

10.06.20  
02/2 - 4264  
183506

### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

#### **о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**

16.07.2019 на официальном сайте Министерства опубликовано извещение о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области.

Предметом конкурса выступали следующие маршруты:

- № 246 «Дачи «Урицкого» -Саратов ЖДВ».
- № 246 Н «пос. Новоселово –Саратов (Ж/д вокзал)».
- № 246 П «с. Подгорное –Саратов (Ж/д вокзал)».
- № 248 «Энгельс (АРЗ) – Саратов (Главпочтамт)».
- № 274-Б «с/х «Новый» - Саратов ЖДВ».
- № 282-Б(с/х «Энгельсский») – Саратов ЖДВ».
- № 284 «пос. Прибрежный – Саратов (Ж/д вокзал)».
- № 284 к «Энгельс (Ж/д вокзал) –Саратов (Ж/д вокзал)».
- № 444 «Энгельс КП – Аэропорт «Гагарин».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 15.08.2019:

- По лоту №1 (маршруты №№ 246, 246 Н, 246 П) подали заявки ООО «СарТранс-64», ИП Мурадалиев К.М., ИП Воронов А.Ю.

- По лоту №2 (маршруты №№ 248, 284) подали заявки ИП Жукова К.П., ООО «Викомп+», АО «Автоколонна-40».

- По лоту №3 (маршруты №№ 274 Б, 282 Б) подали заявки ИП Скворцова Е.М., АО «Автоколонна-40».

- По лоту №4 (маршрут №№ 284К, 444) подали заявки ИП Степанкова Е.С. и простое товарищество ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажиртранс-1».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 29.08.2019:

- Победителем по лоту № 1 признан ИП Воронов А.Ю.

- Победителем по лоту № 2 признано ООО «Викомп+».
- Победителем по лоту № 3 признано АО «Автоколонна-40».
- Победителем по лоту № 4 признано простое товарищество в составе ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажиртранс-1».

Согласно заявке ООО «Викомп+» по Лоту №2 обществом предложены следующие транспортные средства для осуществления перевозок:

1. - Мерседес BENZ O405G (BA 719 64),
2. - Мерседес BENZ O405G (BA 244 64),
3. - ПАЗ 4234-05 (B 128 MC 164),
4. - ПАЗ 4234-05 (A 118 TX 164),
5. - МАЗ 103476 (T 235 ET 59),
6. - МАЗ 103476 (T 307 TP 59),
7. - ЛиАЗ 529267 (B 748 MX 164),
8. - МАЗ 103476 (P 891 OO 59),
9. - ЛиАЗ 529267 (B 774 MX 164),
10. - ЛиАЗ 529267 (B 509 EH 164),
11. - ЛиАЗ 529267 (B 621 EE 164),
12. - ЛиАЗ 529267 (B 787 MX 164),
13. - ЛиАЗ 529267 (C 990 KP 164),
14. - ЛиАЗ 529267 (B 375 MH 164),
15. - ЛиАЗ 529267 (B 461 MH 164),
16. - ЛиАЗ 529267 (B 642 EE 164),
17. - ЛиАЗ 529267 (B 835 EH 164),
18. - ЛиАЗ 529267 (B 882 EH 164),
19. - ЛиАЗ 529267 (B 895 EH 164),
20. - ЛиАЗ 529267 (B 616 EE 164),
21. - ЛиАЗ 529267 (K 585 XC 77),
22. - АКА 5225 (C 852 XP 36),
23. - АКА 52251 (H 402 TE 99).

В свою очередь, по данным Территориального отдела по Саратовской области Нижне-Волжского межрегионального УГАДН на маршруте №284 ООО «Викомп+» осуществляло перевозку транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0405 (M 306 MP 164), о чем имеется постановление об административном правонарушении №020000190 от 09.10.2019 по ч. 6 ст. 12.31.1 КоАП РФ. Из указанного постановления следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности в связи с эксплуатацией транспортного средства с нарушениями, при которых эксплуатация запрещена – сломано сидение.

Аналогично из постановления №010000210 от 04.03.2020 о назначении административного наказания, представленного Территориальным отделом по Саратовской области Нижне-Волжского межрегионального УГАДН, следует, что 18.02.2020 выявлен факт выпуска на маршрут №284 транспортного средства МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0405 (X 587 BO) с нарушением установленных требований (отсутствует карта водителя при использовании цифрового тахографа). 18.02.2020 выявлен факт выпуска на линию по маршруту 284 транспортного средства ЛИАЗ 529567 (B 700 КУ 164) с нарушением установленных требований (отсутствует карта водителя при использовании цифрового тахографа).

Из постановления №01000020 от 16.01.2020 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 12.31.1 КоАП РФ при осуществлении перевозки по маршруту «г. Энгельс-г. Саратов» транспортным средством МЕРСЕДЕС (AU 643 64).

Из постановления №020000222 от 08.11.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 11.23 КоАП РФ на маршруте №284 при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (M 858 HX 178).

Из постановления №020000005 от 22.01.2020 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 12.31.1 КоАП РФ на маршруте



№284 при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (С 883 УУ 197).

Также по данным прокуратуры Саратовской области 19.02.2020 проведена проверка автотранспортного средства МЕРСЕДЕС БЕНЦ (С 883 УУ 197) на маршруте №284. Тогда как, указанное транспортное средство значится в заявке ИП Мурадалиева К.Б. по Лоту №1 и не указано в заявке ООО «Виком+».

Согласно заявке ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажиртранс-1» по Лоту №4 предложены следующие транспортные средства для осуществления перевозок:

1. - МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0345 G (ВА 269 64),
2. МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0345 G (АУ 638 64),
3. НЕФАЗ 5299 (АУ 244 64),
4. - НЕФАЗ 5299 (АУ 245 64),
5. - НЕФАЗ 5299 (АУ 246 64),
6. - НЕФАЗ 5299 (АУ 247 64),
7. НЕФАЗ 5299 (АУ 248 64),
8. НЕФАЗ 5299 (АУ 287 64),
9. МАЗ 103465 (АО 921 64),
10. МАЗ 103465 (АО 913 64),
11. МАЗ 103465 (АО 920 64),
12. СКАНИЯ ДАВ СИЛКЕБОРГ (Е672 КС 35),
13. СКАНИЯ 113 (Е 698 ЕУ 35),
14. - ЛиАЗ 529267 (В 470 КУ 164),
15. - ЛиАЗ 529267 (В 603 ЕЕ 164),
16. ЛиАЗ 529267 (В 901 ЕН 164),
17. - SCANIA CN 112 C4X2L AA (Е 596 ОК 35),
18. - МЕРСЕДЕС 0305 (Т 867 УМ 64),
19. - МЕРСЕДЕС БЕНЦ 0305 (КВ 764 61),

Из постановления №020000248 от 24.12.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 12.31.1 КоАП РФ на маршруте №284К при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (Т 225 НВ 64).

Из постановления №020000249 от 24.12.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 11.23 КоАП РФ на маршруте №284К при осуществлении перевозки транспортным средством МАН 1932 NL 263 (М 189 АМ 159).

Из постановления №020000250 от 24.12.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 11.23 КоАП РФ на маршруте №284К при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (Т 224 НВ 164).

Из постановления №020000251 от 24.12.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 11.23 КоАП РФ на маршруте №284К при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (АХ 803 64).

Из постановления №020000192 от 09.10.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 12.31.1 КоАП РФ на маршруте №284К при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (В 908 МХ 159).

Из постановления №020000191 от 09.10.2019 следует, что водитель ООО «Викомп+» привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 12.31.1 КоАП РФ на маршруте №284К при осуществлении перевозки транспортным средством МЕРСЕДЕС БЕНЦ (Т 224 НВ 64).

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» свидетельство об осуществлении



перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса.

Согласно ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества.

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются в том числе по критериям:

- влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;
- максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Аналогично и п. 4.2 конкурсной документации Министерства (по извещению от 16.07.2019) установлено, что для участия в конкурсе необходимо подать заявку, которая должна содержать данные:

- влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;
- максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Также согласно п. 4.3.6 конкурсной документации к заявке необходимо приложить сведения о транспортных средствах, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок (приложение № 5 к настоящей конкурсной документации) с приложением копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств.

Постановлением Правительства Саратовской области от 11 апреля 2019 года № 249-П установлена Шкала для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) регулярных перевозок на территории Саратовской области».

Пунктами 4, 5 названной шкалы для оценки критериев также установлены критерии:

- критерий К3 – «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок»,
- критерий К4 – «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 29.08.2020 по лоту № 2 признано ООО «Викомп+» по критерию К 3 получило 50,7 баллов, тогда как иные участники



ИП Жукова К.П. – 11,7 баллов, а АО «Автоколонная-40» - 23,3 балла. По критерию К4 ООО «Виком+» получило 65,4 балла, тогда ИП Жукова К.П. – 7,8 баллов, а АО «Автоколонная-40» - 51,3 балла.

По лоту №4 простое товарищество в составе ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажиртранс-1» по критерию К3 получило 44,1 балл, а ИП Степанкова Е.С. – 28,7 баллов. По критерию К4: простое товарищество – 43,42 балла, ИП Степанкова Е.С. – 13,6 баллов.

Таким образом, транспортные средства, указанные в заявках ООО «Викомп+» и простого товарищества ООО «Виком+» и ОАО «Пассажиртранс-1» позволили перевозчикам набрать наибольшее количество баллов по названным критериям и стать победителями открытого конкурса по Лотам №№2,4.

Согласно п. 10.3 конкурсной документации осмотр транспортных средств проводится в месте и в сроки, указанные в уведомлении, в присутствии победителя открытого конкурса или его представителя, полномочия которого должны быть подтверждены надлежаще оформленной доверенностью. Результаты осмотра оформляются актом осмотра транспортных средств. В акте осмотра отражается фактическое соответствие характеристик транспортных средств, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 10,4 конкурсной документации подтверждение наличия у победителя открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой, является основанием для выдачи победителю открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута.

Таким образом, свидетельство может быть выдано перевозчику только при условии подтверждения транспортных средств, заявленных на участие в конкурсе.

Более того, согласно ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены сведения:

- характеристики транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Возможности изменения транспортных средств после победы в конкурсе конкурсной документацией не предусмотрено.

Однако, как установлено ранее, данные перевозчики изменили транспортные средства при непосредственном осуществлении перевозки по маршрутам, что подтверждается данными прокуратуры Саратовской области и постановлениями Территориальным отделом по Саратовской области Нижне-Волжского межрегионального УГАДН.

Согласно ч.2 ст. 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ контроль за выполнением иных, не указанных в ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, условий государственного контракта, муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок организуется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными органами местного самоуправления, которые заключили данный государственный или муниципальный контракт или выдали данное свидетельство.

Органом исполнительной власти Саратовской области, уполномоченным на осуществление функций по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории области, является министерство транспорта и дорожного хозяйства области (Постановление Правительства Саратовской области от 26.06.2017 № 315-П).

Согласно ст. 4 Закона Саратовской области от 28.03.2016 № 31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»



уполномоченный орган в соответствии с Федеральным законом осуществляет следующие полномочия:

- устанавливает требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе;
- проводит открытый конкурс;
- выдает, переоформляет свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, прекращает его действие, а также обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;
- выдает и переоформляет карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок;
- организует осуществление контроля за выполнением иных, не указанных в ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом и настоящим Законом.

Также Постановлением Правительства Саратовской области от 22 апреля 2014 года № 246-П «Вопросы министерства транспорта и дорожного хозяйства» установлено, что основными функциями, необходимыми для реализации Министерством возложенных задач, являются:

- проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории области (далее - открытый конкурс);
- ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в области;
- выдача, переоформление свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, прекращение его действия, а также обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;
- организация осуществления контроля за выполнением иных, не указанных в ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Бездействие Министерства в части неосуществления контроля за деятельности перевозчиков на указанных маршрутах создает преимущественные условия деятельности ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажиртранс-1» перед иными участниками рынка осуществления пассажирских перевозок, поскольку позволяет транспортные средства, которые не были заявлены в конкурсных заявках и не послужили основанием к победе в конкурсе. Тогда, как конкурс на право получения свидетельств проводится в целях выявления лучшего предложения по осуществлению перевозок, в том числе и относительно транспортных средств. Бездействие Министерства в данном случае не позволяет участникам рынка осуществления перевозок участвовать в конкурсе на заранее известных условиях.

Таким образом, бездействие Министерства в части неосуществления контроля за деятельности перевозчиков на маршрутах №№ 284К и 284 содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

На основании статьи 39<sup>1</sup> Закон о защите конкуренции, Саратовское УФАС России предупреждает Министерство о необходимости совершения действий для устранения нарушения путем:

1. Принять меры по контролю за деятельность ООО «Викомп+» и простого товарищества в составе ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажиртранс-1» на маршрутах №№ 284, 284К в срок до 03.08.2020.

2. О выполнении предупреждения сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 06.08.2020.

Примечание.

*Согласно ч. 5 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.*

*В соответствии с ч. 7 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, исполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.*

Врио руководителя управления



О.А.Лобанова

*А. З. Уб.*  
*оп. н.*  
*К/1*

