

в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России)
Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993, г.
Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для
корреспонденции);
Электронная почта: delo@fas.gov.ru
Многоканальный телефон ФАС России: +7 (499) 755-23-23

**в Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве (Московское УФАС России)**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Электронная почта: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления: +7 (495) 784-75-05 (доб. 100/105)
Факс: +7(495) 607-42-92

Заявитель:
**ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономич
еских проблем системы промышленной безопасности и ох
раны труда»**
ОГРН 1047796510860 ИНН 7722519655
123610, г. Москва, Краснопресненская наб., 12, Центр
Международной Торговли, подъезд 6, офис 420
Тел./факс:
www.safety-consult.ru

**Заказчик: Публичное акционерное общество «Россети»
(ПАО «Россети»)**
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 121353,
Москва, ул. Беловежская, д. 4а
E-mail:
Тел.:

**Организатор закупки: Акционерное общество
«Энергостройснабкомплект ЕЭС»
(АО «ЭССК ЕЭС»)**
Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 121353,
Москва, ул. Беловежская, д. 4 корпус Б, 5 этаж
Контактное лицо Организатора:

Московское УФАС
Рег. номер 01844/21
зарегистрирован 21.09.2021



Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»
ОГРН 1027739521666 ИНН 7710357167
121151, город Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23а, этаж 25
помещение № 1
www.rts-tender.ru

**Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в
антимонопольный орган**

Обстоятельства дела:

Общество с ограниченной ответственностью «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» (далее – ООО «Центр») зарегистрированное по адресу 123610 г. Москва, Краснопресненская набережная, дом 12, подъезд 6, этаж 4, офис 420В (далее – ООО «Центр») приняло участие на площадке <http://rts-tender.ru/> в конкурсе в электронной форме № 2134828, на право заключения Договора на проведение внешнего аудита по анализу и оценке внедрения системы управления охраной труда в группе компаний ПАО «Россети».

Реестровый номер извещения: 32110526139

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме

Наименование закупки: Право заключения договора на проведение внешнего аудита по анализу и оценке внедрения системы управления охраной труда в группе компаний ПАО «Россети»

Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций

Наименование электронной площадки: РТС-тендер

Адрес электронной площадки: www.rts-tender.ru

Заказчик: ПАО "РОССИЙСКИЕ СЕТИ"

ИНН 7728662669

КПП 773101001

ОГРН 1087760000019

Место нахождения 121353, г Москва, р-н Можайский, ул Беловежская, дом 4

Почтовый адрес 121353, г Москва, р-н Можайский, ул Беловежская, дом 4

Дата начала срока подачи заявок 03.08.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика) 19.08.2021 в 13:00 (МСК)

Дата подведения итогов 10.09.2021 (МСК)

Вместе с тем, на основании Протокола № 2/2134828 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 02.09.2021 г., заявка ООО «Центр» была отклонена, так как не соответствует требованиям пункта 3.1.4 части I Документации.

Согласно указанному протоколу, Заявка участника не соответствует требованиям пункта 3.1.4 части I Документации: Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований: Согласно письма о подаче оферты (форма 2) итоговая стоимость заявки 16 000 004,08 рублей (НДС не облагается), согласно сводной таблице стоимости (форма б) стоимость заявки 19 200 004,90 рублей с НДС.

В ответ на протокол № 2/2134828 ООО «Центр» направило уведомление исх. № 2258 от 06.09.2021 в соответствии с которым указало, что Общество признает факт наличия опечатки в Форме 2. «Письмо о подаче оферты» от «16» августа 2021 года № 2253, просило организатора закупки Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» допустить Общество к участию в конкурсе в электронной форме № 2134828, на право заключения Договора на проведение внешнего аудита по анализу и оценке внедрения системы управления охраной труда в группе компаний ПАО «Россети».

Обжалваемые действия (бездействие)

ООО «Центр» полностью удовлетворяет требованиям к Участникам закупки и в частности:

- сроки оказания поставок, работ (услуг) соответствуют требованиями Раздела V «Техническая часть»;
- оплата производится в соответствии с Разделом IV «Проект договора»;
- является полностью правоспособным;
- обладает необходимыми профессиональными и техническими квалификационными данными, финансовыми ресурсами, управленческой компетентностью, опытом и репутацией, а также необходимыми трудовыми ресурсами;
- выражает согласие на обработку персональных данных, представленных в Заявке в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (только для физических лиц);
- не находится в процессе ликвидации, не имеет вступившего в силу решения арбитражного суда о признании ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» банкротом и об открытии конкурсного производства, на имущество ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» не наложен арест, экономическая деятельность ООО

«Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» не приостановлена.

- отсутствует в отношении лиц, осуществляющих функции исполнительного органа управления Участника, лиц, входящих в совет директоров (наблюдательный совет) Участника административного наказания в виде дисквалификации (Информация раскрывается на сайте ФНС России по адресу: <https://egrul.nalog.ru/index.html>);

- отсутствуют сведения об Участнике закупки в реестре розыска по исполнительным производствам на электронном портале <http://fssprus.ru/>;

- отсутствуют недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- отсутствует привлечения участника закупки - юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (информация раскрывается на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: <https://genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/>);

- не включен в Реестры недобросовестных поставщиков, ведущиеся в соответствии с Федеральными законами № 05.04.2013 № 44-ФЗ и 18.07.2011 № 223-ФЗ на ООС (www.zakupki.gov.ru).

Обществом представлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в конкурсе. ООО «Центр» отвечает всем необходимым квалификационным требованиям, опубликованным в документации о закупке, обладает достаточным опытом по выполнению аналогичных работ/услуг а так же имеет одно из лучших ценовых предложений, согласно данных приведенных на площадке <http://rts-tender.ru/>.

ООО «Центр» своевременно направило уведомление исх. № 2258 от 06.09.2021 в соответствии с которым признало факт наличия опечатки, считает отклонение от участия в конкурсе» необоснованным, просило организатора закупки Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» допустить Общество к участию в конкурсе

Решение, принятое по результатам рассмотрения заявок (протокол № 2/2134828) снижает конкуренцию при выборе поставщика услуг и является нецелесообразным.

Правовое обоснование:

Как указано п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ст. 17 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или)

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

В соответствии с ч. 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с положениями ч. 5 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Согласно п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона

Как указывалось ранее, согласно протоколу Заявка участника не соответствует требованиям пункта 3.1.4 части I Документации: Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований: Согласно письма о подаче оферты (форма 2) итоговая стоимость заявки 16 000 004,08 рублей (НДС не облагается), согласно сводной таблице стоимости (форма 6) стоимость заявки 19 200 004,90 рублей с НДС.

ООО «Центр» считает отклонение от участия в конкурсе» необоснованным, вышеуказанные суммы с НДС и без НДС были указаны в следующих документах:

- Приложение № 3 к заявке на участие от «16» августа 2021 г. № 2253 «Форма 5. Техническое предложения на оказание услуг»;
- Приложение № 4 к заявке на участие от «16» августа 2021 г. № 2253 «Форма 6. Сводная таблица стоимости»;
- Проект Договора;
- Электронная площадка <http://rts-tender.ru/>.

С учетом изложенных обстоятельств, ООО «Центр» просило организатора закупки Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» допустить Общество к участию в конкурсе в электронной форме № 2134828, на право заключения Договора на проведение внешнего аудита по анализу и оценке внедрения системы управления охраной труда в группе компаний ПАО «Россети».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По мнению ООО «Центр» действия Заказчика направленные на отказ в допуске к участию в конкурсе и игнорирование направленных в адрес Председателя закупочной комиссии сведения о наличии опечатки в заявке, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения.

Указанные действия не отвечают критериям равноправия, справедливости, и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Отказ в допуске к участию в закупке, по формальному основанию (при наличии своевременного уведомления о допущенной опечатке и имеющих сведениях о цене с НДС и без НДС в представленных документах) соответствует как целям обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений, так и принципам закупки товаров, работ, услуг, закрепленным в статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь положениями 5 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ст. 2 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

Признать жалобу ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» на действия Заказчика, Организатора торгов, Конкурсной комиссии обоснованной

Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки в том числе о результатах проведения конкурса;
- разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок;
- разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки;
- продолжить проведение Закупки в соответствии с положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Положения о закупках и Закупочной документации с учетом предписаний УФАС России

Приложение:

1. Извещение о проведении конкурса в эл. форме № 2134828
2. Заявка ООО «Центр» на участие в конкурсе
3. Протокол № 2/2134828 рассмотрения заявок на участие в конкурсе
4. Ответ на Протокол № 2/2134828 рассмотрения заявок на участие в конкурсе
5. Сведения о завершении закупки (Размещено в ЕИС 10.09.2021 11:14 (МСК))
6. Сведения о направлении жалоб в адрес заинтересованных лиц
7. Доверенность на представителя

«13» сентября 2021 г.

ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленности безопасности и охраны труда»