



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Первая Эксплуатационная компания»
г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 70,
1 этаж, 306
pravol61rostov@yandex.ru

Заказчик:
ФГАОУ ВО «ЮФУ»
344006, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д. 105, корпус 42
mvkolobova@sfedu.ru

20.08.2021 № 20545/65

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 061/07/3-1858/2021

Резолютивная часть решения оглашена «18» августа 2021 года
В полном объеме решение изготовлено «20» августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями,
Волкова М.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №061/07/3-1858/2021, возбужденное по жалобе ООО «Первая Эксплуатационная компания», о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110509850 на

выполнение работ по ремонту системы теплоснабжения здания ЮФУ, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул.М.Горького,88 (далее – запрос котировок, закупка),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Первая Эксплуатационная компания» поступила в Ростовское УФАС России 12.08.2021г.

Согласно доводам жалобы, Заказчик не применил антидемпинговые меры в отношении ООО «Скит» (победителя запроса котировок).

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы, указал на то, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупке работ, услуг, для нужд Южного федерального университета (далее – Положение о закупках). Положение о закупках было размещено в установленном Законом порядке.

Комиссия, оценив доводы жалобы, письменные возражения Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления

закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

28.07.2021г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110509850 «Выполнение работ по ремонту системы теплоснабжения здания ЮФУ, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. М.Горького, 88».

Начальная (максимальная) цена договора – 3 268 011,60 руб. с учетом НДС.

Согласно итоговому протоколу запроса котировок от 05.08.2021г. №32110509850-01, ООО «Скит» было признано победителем с ценовым предложением в размере 1 980 000 руб.

Согласно доводам подателя жалобы, ценовое предложение ООО «Скит» составило более чем на 40% ниже от начальной (максимальной) цены договора, следовательно, Заказчик должен был применить антидемпинговые меры в отношении победителя закупки.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не регулирует вопрос установления и применения антидемпинговых мер. Вместе с тем, Закон №223-ФЗ не ограничивает

заказчиков в применении антидемпинговых мер если это предусмотрено положением о закупке и соответствующие условия включены в документацию и извещение о проведении конкретной закупки.

В Положении о закупке Заказчика данные нормы не предусмотрены, соответственно и в извещении о проведении запроса котировок №32110509850 не установлены.

Таким образом, Положением о закупке Заказчика не предусмотрены пороги демпинга и антидемпинговых меры, в связи с чем, обязанность Заказчика в применении антидемпинговых мер отсутствует.

Исходя из вышеизложенного, довод Заявителя о неприменении антидемпинговых мер в отношении ООО «Скит» (победителя запроса котировок), Комиссией признается необоснованным.

Нарушений в действиях ФГАОУ ВО «ЮФУ» норм Закона №223-ФЗ и Положения о закупках Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110509850 на выполнение работ по ремонту системы теплоснабжения здания ЮФУ, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. М.Горького, 88, не установлено.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая Эксплуатационная компания» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

А.В. Устинцова

М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.