



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.02.2022 № 1694/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ТД МИР»
109156, г. Москва,
ул. Генерала Кузнецова, д. 18, кор. 2, кв. 459
td_mir2016@mail.ru

Заказчик:
МБУЗ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА
№4 города Ростова-на-Дону"
344091, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
ул. Каширская, дом 4/1
spsr@aaanet.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «28 января 2022 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «02 февраля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России –
начальник отдела по борьбе с картелями _____

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями
Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского
УФАС России,

рассмотрев с участием представителя ООО «ТД МИР» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителя МБУЗ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №4 (Заказчика), дело №061/07/3-21/2022, возбужденное по жалобе ООО «ТД МИР», о нарушении МБУЗ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №4» Закона о закупках при проведении аукциона №32110904094 «Поставка стоматологического материала в интересах лечебно-хирургической стоматологии для нужд МБУЗ «СП № 4 г. Ростова-на-Дону в 2022 году»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ТД МИР» поступила в Ростовское УФАС России 10.01.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на необоснованное, по его мнению, отклонение поданной им заявки.

По мнению Заявителя, его заявка соответствовала всем требованиям закупочной документации.

Заказчик представил пояснения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого аукциона осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МБУЗ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №4» Закупочной документацией.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении дела, поддержал позицию, которая была указана в пояснении.

В рассмотрении данного дела был объявлен перерыв до 28.01.2022г. 10ч.00мин.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом

размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 03.12.2021г. было размещено Извещение о проведении аукциона №32110904094 на право заключения договора «Поставка стоматологического материала в интересах лечебно-хирургической стоматологии для нужд МБУЗ «СП № 4 г. Ростова-на-Дону в 2022 году» на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке были поданы 2 заявки, в том числе Заявителя.

В соответствии с выпиской из протокола подведения итогов аукциона №32110904094 от 27.12.2021, была отклонена 1 заявка, а именно заявка Заявителя. Победителем признано ООО «Ростмедсервис» (ИНН 6163064812)

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №32110904094 от 27.12.2021, заявка ООО «ТД Мир» была отклонена в связи с несоответствием требованиям закупочной документации Заказчика, а именно:

В пункте 4 «Описания объекта закупки», Заказчиком указаны характеристики:
ОКПД 2 21.20.10.111 Препараты стоматологические

Материал для пломбирования корневых каналов на основе эпоксидно-амидной смолы. Обладает трехмерной стабильностью, способностью к самоадгезии, рентгеноконтрастностью. Упаковка содержит: не менее 2 тубика по не менее 4 гр. каждый пасты А и В.

Участником в заявке по пункту 4 указано:

- «Материал стоматологический пломбировочный в наборах и отдельных упаковках, с принадлежностями: 1. Паста двухкомпонентная ТуСил (2Seal Root Canal Sealer) в наборе: 2x4 мл пасты А и В, блокнот бумажный для смешивания компонентов -1 шт. Материал для пломбирования корневых каналов на основе эпоксидно-амидной смолы. Обладает трехмерной стабильностью, способностью к самоадгезии, рентгеноконтрастностью. Упаковка содержит: 2 тубика по 4 гр. каждый пасты А и В. 276.Германия, Федеративная Республика Германия.ОЕ.ЭЕи».

В рамках рассмотрения заявок Заказчиком был направлен запрос в адрес производителя.

Согласно запрошенной Заказчиком официальной информацией от производителя:

Паста двухкомпонентная TuСил (2Seal Root Canal Sealer) не обладает трехмерной стабильностью, способностью к самоадгезии и не соответствует требуемым характеристикам к товару, тогда как условия закупочной документации предусматривали наличие данных показателей.

В соответствии с разделом I пункта 21 документации приведены требования к содержанию первой части заявки, инструкция по заполнению заявки, согласно которой:

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником в составе ~~заявки на участие в аукционе, такой участник может быть отстранен заказчиком от участия в аукционе на любом этапе его проведения вплоть до заключения Договора.~~

По пункту 14 «Описания объекта закупки», Заказчиком указаны характеристики:

ОКПД 2 21.20.10.111 Препараты стоматологические

Пластины губчатой структуры, белого цвета состоят из композиции органических и неорганических составляющих твёрдых тканей. Биосовместимы с тканями человека. Усиливают остеогенез и обладают местным гемостатическим действием. Применяется в дентальной хирургии. В упаковке не менее 10 пластин.

Участником в заявке по пункту 14 указано:

- «Изделия коллагеновые с гидроксиполом для заполнения костных полостей в челюстно-лицевой области, стерильные, в вариантах исполнения по ТУ 32.50.50-003-77330104-2019 5. Изделия коллагеновые с гидроксиполом КОЛАПОЛ КП пластины (размерами не более 20x8x7 мм) в стерилизационном пакете».

Пластины губчатой структуры, белого цвета состоят из композиции органических и неорганических составляющих твёрдых тканей. Биосовместимы с тканями человека. Усиливают остеогенез и обладают местным гемостатическим действием.

Применяется в дентальной хирургии. В упаковке 10 пластин. 643.Россия, Российская Федерация RU.RUS

В соответствии с разделом I пункта 21 документации приведены требования к содержанию первой части заявки, инструкция по заполнению заявки, согласно которой:

Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых товаров, если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией или непосредственно описанием объекта закупки».

В связи с чем, посчитав, что участник не указал конкретные значения показателей, закупочная Комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «ТД Мир».

Проведенный Комиссией Ростовского УФАС России анализ и сопоставление заявки ООО «ТД Мир» и требований закупочной документации позволил прийти к следующим выводам.

Довод подателя жалобы о неправомерном отклонении Заказчиком заявки, по причине недостоверности представленной в.4 заявки информации, подлежит отклонению ввиду следующего.

Ростовским УФАС России запрошена инструкция у официального представителя производителя препарата ТуСил (2Seal Root Canal Sealer) «Фармгеоком», в которой не содержалось информации о таких свойствах препарата, как трехмерная стабильность, а также способностью к самоадгезии, которые были указаны в п. 4 заявки заявителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ООО «ТД Мир», в части указания недостоверной информации характеристик п.4 заявки, была отклонена Заказчиком правомерно.

Вместе с тем, Комиссией Ростовского УФАС России признается обоснованным довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки заявителя по причине несоответствия п. 14 заявки условиям раздела I пункта 21 закупочной документации Заказчика.

Так, разделом I пункта 21 документации Заказчика приведены требования к содержанию первой части заявки, инструкция по заполнению заявки, согласно которой:

«Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых товаров, если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией или непосредственно описанием объекта закупки».

В п. 14 заявки Заявителя указано:

-«Изделия коллагеновые с гидроксиаполлом для заполнения костных полостей в челюстно-лицевой области, стерильные, в вариантах исполнения по ТУ 32.50.50-003-77330104-2019 5. Изделия коллагеновые с гидроксиаполлом КОЛАПОЛ КП пластины (размерами не более 20x8x7 мм) в стерилизационном пакете».

Вместе с тем, указанные размеры (не более 20x8x7 мм) не являются показателями товара, а представляют собой официальное наименование, согласно регистрационному удостоверению медицинских изделий №ФСР 2011/11987 от 01.09.2021г. - «КОЛАПОЛ КП пластины (размерами не более 20x8x7 мм) в стерилизационном пакете».

Запретов на указание в наименовании объекта закупки идентифицирующих показателей товаров Заказчиком не предусмотрено.

Так, согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок, требования к участникам, не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Указание Заказчиком в документации всей необходимой информации, касающейся закупаемых работ и услуг, в том числе им сопутствующей, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Также, согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, необоснованно отклонив заявку ООО «ТД Мир» по основанию несоответствия п. 14 «Описание объекта закупки» закупочной документации, Заказчик (Комиссия Заказчика) нарушил(а) ч.1 ст.3, ч. 6 ст.3 Закона о закупках.

Следовательно, указанный довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на итог рассмотрения заявки ООО «ТД Мир», поскольку данный участник отклонен по совокупности оснований.

Также, как следует из представленных документов, 12.01.2022г. Заказчиком заключен договор с победителем закупки.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку один из доводов нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

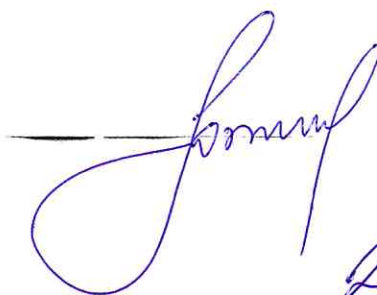
В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД Мир» обоснованной.
2. Признать Заказчика МБУЗ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №4 нарушившим ч.1 ст. 3., ч.6 ст.3 Закона о закупках.
3. Признать Комиссию Заказчика нарушившей ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.
4. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги закупки.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова