

Управление Федеральной Антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом. 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 53476/21
зарегистрирован 29.06.2021



Иск

Жалоба на действия (бездействие) заказчика,
аукционной комиссии по осуществлению закупок

Закупка № 32110356738
Способ закупки: аукцион в электронной форме
Предмет закупки: Оказание услуг по фрагованию транспортного средства для перевозки пассажиров
Начальная (максимальная) цена контракта: 3 321 065,84 руб.
Заказчик: Федеральное государственное учреждение «Федеральный научный центр Научно-исследовательский институт системных исследований Российской академии наук» (ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН)
Почтовый адрес: 117218 г. Москва, Нахимовский проспект, дом 36, корп. 1

Хвостов Андрей Александрович
Дата и время начала подачи заявок (по местному времени): 05.06.2021
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 15.06.2021 до 09:00
Место подачи заявок: <http://utp.sberbank-ast.ru>
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 16.06.2021
Дата окончания срока рассмотрения вторых частей заявок участников: 18.06.2021
Дата подведения итогов закупки: 18.06.2021

Извещением о проведении электронного аукциона N 32110356738, опубликованным ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН (заказчик) 04.06.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), был объявлен электронный аукцион на предмет: «Оказание услуг по фрагованию транспортного средства для перевозки пассажиров» (далее - аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта: 3 321 065,84 руб.

Указанный аукцион размещен на электронной торговой площадке <http://www.sberbank-ast.ru>.

Согласно извещению дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе 15.06.2021, дата подведения итогов закупки 18.06.2021.

На дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.02.2021 № 32110356738-1 заявка за порядковым номером 1 (3137) отклонена по причине «несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке п. 5.1.4.2 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», а также п. 4.1.3.1 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

- п. 5.1.4.2 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»: «несоответствие заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке».

- п. 4.1.3.1 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»: «При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона, сведений о ценовом предложении, В случае содержания в первой части заявки на участие аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению».

17.06.2021 размещен протокол № 32110356738-2 от 17.06.2021 согласно которому победителем аукциона в электронной форме признано Общество с ограниченной ответственностью «МЕГАЭСПРЕСС».

Индивидуальный предприниматель Антонов В.С. считает, что отклонение является необоснованным и противоречащим положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также бюджетными учреждениями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ указано, что не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1.4.2. раздела 1.4 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ(утвержденной заказчиком) с целью осуществления закупки на оказание услуг по фрагтованию транспортного средства для перевозки пассажиров отстранение участника закупки аукциона в электронной форме от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем аукциона в электронной форме осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или комиссия обнаружит, несоответствие заявки, поданной на участие в аукционе в электронной форме требованиям документации о закупке, несоответствие участника аукциона в электронной форме обязательным и/или дополнительным требованиям, указанным в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА», или предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия обязательным и/или дополнительным требованиям.

В соответствии с п. 3.2.1. раздела 3.2. части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» заявка на участие в аукционе подается в электронной форме через функционал электронной площадки по форме,

установленной в части IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ.

Пунктом 4.1.3. раздела 4.1. части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные предусмотренного подпунктом «к» подраздела 3.2 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

С учетом пп. «к» раздела 3.2 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» первая часть заявки на участие в аукционе в электронной является предложением участника закупки в отношении предмета закупки.

Вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «и», «л», «м» подраздела 3.2 части II «ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

Как следует из части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» заказчиком определена только, Форма № 1 (часть первая) согласия участника аукциона в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Таким образом, часть IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» не содержит в себе установленной формы заявки на участие в аукционе, подлежащей заполнению участниками.

Фактически Комиссией отклонено согласие ИП Антонова В.С. на оказание услуг по фрахтованию транспортного средства для перевозки пассажиров, а не заявка на участие в аукционе.

Каких либо требований к содержанию согласия участника на участие в аукционе, а также оснований для его не принятия, ни «ДОКУМЕНТАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (утвержденная заказчиком), ни Закон № 223-ФЗ в себе не содержат.

В случае рассмотрения «согласия», как первой части заявки, указание только Ф.И.О. без указания данных (например, даты, места рождения, данных паспорта, ИНН и тд.), позволяющих идентифицировать участника аукциона не может являться основанием для недопущения участника к аукциону.

На основании изложенного, считаю, действия аукционной комиссии Заказчика в части отказа в допуске Заявителю к участию в электронном аукционе по основаниям, указанным в протоколе № 32110356738-1 от 16.06.2021 являются неправомерными.

Кроме того, согласно части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» «ДОКУМЕНТАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» установлено, что рассмотрение вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведение итогов будет произведено 18.06.2021, однако фактически рассмотрение прошло 17.06.2021, что подтверждается протоколом № 32110356738-2 от 17.06.2021.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Антонова В.С. обоснованной.
2. Выдать заказчику, предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протоколов № 32110356738-1 от 16.06.2021, № 32110356738-2 от 17.06.2021.