



Petrov-roman.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

от ООО «ЛПК «Авангард С»
ИНН 4329019041/ОГРН 1174350007853

Адрес регистрации: 613150, Кировская обл., г. Слободской,
ул. Рождественская, дом 109 А, строение 1

Представитель: Петров Роман Юрьевич

Адрес для направления корреспонденции: 610004, г. Киров,
ул. Профсоюзная, д. 1, оф. 402

Тел. 8-912-377-67-77

Электронная почта: 89123776777@mail.ru

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
№ 37037/20
от 12.10.2020



ЖАЛОБА

на незаконное исключение заявки на участие в открытом аукционе

11.09.2020 года ОАО «РЖД» (далее по тексту - Заказчик) разместило извещение об осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов, закупка № 32009487063 (далее по тексту – аукцион).

Согласно Приложению № 1.1 к аукционной документации № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 «Техническое задание» требования к лесоматериалам круглым для выработки пиломатериалов для судостроения, судоремонта и баржестроения был установлен следующий типоразмер: Длина должна быть не менее 6000 мм, диаметр должен быть не менее 200 мм, не более 240 мм, сорт должен быть I (далее по тексту – Техническое задание).

21.09.2020 г. ООО «ЛПК «Авангард С» (далее по тексту – участник) была подана заявка на участие в аукционе в соответствии с техническим заданием, в которой был заявлен следующий типоразмер: Длина 6000 мм; диаметр 200 мм, 210 мм, 220 мм, 230 мм, 240 мм; 1 СОРТ; порода: сосна, ГОСТ 9463-88.

Заявке ООО «ЛПК «Авангард С» был присвоен регистрационный номер 1/ номер заявки участника I (далее по тексту – Заявка № 1).

29.09.2020 года по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, поступивших для участия в открытом аукционе № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 на соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке, Заявка № 1 была отклонена и в допуске к участию в открытом аукционе отказано по следующим основаниям: - на основании п. 3.7.6.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию технического задания, установленному в п. 3.17.2 документации о закупке, а именно: по позиции I технического предложения «ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ КРУГЛЫЕ ДЛЯ ВЫРАБОТКИ ПИЛОМАТЕРИАЛОВ ДЛЯ СУДОСТРОЕНИЯ, СУДОРЕМОНТА И БАРЖЕСТРОЕНИЯ» участник указал размеры лесоматериалов круглых диаметром 210 мм и 230 мм, что не соответствует ГОСТ 9463, согласно п. 1.2 которого, средняя группа лесоматериалов по толщине имеет шаг градации в 20 мм.

С указанным доводом ООО «ЛПК «Авангард С» не согласна, отклонение Заявки № 1 в участии в аукционе считаем незаконным. В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В Техническом задании указан диаметр в диапазоне величин «не менее 200 мм, не более 240 мм», т.е. от 200 мм до 240 мм. Данный промежуток указывает на минимальные и максимальные значения круглых лесоматериалов и не содержит требований об исключении лесоматериалов диаметром 210 мм и 230 мм.

Указанные диаметры (200 мм, 210 мм, 220 мм, 230 мм, 240 мм) в Заявке №1 полностью соответствуют диапазону величин «не менее 200 мм, не более 240 мм», т.е. от 200 мм до 240 мм.

Согласно абз. 2 п. 4.3.3 ГОСТ 2292-88 значение толщины круглых лесоматериалов 14 см и более округляют до четного числа, при этом доли менее целого нечетного числа не учитывают, а целое нечетное число и доли более нечетного округляют до большего целого числа.

Соответственно все диаметры в том числе 210 и 230 в соответствии с ГОСТ 2292-88 в сопроводительных документах (накладные, счета-фактуры и т.п.) будут указываться в соответствии с ГОСТ 9463-88, а именно будет осуществлено округление диаметра как требует ГОСТ.

Указанное основание не допуска к аукциону носит формальное основание, направленное на ограничение конкуренции.

Как видно из протокола сопоставления ценовых предложений аукциона № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 30.09.2020 г. оставшиеся участники совершили всего лишь по одному шагу аукциона на снижение, в то время как, ООО «ЛПК «Авангард С» готово было предложить более конкурентную цену.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

Способ же изложения требований, допущенный Заказчиком, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником Аукциона ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление Аукционной документации вводит участников Аукциона в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований аукционной документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

В соответствии с пунктом 2 Технического задания товар должен соответствовать требованиям ГОСТ 9463-88.

Считаем, что в целях обеспечения конкуренции на торгах заказчику в документации достаточно было предусмотреть возможность участникам закупки выразить свое согласие на поставку товара с качественными характеристиками, определенными им в Аукционной документации, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены Заказчиком в документации. Указанное изменение сократило бы возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, подлежащих поставке, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам посредством описания качественных характеристик в Аукционной документации, которые могут быть воспроизведены участниками закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационной открытости закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о закупках, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

На основании вышеизложенного,

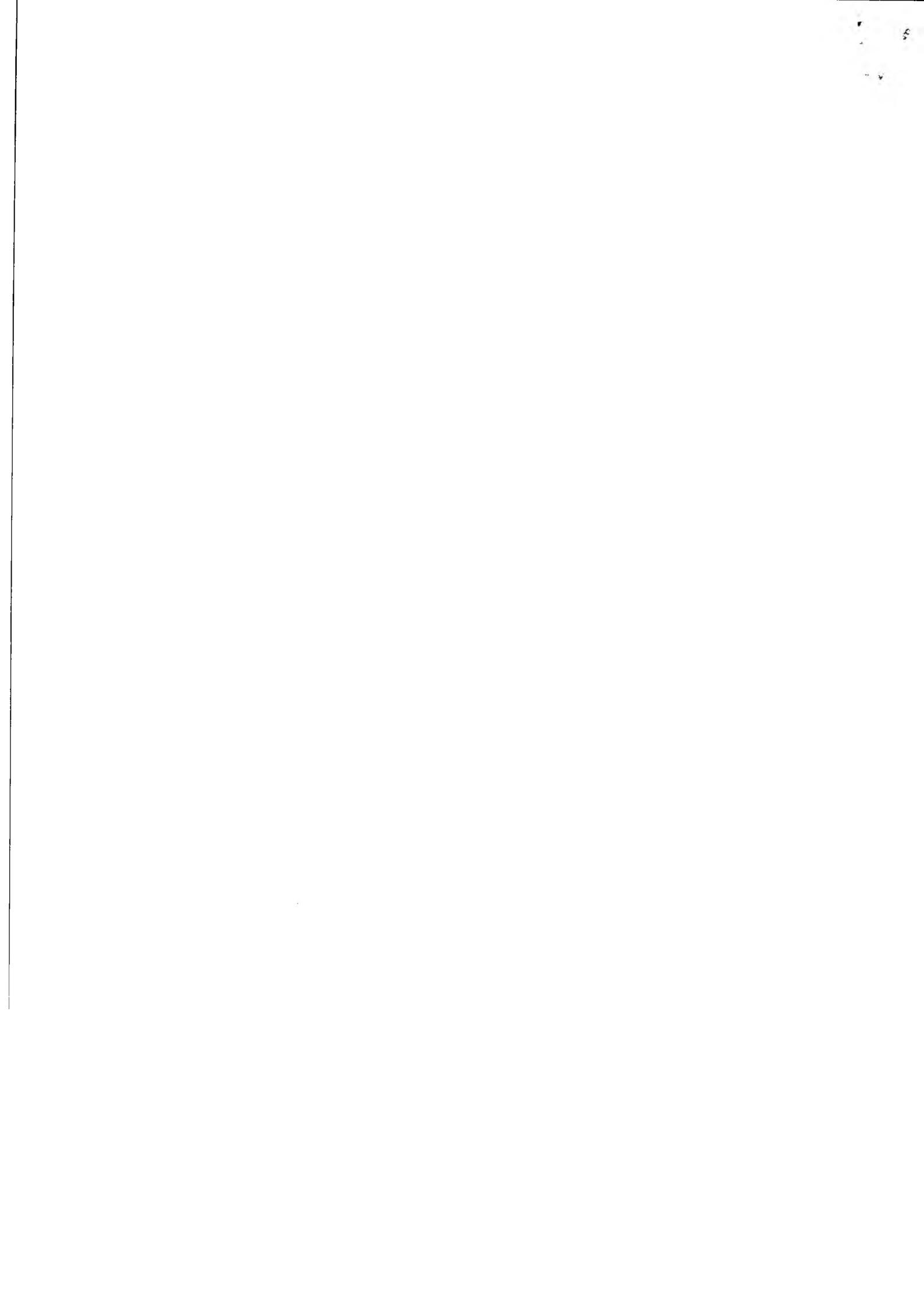
ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ЛПК «Авангард С» на участие в открытом аукционе № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20.
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «ЛПК «Авангард С» к участию в торгах.

Представитель ООО «ЛПК «Авангард С»
по доверенности



Петров Роман Юрьевич
«05» октября 2022 года



ДОВЕРЕННОСТЬ

Город Слободской Кировской области Российская Федерация
01 июля 2020 года

Общество с ограниченной ответственностью «ЛПК «Авангард С», зарегистрированное за ОГРН 1174350007853, ИНН: 4329019041, адрес регистрации: 613150, Кировская область, город Слободской, улица Рождественская, дом 109А, строение 1, в лице директора Григорьевой Александры Ивановны, действующей на основании Устава, именуемое в дальнейшем «Доверитель»

настоящей доверенностью уполномочивает:

СИМОНОВУ ВЕРУ НИКОЛАЕВНУ, 03.04.1993 года рождения, место рождения гор. Слободской Кировской области, пол женский, паспорт гражданина Российской Федерации 33 13 № 213754, выдан ОУФМС России по Кировской области в Слободском районе 06.05.2013, зарегистрированную по адресу: Кировская обл., гор. Слободской, пер. Л. Чайкиной, д.1, кв.1,

КУЛИНКОВИЧ СВЕТЛАНУ АНАТОЛЬЕВНУ, 15.06.1988 года рождения, место рождения гор. Киров Кировской области, пол женский, паспорт гражданина Российской Федерации 33 09 № 955124, выдан ОУФМС России по Кировской области в Октябрьском районе города Кирова 17.08.2009, зарегистрированную по адресу: Кировская обл., гор. Киров, ул. Московская, д. 121/1, кв. 155

ПЕТРОВА РОМАНА ЮРЬЕВИЧА, 07.07.1981 года рождения, место рождения: гор. Слободской Кировской области, пол мужской, паспорт гражданина Российской Федерации 3300 № 361189, выдан Слободским РОВД Кировской области 07.08.2001г., зарегистрированного по адресу: Кировская область, Слободской р-н, д. Верхние Кропачи, ул. Дачная, д. 3/1

именуемых в дальнейшем по отдельности «Представитель», «Доверенное лицо», а совместно «Представители», «Доверенные лица»,

совершать от имени Доверителя, за его счет и в его интересах все предусмотренные действующим законодательством РФ действия, права, обязанности и формальности, связанные с представлением Доверителя и его интересов на всей территории Российской Федерации:

- в страховых компаниях, органах государственной власти и местного самоуправления, многофункциональном центре, службе судебных приставов, правоохранительных органах, Арбитражных судах, в экономических судах, районных, специализированных административных, межрайонных судах, судах общей юрисдикции, Третейских Судах любой инстанции, в исполнительном производстве, со всеми правами, какие предоставлены Доверителю действующим законодательством РФ, как истцу, ответчику, заявителю, заинтересованному лицу, третьему лицу, потерпевшему, взыскателю, должнику, кредитору.

Для осуществления всего вышеперечисленного Доверенным лицам, настоящей Доверенностью предоставляются в полном объеме все необходимые и требующиеся для этого права, которыми обладает сам Доверитель, в т.ч. (но не исключительно) права на:

- обращение в страховые компании с заявлением о наступлении страхового случая, выплате страхового возмещения, представление интересов Доверителя в страховых компаниях;

- подписание искового заявления и отзыва (возражений) на исковое заявление, предъявление их в суд, равно как и на подписание и представление любых иных документов (ходатайств, заявлений, жалоб, объяснений и т.д.);

- подписание заявления об обеспечении иска и предъявление его в суд, а также подписания и предъявление в суд заявления об отмене обеспечительных мер;

Представитель по доверенности
Петров Р.Ю.



- уплату от имени и за счет Доверителя государственной пошлины;
- передачу спора на рассмотрение Третейского суда;
- предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, изменение их размера, признание иска, изменение предмета или основания иска, уточнение (изменение, дополнение) иска, исковых требований;
- заключение мирового соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам;
- подписание апелляционной и кассационной жалоб, заявления о пересмотре судебных актов в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- обжалование любого судебного акта и иного акта, обжалование которых возможно в соответствии с действующим законодательством РФ;
- совершение всех действий, связанных с исполнительным производством, в т.ч. право на получение любого исполнительного документа, предъявление и отзыв исполнительного документа, получение присужденного имущества или денег, обжалование действий судебного пристава-исполнителя;
- ознакомление с материалами дел, в которых, так или иначе, участвует Доверитель, в том числе с правом делать выписки, копии по материалам этих дел и любые иные действия, не запрещенные действующим законодательством РФ;
- получение Решений, Определений, Постановлений, Исполнительных листов, Судебных приказов, Судебных поручений и любых иных актов, так или иначе затрагивающие права, обязанности, свободы и законные интересы Доверителя;
- подача заявлений в правоохранительные органы о возбуждении уголовных дел и подача заявлений и Жалоб в прокуратуры и надзирающие органы, связанные с обжалованием действий правоохранительных органов;
- решение вопросов, в т.ч. подписание, представление и истребование необходимых документов, в государственных органах, в т.ч. правоохранительных и налоговых, и в иных органах и организациях;
- совершение любых иных юридических и фактических действий, с правом сбора, подготовки и получения любых необходимых для выполнения данного поручения документов, правом заверения копий документов, правом подписи всех необходимых документов и совершения всех необходимых действий, связанных с выполнением данного поручения, которые Представитель сочтет необходимыми для представления, осуществления и защиты прав, обязанностей, законных интересов и свобод Доверителя в вышеназванных Судах, органах и организациях, в таком объеме и с такой степенью заботливости, каковые возможно было бы ожидать от самого Доверителя.
- получение и отправка почтовой корреспонденции во всех органах и учреждениях, Почте России, курьерских службах и т.д.

Доверенность выдана сроком на 3 года без права передоверия.

Подпись Симоновой В.Н. _____

Подпись Кулинкс вич С.А. _____

Подпись Петрова Р.Ю. _____

удостоверяю:

Директор ООО «ЛПК «Авангард С»:



Григорьева А.И.

Представитель по доверенности
Петров Р.Ю.