



Общество с ограниченной ответственностью  
**"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38

Тел: +7(816 2) 635189, 638826, 671244  
Факс: +7(816 2) 638797  
E-mail: [energo@novgorodaudit.ru](mailto:energo@novgorodaudit.ru)  
ИНН 5321140640  
КПП 532101001  
Расчетный счет 40702810136000097401  
В СТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ филиале ПАО «Промсвязьбанк»  
Корр. счет 3010181000000000920  
БИК 044030920

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 125/2 Дата 04.04.2019

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

*адрес: 199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского  
острова, д.13, лит.А*

**от Общества с ограниченной ответственностью  
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

*адрес: Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,  
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,  
адрес электронной почты: [energo@novgorodaudit.ru](mailto:energo@novgorodaudit.ru)*

**ЖАЛОБА**

**на действия конкурсной комиссии  
при организации и проведении торгов**

25.03.2019 Обществом с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Выборгского района» (ООО «Жилкомсервис № 2 Выборгского района», Российская Федерация, 194156, г. Санкт-Петербург, пр. Пархоменко, д.24/9) (далее – Заказчик, Организатор) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет было опубликовано извещение № 31907682335 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

28.03.2019 Заказчиком опубликовано Извещение № 31907682335 с внесенными изменениями.

Закупка проводится в соответствии с Законом РФ от 18.07.2018 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон РФ №223-ФЗ).

28.03.2019 Конкурсная комиссия по закупочной деятельности ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» по указанной закупке разместила конкурсную документацию от 25.03.2019, из которой следует, что оценка конкурсных предложений оценивается как по ценовому критерию, так и по не стоимостным критериям, одним из которых является «Квалификация Участника».

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» конкурсная документация содержит требования, ограничивающие конкуренцию при организации и проведении торгов, что подтверждается следующим.

1. Согласно п.п. «а» п.3.3.2 Конкурсной документации, для оценки предложения по критерию «Квалификация Участника размещения заказа» участники конкурса в составе конкурсных предложений должны предоставить сведения о квалификации, а именно, документы, подтверждающие опыт оказания услуг, в том числе:

- копии исполненных контрактов (договоров) о выполнении работ (оказании услуг) (за 2017-2018 гг.) со всеми изменениями, приложениями, дополнениями, аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказании услуг) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, в том числе копии контрактов (договоров), в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги.

*При этом в указанном пункте указано, что в случае, если стоимость выполненных работ по контракту (договору) в соответствии с представленными актами составляет менее 100% от начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится настоящий конкурс, то при определении баллов по показателю такой контракт (договор) не учитывается.*

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», не оспаривая право Конкурсной комиссии устанавливать в Конкурсной документации требования к квалификации и опыту работы участников, не может согласиться с требованиями, предъявляемыми к договорам, подтверждающим опыт выполнения аналогичных работ, в части установления требований к минимальной цене таких договоров, которая не должна быть менее начальной максимальной цены по рассматриваемому конкурсу, т.е. 16 398 364,88 руб.

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» полагает, что требование к уровню цены договоров, подтверждающих опыт работы у Участника по предмету закупки, явно завышено и по сути носит дискриминационный характер.

Данный вывод основан на следующих обстоятельствах.

Подтверждением опыта работы у Участника по предмету закупки, в том числе и по объему предстоящих работ, может являться цена на аналогичные договоры, выполненные Участником закупки в 2017-2018 годах.

Таким образом, квалифицирующим признаком для оценки таких договоров, подтверждающих опыт работы по предмету закупки, должна быть их аналогичность (сопоставимость) и по объему работ.

Однако, в п.3 Технического задания (раздел 4 КД) указано, что техническая диагностика должна быть проведена в 2019-2023 гг. в соответствии с Адресной программой технической диагностики ВДГО на 2019-2023 гг. (Приложение № 1 к Техническому заданию), то есть в течение 5-ти лет.

При этом согласно п.1.4 Конкурсной документации и п.1.13 Информационной карты КД (раздел 2) начальная максимальная цена закупки (договора) также рассчитана на 5 лет.

Вместе с тем, поскольку п.3.3.2 Конкурсной документации предусмотрено, что при определении баллов по подкритерию «Опыт работы» контракты (договоры), подтверждающие опыт работы у участника, должны предоставляться с приложением всех копий актов о приемке выполненных работ и копий оформленных справок о стоимости выполненных работ и затрат,

участник закупки фактически лишен возможности предоставить исполненные им пятилетние контракты, заключенные в 2017-2018.

При этом, п.3.3.2 Конкурсной документации не допускает учет контрактов (даже годовых) по цене менее начальной максимальной цены закупки, что по мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» нарушает его права и законные интересы противоречит требованиям ст.17, ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Согласно п.п. «а» п.3.3.2 Конкурсной документации, для оценки предложения по критерию «Квалификация Участника размещения заказа» участники конкурса в составе конкурсных предложений должны предоставить сведения о квалификации, а именно, документы, подтверждающие опыт оказания услуг, в том числе:

- копии исполненных контрактов (договоров) о выполнении работ (оказании услуг) (за 2017-2018 гг.) со всеми изменениями, приложениями, дополнениями, аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказании услуг) **по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля**, в том числе копии контрактов (договоров), в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги.

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» *не согласно с позицией Организатора в части признания выполнения работ (оказания услуг) Участниками по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля опытом, связанным с предметом договора.*

Согласно п.1.6.2 Конкурсной документации, Заказчик в зависимости от предмета и условий закупки вправе устанавливать к участникам закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации.

Согласно п.2.2.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 2 Выборгского района», утвержденного Протоколом внеочередного собрания участников от 26.12.2018 № б/н и размещенного на официальном портале <http://zakupki.gov.ru>, Заказчик в зависимости от предмета и условий закупки вправе устанавливать к участникам закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг, товаров) и деловой репутации.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» предоставление Участниками копий исполненных контрактов (договоров) о выполнении работ (оказании услуг) (за 2017-2018 гг.) со всеми изменениями, приложениями, дополнениями, аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказании услуг) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, в том числе копии контрактов (договоров), в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги, **не является подтверждением наличия опыта осуществления аналогичных предмету рассматриваемого конкурса работ (услуг)**, то есть подтверждением наличия опыта по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

*Дело в том, что указанные Организатором работы (услуги) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, могут проводиться (оказываться) на объектах, не имеющих*

*ничего общего с внутридомовым газовым оборудованием, и на которые распространяются отличные от предмета рассматриваемого конкурса нормативные правовые документы.*

Перечисленные Организатором операции (визуальный и измерительный контроль, ультразвуковой контроль, пневматические испытания с использованием акустико-эмиссионного контроля) являются незначительной составляющей комплекса услуг, оказываемых при проведении технического диагностирования внутридомового газового оборудования, и входящих в Перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (Приложение № 1 к Правилам проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2013 года № 613).

При этом подтвержденный опыт Участников по оказанию услуг (проведению работ) только лишь по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля не позволяет судить о наличии опыта по осуществлению всего комплекса работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, определенного вышеназванным приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 года № 613 – основным нормативным правовым актом, устанавливающим Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а именно по осуществлению следующих мероприятий:

- анализ технической документации;
- определение условий эксплуатации и параметров технического состояния, поиск и определение неисправностей;
- анализ результатов технического диагностирования и определение возможности дальнейшего использования;
- выработку рекомендаций по устранению неисправностей (дефектов и повреждений), улучшению условий эксплуатации;
- оформление результатов (заключения по результатам технического диагностирования).

Перечисленные выше составляющие комплекса работ по техническому диагностированию требуют наличие квалификации и опыта сотрудников, отличных от квалификации при осуществлении только лишь визуального и измерительного контроля, ультразвукового контроля, пневматических испытаний с использованием акустико-эмиссионного контроля.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», Организатор, при осуществлении своего права по установлению к Участникам конкурса дополнительного требования к наличию опыта осуществления аналогичных предмету конкурса работ (услуг), в качестве документов, подтверждающих опыт оказания услуг, должен указать копии исполненных контрактов (договоров) о выполнении работ (оказании услуг) **только по проведению технического диагностирования внутридомового газового оборудования.**

3. Конкурсной документацией предусмотрено требование о представлении Участниками сведений о функциональных, технических и качественных, характеристиках объекта закупки по форме, обозначенной как «Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе».

Указанная форма предполагает указание Участниками показателей (характеристик) в отношении четырех видов товаров, использующихся при выполнении работ, а именно:

- Материал тип 1;
- Изделие тип 1;
- Изделие тип 2;
- Состав тип 1.

При анализе содержания Приложения № 2 к Техническому заданию установлено, что под указанными видами товаров Заказчик подразумевает указание характеристик в отношении следующих товаров:

№ п/п	Наименование товара согласно Приложению № 2 к Техническому заданию	Краткое наименование товара исходя из перечисленных в Приложении № 2 к Техническому заданию характеристик
1	Материал тип 1	Эмаль
2	Изделие тип 1	Стяжка неразъемная нейлоновая
3	Изделие тип 2	Бирка для маркировки дефектов газопровода
4	Состав тип 1	Грунт с лаком

В отношении каждого из товаров Заказчиком установлен ряд требований, которым товар должен соответствовать и характеристики которых Участник должен указать в составе заявки на участие в конкурсе.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», Заказчиком установлены требования к товарам, которые Участникам конкурса являются избыточными и которые выполнить физически невозможно.

В частности, Заказчиком установлены требования к Изделию тип 2: Изделие должно представлять Бирку, назначение которой является маркировка дефектов газопровода, цвет бирки – красный или синий, цвет фона для записей – белый или светло-серый или желтый, форма прямоугольная, длина бирки – от 112 и не более 119 мм, высота бирки – от 66,9 и не более 70,0 мм, толщина бирки – от 0,385 и не более 0,412 мм, высота каждого из полей для записи – более 7,88 и не более 9,55 мм и т.д.

По результатам анализа предлагаемых в настоящее время на рынке РФ товаров типа «Бирка маркировочная» не выявлено ни одного товара с назначением «Для маркировки дефектов газопровода»; не выявлено ни одного товара с необходимым цветом бирки и полей для записи, предлагаемого на рынке РФ в свободном доступе. Указанные бирки с требуемыми Заказчиком характеристиками в настоящее время возможно приобрести Участниками только по индивидуальному заказу. При этом Заказчиком в документе «Инструкция: Порядок описания и содержания Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе» указано, что Требования к значениям показателей товаров (материалов) установлены заказчиком следующим образом:

1) с учётом требований к характеристикам товаров, установленных нормативными документами, определяющими производство, оборот и применение товаров на территории Российской Федерации (все требования к значениям показателей находятся в пределах (допусках), установленных соответствующими нормативными документами);

2) на основании мониторинга характеристик товаров, представленных на рынке различными производителями, декларирующими соответствие производимых ими товаров требованиям нормативных документов. Проведённый мониторинг технических характеристик товаров, показывает, что большинство производителей предлагает товары, соответствующие требованиям ГОСТ, ГОСТ Р, ГОСТ ИЕС, ГОСТ ИСО, СанПин, СНИП, ГН, ТР, СП характеристики которых от-

личаются от минимально и максимально установленных в сторону улучшения качественных и потребительских свойств.

Также Заказчиком установлены требуемые показатели в отношении ряда товаров, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения, но при этом Участник должен указать конкретное значение предлагаемого показателя, при этом у Участников отсутствует возможность указания конкретных значений по таким показателям.

К примеру, Заказчиком установлено требование к степени перетира Материала тип 1 (Эмаль), которое должно быть не более 25 мкм, при этом Участник должен указать конкретное значение. Однако, указать конкретное значение такого показателя Участникам не представляется возможным, поскольку техническая документация (паспорт) на указанную эмаль, соответствующую требуемому Заказчиком ГОСТу 6465-76, не содержит информации о конкретном значении степени перетира – в паспортах Эмали изготовителем указывается «Степень перетира, мкм, **не более**».

Кроме того, основными нормативными документами, устанавливающими требования и правила проведения работ по предмету закупки (техническое диагностирование внутридомового газового оборудования), которыми являются Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утв. Постановлением правительства РФ № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» и Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утв. Приказом Ростехнадзора от 17.12.2013 №613, не установлено требований в части необходимости маркировки выявляемых дефектов, а также требований к материалам, применяемым при маркировке дефектов.

Таким образом, считаем требования Заказчика о необходимости указания Участниками характеристик товаров, используемых при выполнении работ, по форме «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ХАРАКТЕРИСТИКАХ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ», избыточными и нарушающими принципы равноправия и ограничивающими конкуренцию.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1-2 ст.18.1 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия конкурной комиссии организатора торгов при их организации и проведении иными лицами, если их права и законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

**На основании выше изложенного, руководствуясь ст.18.1 Закона РФ №135-ФЗ, п.2 ч.1, ст.3, п.1 ч.10 ст.4 Закона РФ №223-ФЗ прошу:**

**1. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» неправомерное установление в п.п. «а» п.3.3.2 Конкурсной документации по подкритерию «Опыт работы» требования о том, что стоимость выполненных работ по представленным Участником контрактам (договорам) в соответствии с представленными ак-**

тами не должна составлять менее 100% от начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится настоящий конкурс;

2. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» неправомерное установление в п.п. «а» п.3.3.2 Конкурсной документации по подкритерию «Опыт работы» требования о том, что опыт подтверждается предоставлением копий исполненных контрактов (договоров) о выполнении работ (оказании услуг) (за 2017-2018 гг.) со всеми изменениями, приложениями, дополнениями, аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказания услуг) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, в том числе копий контрактов (договоров), в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги;

3. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» неправомерное установление требований к предоставлению сведений о функциональных, технических и качественных, характеристиках объекта закупки;

4. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» путем отмены необоснованных требований, установленных Конкурсной документацией.

*Приложения:*

1. Конкурсная документация по конкурсу № 31907682335;

2. Положение о закупках ООО «ЖКС № 2 Выборгского района».

Директор

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО»



A handwritten signature in black ink, appearing to be "И.Е. Дружинин".

И.Е. Дружинин