

Управление
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым и г.
Севастополю
ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «Параллель»
ОГРН 1159102056387
ИНН 9102170287
Адрес: Республика Крым,
г. Симферополь,
ул. Севастопольская, д. 43В, оф. 506
тел. +7(978)862-19-22

Заказчик:
Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»
(ГУП РК «Крымэнерго»)
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Почтовый адрес:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты:
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона:
+7 (3652) 59-14-26
Ответственное должностное лицо:
Соловский Александр Леонидович

Жалоба

на положения конкурсной документации

Номер извещения	31908558873
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго»
Способ определения поставщика	Запрос предложений

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ**
ВХ, № 3375/09 ДАТА 05.12.19

(подрядчика,
исполнителя)

Организация,
осуществляющая
размещение

Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»

Почтовый адрес

295034, Российская Федерация, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Киевская 74/6

Ответственное
должностное лицо

Соловский А.Л.

Адрес электронной
почты

SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru

Номер контактного
телефона

+7 (3652) 591426

22.11.2019 года на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений № 31908558873 на право заключения контракта на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго».

Ознакомившись с конкурсной документацией, полагаем, что она не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим основаниям.

Согласно закупочной документации, Заказчик определил следующие критерии оценки:

1. Стоимостной критерий – «Цена закупки». Величина значимости критерия 30 %

2. Нестоимостной критерий – «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них трудовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее — квалификация участника закупки).». Величина значимости критерия 70%, в том числе включает себя 10 подкритериев, по каждому из которых согласно предложенным Заказчиком таблиц и формул начисляются баллы.

При детальном изучении предложенных Заказчиком к оценке нестоимостных критериев, считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно Таблице 1. Заказчиком предлагается оценить «деловую репутацию участника закупки», выражающуюся в количестве лет на рынке выполнения кадастровых работ:

Таблица 1

Количество лет на рынке выполнения кадастровых работ	Количество баллов по показателю
10 (десять) и более	5

от 7 (семи) лет до 9 (девяти) лет	4
от 5 (пяти) лет до 6 (шести) лет	3
от 3 (трех) лет до 4 (четырёх) лет	2
2 (два) года	1
1 (один) год и менее, либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими количество лет на рынке выполнения кадастровых работ указанных в таблице № 1 являются:

- 1) копии годовых отчетов о финансовых результатах по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н с отметками о принятии документов налоговой службой за период с 2009 по 2018 гг.;*
- 2) реестр контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ, исполненных за период с 2009 года по настоящее время по форме № 8, утвержденной Документации.*
- 3) копии контрактов (договоров) к реестру, указанному в п. 2 с приложением копий актов оказания услуг, выполненных работ.*

Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – с 18 марта 2014 года. Очевидно, что в данной ситуации крымские предприятия поставлены в неравные и менее выгодные условия с другими потенциальными участниками закупками с материковой части Российской Федерации по количеству лет на рынке, поскольку максимально возможное значение данного показателя для таких предприятий может быть не более 5 лет.

Вместе с тем, закупочной документацией предусмотрено исключение для некоторых предприятий, в частности: *если участник закупки является юридическим лицом, реорганизованным из юридического лица в юрисдикции Украины в связи со вступлением в силу Федерального конституционного закона от 21.03.2014 №6-ФКЗ, то такой участник вправе предоставить для подтверждения опыта выполнения кадастровых работ аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине. При этом такой участник должен предоставить копию выписки из ЕГРЮЛ, содержащей сведения о факте реорганизации из ранее действовавшего в юрисдикции Украины юридического лица.*

Необходимо отметить, что статьей 19 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.11.1994 № 52-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения участия в отношениях гражданского оборота обладающие гражданской правоспособностью юридические лица, которые имели в соответствии с учредительными документами место нахождения постоянно действующего исполнительного органа либо в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности, на территории Республики Крым или

территории города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым, города федерального значения Севастополя и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, могут привести свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации и обратиться с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц.

Кроме того, п. 6 данной статьи установлено, что внесение в единый государственный реестр юридических лиц в соответствии с настоящей статьей сведений о юридических лицах, учредительные документы которых приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации, **не является реорганизацией указанных юридических лиц**. Таким образом, установление в документации особенностей для реорганизованных предприятий не соответствует законодательству. Установленное Заказчиком в документации требование для подтверждения информации *«предоставить копию выписки из ЕГРЮЛ, содержащей сведения о факте реорганизации из ранее действовавшего в юрисдикции Украины юридического лица»* является фактически невыполнимым, поскольку выписка из ЕГРЮЛ о юридическом лице, которое привело свои документы в соответствие с законодательством РФ, в силу закона не может содержать информации о его реорганизации.

Возможность приведения учредительных документов в соответствие с законодательством РФ Федеральным законом 30.11.1994 № 52-ФЗ была предусмотрена исключительно для юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей такая возможность не предусматривалась. Физические лица-предприниматели, зарегистрированные и работавшие на территории Республики Крым в украинский период, проходили процедуру государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей на общих основаниях согласно законодательству РФ.

Вместе с тем, в украинский период землеустроительные работы осуществлялись не только юридическими лицами, но и частными предпринимателями (ФЛП). Таким образом, документацией Заказчик ставит в неравные условия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей потенциальных участников закупки.

Аналогичная ситуация с государственными предприятиями и учреждениями, которые также осуществляли землеустроительные работы в украинский период и были зарегистрированы в Российской Федерации как вновь созданные юридические лица в соответствии с законодательством РФ, в связи с чем не могут подтвердить наличие опыта выполнения работ с 2009 года, согласно требованиям документации о закупке.

Вторым подкритерием Заказчиком установлен **«ритмичность выполнения работ»:**

Таблица 2

Коэффициент ритмичности выполнения кадастровых работ (V_p)	Количество баллов по показателю
5% и менее	20
6-10%	15

11-15%	5
свыше 15% либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими коэффициент ритмичности выполнения кадастровых работ (V_p), указанной в таблице № 2 являются:

- 1) копии годовых отчетов о финансовых результатах по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 02.07.2010 N 66н с отметками о принятии документов налоговой службой за период с 2009 по 2018 гг.;
- 2) реестр контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ, исполненных за период с 2009 года по настоящее время по форме № 8, утвержденной Документации.
- 3) копии контрактов (договоров) к реестру, указанному в п. 2 с приложением копий актов оказания услуг, выполненных работ.

Представленная Заказчиком в документации форма № 8 предусматривает указание объема выполнения работ в тысячах рублей. При этом нет понимания каким образом будет производиться пересчет валют – гривен в рубли, при оценке опыта выполнения работ крымскими предприятиями, имеющими опыт выполнения землеустроительных работ в украинский период, когда валютой являлась гривна и соответственно в договорах и актах выполненных работ указывалась сумма в гривнах. Данная неоднозначность может поставить под сомнение объективность и единообразность пересчета, а также создает условия для возможных злоупотреблений.

В документации установлено, что для подтверждения ритмичности работ участник должен предоставить *реестр контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ, исполненных за период с 2009 года по настоящее время по форме № 8, утвержденной Документации.*

Следует обратить внимание, что кадастровые работы в украинский период не выполнялись, а выполнялись землеустроительные работы в отношении земельных участков, а в отношении объектов капитального строительства до 2013 года осуществлялась техническая инвентаризация исключительно органами бюро технической инвентаризации государственной и муниципальной (коммунальной) формы собственности, а с 2013 года – предприятиями всех форм собственности, имеющими в своем штате специалиста с соответствующим квалификационным сертификатом. Так, Законом Украины «О землеустройстве» от 22.05.2003 № 858-IV установлено понятие землеустроительных работ и виды землеустроительной документации, выполняемых в отношении земельных участков. Порядок технической инвентаризации объектов капитального строительства устанавливался Инструкцией, утвержденной приказом Государственного комитета строительства, архитектуры и жилищной политики Украины от 24.05.2001 № 127.

Таким образом, предприятия Республики Крым (аналогичные, например, землеустроительные), работавшие в украинский период, априори не могут иметь опыта выполнения кадастровых работ, а лишь землеустроительных работ только в отношении земельных участков.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик устанавливает дополнительные условия для предприятий, работавших на территории Крыма в период с 2009 года, якобы создавая равные условия для них и предприятий других субъектов Российской Федерации. Однако в действительности, данные условия не

обеспечивают принцип равенства и справедливости, поскольку практически не выполнимы и не учитывают специфики нашего региона.

Третьим критерием установлен «Объем материально-технической базы в собственности, либо в аренде участника закупки (в тысячах рублей)».

Таблица 3

Объем материально-технической базы в собственности, либо в аренде участника закупки (в тысячах рублей)	Количество баллов по показателю
10000 и более	20
от 9000 до 9999	17,8
от 8000 до 8999	15,6
от 7000 до 7999	13,4
от 6000 до 6999	11,2
от 5000 до 5999	9
от 4000 до 4999	6,8
менее 4000, либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими объем материально-технической базы в собственности, либо в аренде участника закупки (в тысячах рублей), указанного в таблице № 3 являются:

- 1) карточки основных средств с указанием материально-технической базы и его остаточной стоимости, или*
- 2) договоры аренды (документы, подтверждающие иные основания владения) с актами приема-передачи материально-технической базы.*

Документацией установлено, что под материально-технической базой принимают к оценке средства, необходимые для осуществления кадастровой деятельности, а именно: вагончики строительные, офисная техника (компьютеры, принтеры, сканеры), средства измерения, средства фотофиксации, топографическое оборудование.

То есть, Заказчиком установлен исчерпывающий перечень объектов, которые будут считаться материально технической базой. Однако наличие **строительных вагончиков** не является необходимым для выполнения кадастровых работ, поскольку при проведении геодезической съемки работы осуществляются в полевых условиях и не предусматривают необходимость проживания на территории объекта. Камеральная обработка полученных измерений, подготовка деклараций и технических планов осуществляется кадастровым инженером непосредственно на рабочем месте за персональным компьютером.

Вместе с тем, наличие транспортных средств (необходимого для перемещения кадастровых инженеров и геодезистов по территории Республики Крым, учитывая местонахождения объектов согласно Технического задания), лицензионного программного обеспечения (в частности, программного комплекса

«АРГО», с использованием которого кадастровым инженером выполняется технический план объекта недвижимого имущества, что является предметом закупки) закупочной документацией не предусмотрено, однако является более необходимым для качественного и быстрого выполнения работ.

Пятым подкритерием установлен «Уровень стажа работы руководителей участника закупки в кадастре и землеустройстве (Z2) (лет)»

Таблица 5

Уровень стажа работы руководителей участника закупки в кадастре и землеустройстве (Z2) (лет)	Количество баллов по показателю
Более 10	5
от 6 до 10	4
от 3 до 5,9	3
от 1 до 2,9	2
до 1, либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими значение уровня стажа работы руководителей участника закупки в кадастре и землеустройстве (Z2) являются следующие документы:

- 1) копии трудовых книжек, трудовых договоров руководителей участника закупки;*
- 2) копия действующего штатного расписания участника закупки, копия приказа об утверждении действующего штатного расписания участника закупки.*

При этом документацией установлено, что «*Стаж работы руководителей участника закупки в кадастре и землеустройстве проверяется посредством обращения к единому государственному реестру юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, либо его аналогу других государств.*»

Необходимо отметить, что межведомственное взаимодействие между Россией и Украиной отсутствует, таким образом не однозначен механизм проверки данной информации о лицах, имеющих стаж работы на территории Республики Крым в украинский период.

Кроме того, статьей 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ, установлен исчерпывающий перечень сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ. Исходя из положений данной статьи, сведения ЕГРЮЛ не содержат информацию о стаже работы: директора, его заместителей, главного инженера, главного бухгалтера.

Также по непонятным причинам, не засчитывается стаж работы руководителя на предприятиях, осуществляющих техническую инвентаризацию объектов капитального строительства, а только лишь опыт работы «в кадастре и землеустройстве».

Шестым критерием установлен «Уровень стажа работы сотрудников участника закупки (y) (лет)».

Таблица 6

Уровень стажа работы сотрудников участника закупки (у) (лет)	Количество баллов по показателю
Более 10	10
от 6 до 10	7
от 3 до 5,9	5
от 1 до 2,9	3
до 1, либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими значение уровня стажа работы сотрудников участника закупки (у) являются следующие документы:

1) копии трудовых книжек и/или трудовых договоров сотрудников участника закупки;

2) копия действующего штатного расписания участника закупки, копия приказа об утверждении действующего штатного расписания участника закупки.

В целях оценки принимают средний стаж работы сотрудников в организации - участнике закупки. Под сотрудниками участника закупки понимают кадастровых инженеров, находящихся в штате участника закупки.

По данному критерию очевидны неравные условия для предприятий Республики Крым, поскольку стаж работы сотрудника в предприятии Республики Крым не может превышать 5 лет.

Девятым критерием установлено «Количество нарушений договорных обязательств перед заказчиками и контрагентами, установленных решениями судов за все время деятельности участника закупки».

Таблица 9

Количество нарушений договорных обязательств перед заказчиками и контрагентами, установленных решениями судов за все время деятельности участника закупки	Количество баллов по показателю
менее 2	5
от 2 до 3	3
от 4 до 5	1
Более 6, либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

При этом, согласно требованиям документации, документом, подтверждающим количество нарушений договорных обязательств перед заказчиками и контрагентами, установленных решениями судов за все время деятельности участника закупки по Таблице 9 являются копии решений судов в отношении участника закупки за все время деятельности участника закупки. Для

подтверждения достоверности сведений Комиссия проводит проверку наличия сведений об участнике закупки в базе судебных решений.

В случае несоответствия, разночтения сведений в представленных документах при определении количества баллов по данному показателю не учитываются.

Ставится под сомнение законность и достоверность сведений, полученных из баз, находящихся вне юрисдикции Российской Федерации, а также сам факт пользования такими базами.

Установленный порядок оценки и критерии оценки на наш взгляд, не обеспечивают принцип равенства всех хозяйствующих субъектов и не позволяют объективно выявить лучшие предложения исполнения договора, а также может привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика (комиссии Заказчика), поскольку определение победителя может быть основано на субъективном мнении членов комиссии Заказчика.

Из указанных положений документации не представляется возможным выявить четкие условия оценки, разграничения, по каким признакам, принципам предоставляемые участниками закупки сведения (описание) найдут свое отражение в баллах, выставляемых закупочной комиссией Заказчика.

Подобные условия документации в итоге предоставляют Заказчику право по собственному усмотрению определять возможность отнесения предоставленного участником предложения к оцениваемому в N баллов.

В отсутствие определенной, конкретной градации, указаний на разграничения и признаки, например, полноты предложения, понимания, что принимается за аналогичные работы и опыт, Заказчик, руководствуясь исключительно личными убеждениями, представлениями, собственным мнением, фактически может самопроизвольно интерпретировать представленные хозяйствующими субъектами сведения.

Считаем, что установление Заказчиком в закупочной документации вышеуказанных нестоимостных критериев, нарушающих нормы законодательства, приводит к необоснованному ограничению конкуренции и нарушает наши права и законные интересы.

На основании изложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить проведение запроса предложений № 31908558873.
3. При отсутствии оснований для отмены проведения запроса предложений обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию в частности, нестоимостного критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них трудовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Приложения:

1. выдержка из закупочной документации («Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости показателей оценки») на 10 л.

Генеральный директор

А.В. Кишинов

03.12.2019 г.

