

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-934/2019

16 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Комиссии Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Седова Артема Сергеевича на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (Закупка № 0328300129419000216) в присутствии представителя заказчика управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации города Коврова:

Представителя уполномоченного органа – Отдела муниципального заказа администрации города Коврова:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

13.09.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 16.09.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-934/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

09 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя (далее – заявитель, ИП) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (Закупка № 0328300129419000216).

В своей жалобе заявитель указывает, что 30 августа 2019 г. Управление экономики, имущественных и земельных отношений администрации города Коврова на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» разместило Протокол № 0328300129419000216-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №158. Данный Протокол содержит информацию об отклонении 1 части заявки (участник №2) от участия в аукционе.

Основанием для отклонения первой части заявки указан: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ.

Обоснование: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие водонагревателя не менее 50 л (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения))

В связи с этим заявитель просит признать действия Заказчика по отказу в первой части заявки и как следствие не допуска к участию в аукционе, не правомерными.

Представитель уполномоченного органа заявили следующее.

Единая комиссия рассмотрела первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, (работ, услуг), и приняла решение об отказе в допуске участника № 2 к участию в электронном аукционе. Основание: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие информации о наличии водонагревателя не менее 50 л (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения)).

В предлагаемом участником жилым помещении отсутствует централизованное горячее водоснабжение и водонагреватель объемом не менее 50 л.

Указание в аукционной документации на наличие водонагревателя объемом не менее 50 л. в жилом помещении подразумевает наличие аккумуляторных электрических водонагревателей, характеризующиеся именно объемом нагреваемой воды.

Отсутствие в предлагаемом жилом помещении централизованного горячего водоснабжения подразумевает обязательное наличие такого водонагревателя.

Причины отклонения заявок других участников электронного аукциона:

Участник № 1 - Основание: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, а именно: отсутствие конкретных показателей товара: п. 5: Количество жилых комнат: Не менее 1 жилой комнаты (фактически и в соответствии с утвержденным в установленном порядке планировочным решением квартиры).

Участник № 5 - Основание: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно отсутствие информации о наличии водонагревателя не менее 50 л (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения), отсутствие информации о способах отделки в нежилых помещениях (потолки, стены, полы).

Учитывая вышеизложенное, уполномоченный орган просит признать жалобу ИП при осуществлении данной закупки необоснованной.

Заказчик поясняет, что - единая комиссия рассмотрела первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, (работ, услуг), и приняла решение об отказе в допуске участника № 2 к участию в электронном аукционе. Основание: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

(непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие информации о наличии водонагревателя не менее 50 л (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения)).

В предлагаемом участником жилым помещении отсутствует нейтрализованное горячее водоснабжение и водонагреватель объемом не менее 50 л.

Указание в аукционной документации на наличие водонагревателя объемом не менее 50 л. в жилом помещении подразумевает наличие аккумуляторных электрических водонагревателей, характеризующиеся именно объемом нагреваемой воды.

Отсутствие в предлагаемом жилом помещении централизованного горячего водоснабжения подразумевает обязательное наличие такого водонагревателя.

Заказчик и Единая комиссия действовали в строгом соответствии с требованиями Федерального закона, нарушений действующего законодательства нет.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик просит признать жалобу ИП Седова А.С. при осуществлении данной закупки необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

21.08.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0328300129419000216 о проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 113 999 ,90 рублей.

На участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки.

Допущена к участию в электронном аукционе – 1 заявка.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложение №1 к информационной карте по позиции 10 заказчиком установлено:

10	Приборы учета	Установлены приборы учета: 1. Электричества второго класса точности выключатели, розетки и осветительные приборы; 2. Холодного и централизованного горячего водоснабжения; 3. При отсутствии горячего централизованного водоснабжения водонагреватель (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения) не менее 50 л. 4. Отопления (приборы отопления установлены в каждом помещении ровно без дефектов, с отсутствием луж и подтеков у стояков, с исправными запорными кранами, с плотной фиксацией крышек на отводах). Приборы учета опломбированы и зарегистрированы в соответствующих организациях.
----	---------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, заказчик установил функциональные, технические и качественные характеристики в отношении показателя «Приборы учета» (п. 10 технического задания) по параметру «Установлены приборы учета:» указав следующие значения – При отсутствии горячего централизованного водоснабжения водонагреватель (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения) не менее 50 л.

В силу части 1 и части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пп. б) п. 2) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно Приложению №3 к информационной карте Рекомендуемые формы документов, оформляемых участниками аукциона (первая часть заявки) СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА АУКЦИОНА на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об аукционе

Участник согласен поставить указанный ниже (в Предложении участника закупки) товар, с указанными ниже конкретными показателями этого товара, соответствующими значениям (в том числе значениям эквивалентности), установленным документацией об аукционе, либо указанный ниже (в Предложении участника закупки товар), конкретные показатели которого, соответствуют значениям (в том числе значениям эквивалентности), установленным документацией об аукционе.

Таким образом, согласно Приложение №1 к информационной карте участнику закупки необходимо указать либо централизованное горячее водоснабжение, либо водонагреватель объемом не менее 50 л.

Согласно Протоколу № 0328300129419000216-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №158. Данный Протокол содержит информацию об отклонении 1 части заявки (участник №2) от участия в аукционе.

Основанием для отклонения первой части заявки указан: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ.

Обоснование: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие водонагревателя не менее 50 л (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения))

Заявителем было предложено к поставке:

10	Приборы учета	Установлены приборы учета: 1. Электричества второго класса точности выключатели, розетки и осветительные приборы; 2. Холодного водоснабжения; 3. Отопления (приборы отопления установлены в каждом помещении ровно без дефектов, с отсутствием луж и подтеков у стояков, с исправными запорными кранами, с плотной фиксацией крышек на отводах). Приборы учета опломбированы и зарегистрированы в соответствующих организациях.
----	---------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, заявителем в отношении показателя «Приборы учета» (п. 10 Приложение №1 к информационной карте) по параметру «Установлены приборы учета:» указано следующие значения - Холодного водоснабжения, что не соответствует требованиям заказчика, установленным аукционной документацией и инструкцией по предоставлению сведений о качественных характеристиках (потребительских свойствах) и иных характеристиках товара. Следовательно, аукционная комиссия, руководствуясь п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (Закупка № 0328300129419000216) необоснованной

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.