



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

Центр охраны объектов связи
(филиал)
ФГУП «Охрана» Росгвардии
ул. Делегатская, 5А, стр.3
Москва, 127473
тел. (495) 646-59-00 факс: (495) 646-59-30
E-mail: coos@fgup-ohrana.ru

03.09.2020 № 84/2887

На № _____ от _____

О направлении жалобы

Куда: Федеральная антимонопольная
служба России
125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: Центр охраны объектов связи
(филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии

ФАС России
Рег. номер 152158/20
зарегистрирован 04.09.2020



Жалоба

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг
и нарушение требований закона

1) Сведения о Заказчике:

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» или Заказчик).

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 125993, г. Москва, проспект Ленинградский, д. 37, корп. 7,

почтовый адрес: Российская Федерация, 344009, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 302,

номер контактного телефона: (863) 272-36-42, факс: (863) 272-36-68,

адрес электронной почты: office@yug.gkovd.ru.

2) Указание на обжалуемую закупку:

Наименование и способ закупки: аукцион в электронной форме на право заключения договора «Оказание услуг по охране объекта «Радиолокационный комплекс – 3» Ростовского ЗЦ ЕС ОрВД филиала «Аэронавигация Югра».

Номер извещения: № 32009388635,

официальный сайт для размещения информации о закупках:
<http://www.zakupki.gov.ru/>,

начальная (максимальная) цена договора: 8 431 741,08 руб.

3) Сведения о заявителе (участнике):

наименование: Центр охраны объектов связи (филиал) федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФГУП «Охрана» Росгвардии или Заявитель)

место нахождения: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 15, стр. 1а.

почтовый адрес: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.3

номер контактного телефона: +7 (495) 646-59-00 (доб. 3047)

адрес электронной почты: v.voronkov@fgup-ohrana.ru.

4) Указания на обжалуемые действия комиссии, доводы жалобы:

Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009388635 о проведении аукциона в электронной форме.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32009388635-1 от 27.08.2020 комиссия приняла решение о недопущении к участию в аукционе заявки № 8877 поданной ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии на основании п. 2 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», обосновав это тем, что участник закупки не соответствует требованию технического задания п. 5.4. Приказа Минтранса России от 03.08.2016 г. № 222 «Об утверждении Перечня охраняемых объектов подразделениями ФГУП «Управления ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», так как объект утвержден в Перечне.

ФГУП «Охрана» Росгвардии, считает действия Заказчика противоречащими законодательству Российской Федерации по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч.6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается (ч. 7 ст. 69 указанного федерального закона)

Согласно норме п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к

лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, аукционная комиссия обязана проверить, как соответствие представленной заявки требованиям аукционной документации, так и соответствие участника аукциона требованиям, предъявляемым законодательством к исполнителям работ (услуг), являющихся предметом договора.

Пунктом 28 информационной карты документации об Аукционе установлены единые требования к участникам закупок, в том числе, «Участниками закупки могут являться юридические лица, наделенные полномочиями по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, указанных в п. 1 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее -Постановление № 587).

Согласно положениям статьи 1 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», ведомственная охрана — совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств. К охраняемым ведомственной охраной объектам относятся здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество, подлежащие защите от противоправных посягательств.

В соответствии со статьей 8 Закона о ведомственной охране ведомственная охрана осуществляет в том числе защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и (или) находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов.

Таким образом, Законом о ведомственной охране не установлено ограничение деятельности ведомственной охраны в части наличия права осуществления охранной деятельности исключительно в отношении объектов, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти и организаций.

С учетом изложенного, в случае проведения отбора исполнителя по договору на оказание услуг охраны объектов, включенного в перечень, с применением конкурентных способов, в такой закупке вправе принимать участие федеральные государственные унитарные предприятия и государственные учреждения, осуществляющие ведомственную охрану например, ФГУП «Охрана» Росгвардии и иные федеральные государственные унитарные предприятия и государственные учреждения, осуществляющие ведомственную охрану, созданные в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

Охранная деятельность ФГУП «Охрана» Росгвардии носит вневедомственный статус, и оно имеет право оказывать различные охранные услуги в отношении имущества юридических и физических лиц, объектов

всех видов собственности, как включенных в Перечень объектов - Приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587, так и не включенных в указанный перечень.

На основании п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Указ), ФГУП «Охрана» МВД России передано в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия), являющейся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (пп. «б» п. 3 Указа). В числе задач и полномочий Росгвардии (ст.ст. 2, 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации») охрана на договорной основе особо важных и режимных объектов государственных объектов, специальных грузов, объектов на коммуникациях, имущества физических и юридических лиц.

В силу статьи 26 Закона № 77-ФЗ, действие данного закона распространяется на военизированные и сторожевые подразделения ФГУП «Охрана» Росгвардии (за исключением статей 5, 8 и 9). В соответствии со статьей 26 Закона № 77-ФЗ, Постановления № 66 (в редакции постановлений от 16.02.2013 № 127, от 09.09.2015 № 948) и положений Устава (п.п. 13,14) ФГУП «Охрана» Росгвардии является лицом с особыми уставными задачами, представляющим собой государственную организацию с охранными функциями, и имеет право осуществлять на договорной основе охрану имущества физических и юридических лиц (в том числе при его транспортировке), объектов различных форм собственности, независимо от их ведомственной принадлежности, в том числе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (перечень которых приведен в Приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587).

Правоспособность ФГУП «Охрана» Росгвардии, обусловленная целями и видами его деятельности (согласно Уставу (п.п. 13, 14)), и полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, позволяют ему осуществлять охрану и защиту от противоправных посягательств на имущество физических и юридических лиц, объектов всех форм собственности, независимо от ведомственной принадлежности, в том числе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

Судебными инстанциями разных уровней неоднократно давались разъяснения по данному вопросу, так данная позиция подробно изложена в определении Верховного суда Российской Федерации № 307-КГ18-26407 от 07.06.2019 г. по делу № 56-1296/2018 и в постановлении № Ф09-2178/18 Арбитражный суд Уральского округа по делу № А60-36290/2017 от 12.07.2018 г.

Вместе с тем, Федеральным агентством воздушного транспорта (Росавиация) 05.11.2019 выдано свидетельство № 30 об аккредитации ФГУП «Охрана» Росгвардии в качестве подразделения транспортной безопасности, область аккредитации – воздушный транспорт (номер по реестру 77-3-5-00030-19 до 05.11.2024 г.).

В тоже время 31.08.2020 г. на другой закупке по оказанию услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры Ростовского ЗЦ ЕС ОрВД филиала «Аэронавигация Юга» заявка ФГУП «Охрана» Росгвардии № 9119 допущена к участию в торгах, торги в настоящий момент состоялись.

Соответственно, исходя из вышеизложенного, Заказчиком неправомерно отклонена заявка ФГУП «Охрана» Росгвардии на участие в аукционе, при проведении которого и определении победителя имело место нарушение положений п.п. 1 а. 1 ст. 31, п.п. 2 п. 5 ст. 66, п. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные нарушения являются существенными и повлияли на результат аукциона.

На основании вышеизложенного считаем действия Заказчика по недопущению к участию в аукционе заявки № 8877 поданной ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии необоснованными, нарушающим требования законодательства Российской Федерации.

просим:

1. Признать жалобу ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Отменить Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 32009388635-1 от 27.08.2020 г.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Направить в адрес Заявителя копию решения по настоящей жалобе, а в случае выдачи предписания об устранении допущенных нарушений – копию предписания.

Директор



С.А. Добряков