



секрет

В Управление ФАС по г. Москве
107078 г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Исх. № Г/И от 28 июня 2019 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика

в порядке, предусмотренном ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

- 1. Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» (далее – Заказчик).
Место нахождения: 129626 г. Москва, ул. 1-я Мытищинская, д. 17, тел. +7 (495) 747 0908 доб. 18-23
- 2. Объект закупки:** Оказание услуг по организации перевозки грузов на рейсах пассажирских воздушных судов авиакомпаний для нужд филиала ФГУП ГЦСС – Главное управление почтовой связи, процедура № 31908003129.
- 3. Лица, действия которых обжалуются:** Заказчик.
 - 1. Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональный торговый дом» (далее – Заявитель)
ОГРН 2187325223281 ИНН 7325160352 КПП 732501001
Место нахождения: 432027 Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Радищева, дом 143, корп. 4, мансардный этаж, комн. 13
Контактное лицо заявителя: Копылов Александр Петрович
Адрес электронной почты заказчика: kopylov@torgdom73.ru
 - 4. Обжалуемые торги:** номер закупки в ЕИС 31908003129, электронная площадка OTS-tender.
 - 5. Обжалуемые действия Заказчика и доводы жалобы:**

Заявитель планирует участвовать в закупке в форме конкурса, размещенной Заказчиком по извещению № 31908003129 от 18.06.2019 г. согласно Федеральному закону №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее – Закон о закупках) и Положению о закупках товаров, работ, услуг ФГУП ГЦСС от 19.04.2019 г. Предметом закупки является оказание услуг по организации перевозки грузов на рейсах пассажирских воздушных судов авиакомпаний для нужд филиала ФГУП ГЦСС – Главное управление почтовой связи.

Считаем, что документация о закупке противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

1. Согласно п. 3.1 информационной карты к участникам закупки предъявляется такое квалификационное требование, как обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору, а именно – наличие заключенных договоров (агентских соглашений) с авиакомпаниями на перевозку грузов.

Во-первых, заключенные договоры не являются материально-техническим ресурсом.

Во-вторых, документация о закупке, в том числе проект договора, не содержит перечня авиакомпаний, на рейсах которых будущий исполнитель обязан организовывать перевозку грузов Заказчика - рейсы будут указываться Заказчиком при исполнении договора

в заявке на перевозку конкретной партии груза (п. 2.1.11, п. 3.2.3, п. 3.1.1 проекта договора). Таким образом, имеется неопределенность в вопросе о том, с какими именно авиакомпаниями должны быть заключены договоры участником закупки для того, чтобы соответствовать данному квалификационному требованию. То есть Заказчиком установлено неизмеряемое требование к участникам закупки, что недопустимо согласно пп. 4 п. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В-третьих, проект договора, содержащийся в конкурсной документации, не содержит запрета на привлечение победителем закупки соисполнителей по договору. Допускается привлечение соисполнителей по договору оказания услуг согласно гражданскому законодательству. Таким образом, договоры с авиакомпаниями могут быть заключены соисполнителями, и это обстоятельство не будет являться препятствием к надлежащему исполнению победителем закупки своих обязательств по договору. Согласно п.п. 7.12, 3.2.10 проекта договора ответственность за действия таких соисполнителей все равно будет нести победитель закупки.

Исходя из опыта исполнения Заявителем аналогичного договора, заключенного им с Заказчиком на организацию авиаперевозок грузов Заказчика (закупка № 31807270444), договоры с авиакомпаниями также не являются необходимыми для оказания услуг по организации перевозки грузов Заказчика на рейсах воздушных судов – такие услуги успешно оказывались Заявителем на основании договоров с агентами, которые уже, в свою очередь, заключали договоры непосредственно с авиакомпаниями.

Кроме того, договоры с авиакомпаниями могут быть заключены участником и после победы в конкурсе, что все равно позволит ему надлежащим образом исполнять договор, заключенный по итогам закупки.

Таким образом, приведенный критерий существенно ограничивает круг потенциальных участников данной закупки, что является ограничением конкуренции и недопустимо в силу пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках.

2. Согласно порядку оценки и сопоставления заявок (Приложение №3 к Информационной карте) оценка заявок производится в том числе по подкритерию №1 (обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору) критерия «Квалификация участника закупки». При этом содержанием подкритерия является наличие заключенных договоров (агентских соглашений) с авиакомпаниями на перевозку грузов.

Во-первых, заключенные договоры не являются материально-техническими ресурсами.

Во-вторых, как указано в содержании критерия, он устанавливается с тем, чтобы выявить участника, который в наибольшей степени готов исполнить договор. Однако отсутствие у участника заключенных с авиакомпаниями договоров на момент подачи заявки не влияет на его готовность исполнить договор, поскольку подобные договоры исполняются надлежащим образом беспрепятственно в том числе путем привлечения соисполнителей, что обосновано Заявителем выше. Кроме того, Заказчик не устанавливает в рамках данного подкритерия требование к сроку действия имеющихся у участников договоров с авиакомпаниями. Вместе с тем, договоры, срок действия которых истекает непосредственно после проведения конкурса, никаким образом не свидетельствуют о готовности участников, их представивших, к исполнению договора с Заказчиком.

Таким образом, в ходе конкурса благодаря данному критерию участники конкурса, представившие заключенные с авиакомпаниями договоры, получают необоснованное преимущество перед другими участниками, что нарушает принцип равноправия при проведении закупок и недопустимо согласно пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно пп. 1 п. 10 ст. 3 ФЗ о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки и выражаются в осуществлении заказчиком закупки с

нарушением требований ФЗ о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Исходя из изложенного на основании пп. 1 п. 10 ст. 3 ФЗ о закупках, ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

выдать предписание Заказчику о приведении документации конкурса в соответствие действующему законодательству и продлении срока подачи заявок.

Приложение:

1. Документация конкурса;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «МТД», копия.

Генеральный директор ООО «МТД»



А.П. Копылов