



Заявитель:  
ООО «Служба пожарной безопасности»  
ул.Каланчевская, 16, стр.1, ком. 1 Л часть  
k-aspect@mail.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик:  
ОАО «РЖД»  
пл.Театральная, 4  
г.Ростов-на-Дону, 344019  
rzd\_zakupki@mail.ru

06.03.2020 № 4444/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уведомление № 066/07/3-539  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **04.03.2020** г. жалобы на действия заказчика – ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме № 31908748020 среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики с заменой запасных частей, освидетельствованию и заправке баллонов газовым огнетушащим веществом автоматических установок пожаротушения, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/).

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 12.03.2020 г. в 12 часов 30 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

001032



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

04.03.2020 № ПО/11228/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О перенаправлении жалобы по  
подведомственности

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Управление) поступила жалоба (вх. № 11319-ЭП/20 от 28.02.2020) от ООО «Служба пожарной безопасности» (далее — Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 8491/ОАЭ-ЦДИ/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики с заменой запасных частей, освидетельствованию и заправке баллонов газовым огнетушащим веществом автоматических установок пожаротушения (реестровый № 31908748020).

В соответствии с извещением о проведении данной процедуры Заказчиком является Северо-Кавказская дирекция инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД», место нахождения которой: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4.

Таким образом, Заказчик находится на территории, подведомственной Ростовскому УФАС России.

В связи с чем Управление в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19, с учетом позиции, озвученной на совещании с территориальными органами ФАС России, проведенном посредством ВКС 19.12.2019, направляет жалобу Заявителя в Ростовское УФАС России для принятия решения в пределах компетенции.

Дополнительно Управление сообщает, что жалоба поступила по электронной почте и подписана ЭЦП.

Приложение: 1 жалоба в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исп. Ващенко Мария Сергеевна  
тел. 8(495)784-75-05



2020-12035(1)

*Иванов И.В.*

ООО «Служба пожарной безопасности»

k-aspect@mail.ru

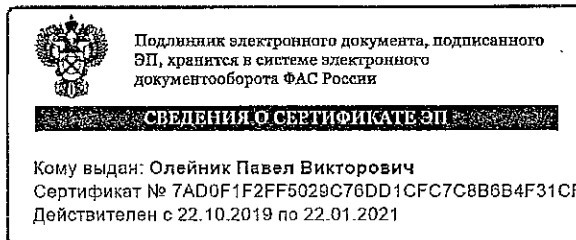
spb7731343006@yandex.ru

Ростовское УФАС России

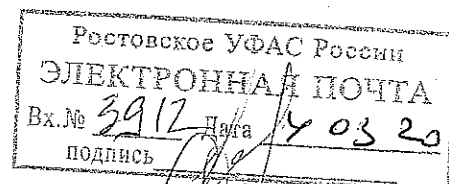
to61@fas.gov.ru

*И.В. 20*

*Иванов И.В.  
06.03.20*



П.В. Олейник



УФАС по г.Москве

Заказчик: Открытое Акционерное общество «РЖД»  
Адрес: 107174, г. МОСКВА, ул. Басманная нов., дом 2  
E-mail: [proninms@center.rzd.ru](mailto:proninms@center.rzd.ru)  
Тел.: 7-499-2629901

Закупка осуществляется для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4.

Почтовый адрес заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий специалист Щенникова Елена Андреевна.

Адрес электронной почты: [rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru)

Номер телефона: +7 (863) 2594915

Заявитель – ООО «СЛУЖБА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

129090, Россия, г. Москва, улица Каланчевская,

дом 16, строение 1, комната 1Л часть

Телефон/факс: 8-926-409-5998

E-mail: [k-aspect@mail.ru](mailto:k-aspect@mail.ru)

#### ЖАЛОБА на действия заказчика

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31908748020

Предмет закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8491/ОАЭ-ЦДИ/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики с заменой запасных частей, освидетельствованию и заправке баллонов газовым огнетушащим веществом автоматических установок пожаротушения

#### Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) была опубликована документация о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 8491/ОАЭ-ЦДИ/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики с заменой запасных частей, освидетельствованию и заправке баллонов газовым огнетушащим веществом автоматических установок пожаротушения

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок от «25» февраля 2020 г. № 8491/ОАЭ-ЦДИ/19/2 заявка нашей организации (№1) была отклонена по следующим основаниям: «Участнику № 1 на основании пунктов 3.7.3.1., 3.7.5 документации о закупке, в связи с представлением документов об услугах, содержащих информацию, несоответствующую действительности, а именно Участник №1 в качестве подтверждения опыта по планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики в составе аукционной заявки представил договор с некорректным

юридическим адресом, а так же в договоре указаны некорректные данные о генеральном директоре ООО «Строй Трейд».

Считаем, указанные действия неправомерными ввиду следующего

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с пунктом 1.7.1.2 документации 1.7.1.2. Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Formе сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником

указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Документы, перечисленные в пунктах 1.7.1.1 – 1.7.1.2 аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки.

В соответствии с пунктом 3.7.3. документации - Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе:

- непредставления определенных аукционной документацией документов и/или предоставления информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

Так, в составе заявки, участником был приложен договор №121 от 04.02.2019. Указанная сделка является действительной, никем не оспоренной, следовательно основание, указанное в протоколе является незаконным и носит субъективный характер.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Решение о назначении директора;
2. Доверенность на представление интересов;

Генеральный директор

Киргинцев М.А.