии с п. 3.3.1. Положения о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В силу п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

Если Заказчик не указывает в документации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (работы, услуги), размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации, то в документации должно содержаться обоснование необходимости установить иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

В случае когда в документации о закупке содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, в целях поставки которого проводится закупка, к документации может быть приложен такой образец или макет. Этот образец или макет является неотъемлемой частью документации о закупке;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, которые необходимо представить участникам для подтверждения их соответствия этим требованиям - в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

16) описание предмета такой закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 1.5.1. Положения о закупках При планировании закупок Заказчик руководствуется Правилами формирования плана закупки и Требованиями к форме такого плана.

В силу п. 1.5.2. Положения о закупках Планирование закупок осуществляется исходя из оценки потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах.

Согласно п. 1.5.3. Положения о закупках Планирование закупок товаров, работ, услуг Заказчика проводится путем составления плана закупки на календарный год и его размещения в ЕИС. План закупки является основанием для осуществления закупок.

В Плане закупок товаров, работ услуг № 2200484089 заказчика содержится позиция 18 с предметом договора «Поставка каменного угля» (также указан ОКПД2 05.10.10.131 Уголь марки Д – длиннопламенный, Тип объекта закупки: Товар).

Комиссия Свердловского УФАС России установила, что на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» по рассматриваемой закупке также содержится ОКПД 2 - «Уголь марки Д – длиннопламенный», что соответствует плану закупок заказчика (позиции 18).

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в закупочной документации содержится Техническое задание на поставку каменного угля для нужд предприятия (далее – Техническое задание), где указаны в том числе следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование пункта	Описание характеристик и требований
5.	Технические характеристики товара:	<p>Уголь каменный.</p> <p>Класс Д (обогащенный, сорттированный) (ГОСТ 32464-2013, 25543-2013, 17321-2015).</p> <p>Качественные характеристики товара:</p> <p>Крупность кусков (фракция) – 50-200 (300) мм (ГОСТ 19242-73).</p> <p>Общая влага – не более 15%.</p> <p>Зольность – не более 7%.</p> <p>Низшая теплота сгорания на рабочее состояние топлива – не менее 5700 ккал/кг (ГОСТ 147-2013).</p>

При этом, согласно доводам жалобы углю обогащенному соответствует ОКПД 2 05.10.10.140 «Уголь и антрацит обогащенные», в связи с чем заказчиком неверно установлена характеристика угля «обогащенный», так как в плане закупок предусмотрен ОКПД2 05.10.10.131 «Уголь марки Д – длиннопламенный» (необогащенный).

Со стороны заказчика доказательств иного не предоставлено, а также не предоставлено документов, подтверждающих потребность и обоснованность включения в Техническое задание характеристики угля «обогащенный».

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком составлено Техническое задание с нарушением требования п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 5.1 ст. 3 Закона о закупках в части установления к углю дополнительной характеристики «обогащенный».

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В п. 3.4.3 Положения о закупках установлены требования к составу заявки на участие в аукционе, при этом, перечень документов, которые могут быть запрошены заказчиком в составе заявки является открытым, так как в пп. 13 п. 3.4.3 Положения о закупках содержится следующее: заявка на участие в аукционе должна включать другие документы в соответствии с требованиями настоящего Положения и аукционной документации.

В пп. 5 п. 6 Технического задания указано, что качество товара должно быть подтверждено сертификатом соответствия с приложенным к нему протоколом испытаний, выданным производителем. Сертификат соответствия и протокол испытаний предоставляется Заказчику во второй части заявки.

В пп. 6 п. 6 Технического задания указано, что требуется предоставление ресурсной справки от производителя с указанием конкретных качественных характеристик каменного угля. Ресурсная справка предоставляется Заказчику во второй части заявки.

Таким образом, заказчик вправе установить требование о предоставлении в составе заявки вышеназванных документов, так как заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках), при этом Положением о закупках предусмотрен открытый перечень документов, которые могут быть запрошены заказчиком в составе второй части заявки.

В силу ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не

осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

На заседании Комиссии представители заявителя, указали, что ООО «Уралуглесбыт» подали запрос на разъяснения положений закупочной документации.

Заказчик в своих письменных пояснениях указал, что заказчику запрос на разъяснения положений закупочной документации не поступал.

Со стороны заявителя не предоставлен скриншот о направлении посредством оператора электронной площадки запроса заказчику или иные доказательства направления.

При этом, на электронной торговой площадке (в открытой части) также не содержатся сведения о направлении запросов на разъяснение извещения/документации.

В силу указанного, в рассматриваемых действиях заказчика (непредставление ответа) не содержится нарушений требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралуглесбыт» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Ресурс» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 5.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Ресурс», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации № 32110354774, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № № 066/01/18.1-2220/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

02.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2220/2021 от 02.07.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Ресурс», закупочной комиссии **в срок до «23» июля 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-2220/2021 от 02.07.2021г., путем отзыва карточки договора, если договор был направлен победителю закупки, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110354774, внесения изменений в закупочную документацию и продления срока подачи заявок в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «Ресурс» в срок до «28» июля 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*