



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

На № 11.03.2020 от № 8/3089

Заявитель:
ООО «Первая Сервисная Компания»
450078, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А
Офис 301
E-mail: a.belonogov@psk-auto.ru

Заказчик:
Акционерное общество «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, дом 128,
корп. «А»
zakup@avtodor.rbinform.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-569/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «Первая Сервисная Компания» на действия (бездействие) заказчика –
АО «Башкиравтодор» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

05.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей: от Заявителя - ООО «Первая сервисная компания»; (доверенность от 05.03.2020 №2); от заказчика - АО «Башкиравтодор»; (доверенность от 25.12.2019 №09юр/1276),

0153377

рассмотрев жалобу ООО «Первая сервисная компания» на действия АО «Башкиравтодор» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 26.02.2020 вх. №3416 ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301, ИНН 0278189983) на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, заводской номер CD01-0026А для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №32008904903).

Заявитель считает, что закупочная документация по запросу предложений №32008904903 противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), нарушен принцип равенства участников, а именно: в п. 9.7 Информационной карты указано, что оценка заявок на участие в закупке производится после приведения ценовых предложений участников к базису сравнения ценовых предложений. Под базисом сравнения ценовых предложений с учетом НДС понимаются цены предложений участников в случае если участники закупки являются плательщиками НДС; без учета НДС в случае если участники закупки освобождены от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения; без учета НДС в случае если в закупке принимают участие несколько участников, как плательщики НДС так и участники закупки освобожденные от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения. Заявитель указывает, что в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 05.03.2020 вх. №4033.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по

результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

При проведении настоящего запроса предложений Заказчик регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор», утвержденным приказом заместителя генерального директора по обеспечению АО «Башкиравтодор» Гайнуллиним Э.К. (далее – Положение о закупке) и Информационной картой закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, заводской номер CD01-0026А для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор» (далее Информационная карта).

Комиссией было установлено, что 20.02.2020 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №32008904903 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, заводской номер CD01-0026А для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор».

В пункте 9.7 Информационной карты указано, что оценка заявок на участие в закупке производится после проверки ценовых предложений участников на отсутствие арифметических ошибок и приведения ценовых предложений участников к базису сравнения ценовых предложений:

1. Под базисом сравнения ценовых предложений с учетом НДС понимаются цены предложений участников в т.ч. НДС 20% – в случае если участники закупки являются плательщиками НДС;

2. Под базисом сравнения ценовых предложений без учета НДС понимаются цены предложений участников – в случае если участники закупки освобождены от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения;

3. Под базисом сравнения ценовых предложений без учета НДС понимаются цены предложений участников – в случае если в закупке принимают участие несколько участников, как плательщики НДС так и участники закупки освобожденные от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения.

Согласно пункту 2.3.5 Положения о закупках в случае, если участник закупки не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в гл.21 НК РФ.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика.

направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом, наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цене лота) не соответствует положениями Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, во исполнение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках, при проведении запроса предложений (и аналогичных процедур закупки) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену

договора (при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки).

При этом, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника (Письмо ФАС России от 22.08.2018 №АД/66562/18).

Таким образом, довод Заявителя, что Заказчик установил незаконный порядок оценки заявок по ценовому критерию (базис сравнения ценовых предложений с учетом НДС и без учета НДС) является обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301, ИНН 0278189983) на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки редукторов на АБЗ AMMANN Global 160, заводской номер CD01-0026А для нужд Уфимского ДРСУ – филиал АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №32008904903) обоснованной.

2. Заказчику - Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии