

Исх. № 304/2024 от «24» апреля 2024 г.

№ закупочной процедуры:
№ закупочной процедуры в ЕИС: 32413328682

Порядок проведения закупочной процедуры: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ЖАЛОБА

27.02.2024 (далее – Заказчик) на торговой площадке РТС-Тендер (было опубликовано извещение № о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №

на право заключения договоров поставки оборудования железнодорожной
автоматики и телемеханики на объекты строительства . Адрес страницы закупки
в сети «Интернет».

Проведение указанной закупки осуществляется в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках, 223-ФЗ).

Заявитель является субъектом малого предпринимательства (микропредприятие) и осуществляет экономическую деятельность по торговле оптовой прочими машинами и оборудованием (код по ОКВЭД 46.69).

Желая принять участие в указанной закупочной процедуре, Заявителем выявлены существенные нарушения действующего законодательства при формировании и размещении закупочной документации, которые ограничивают возможность подачи заявки Заявителем, а также существенным образом ограничивают возможность участия в закупочной процедуре широкому кругу лиц.

В соответствии со ст. 6 Закона № 223 контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй,

допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок подачи заявок в обжалуемой закупочной процедуре установлен до 10 часов 30 минут (МСК) 24.04.2024, таким образом, до указанного времени жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым заинтересованным лицом.

По мнению Заявителя, Заказчиком были существенным образом нарушены требования описания объекта закупки, приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в т.ч. принципами **равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком **в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, к созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Однако указанные требования нарушены Заказчиком при описании объекта закупки.

В приложении №1.1.1 закупочной документации, Заказчиком установлены требования к поставляемому товару, в т.ч. к чертежам, по которым осуществляется изготовление поставляемой продукции.

Так, _____ является единственным производителем следующей продукции:

	№п/п	Наименование оборудования	Артикул, тип, марка, модель	Код, номер чертежа, опросный лист
--	------	---------------------------	-----------------------------	-----------------------------------

10	1	Устройство контроля тональных рельсовых цепей многоканальное	УКТРЦМ-01	УКВФ.421451.005
11	2	Устройство контроля тональных рельсовых цепей многоканальное	УКТРЦМ-03	УКВФ.421451.005
12	3	Блок защиты и коммутации	БЗК-01	УКВФ.426475.01
13	4	Контроллер дискретных сигналов	КДС24К	АФЦТ.467444.002
14	5	Автомат контроля сопротивления изоляции	АКСИ-24	УКВФ.421451.008
15	6	Шкаф линейного пункта диагностирования	ЛПД АПК-ДК (СТДМ)	
56	1	Селектор частот демодулирующий 8-канальный	СЧД-Ф-8-485	
57	2	Устройство согласования с линией	УСЛ	
70	3	Контроллер дискретных сигналов	КДС24К	АФЦТ.467444.002
81	8	Селектор частот	СЧД-Ф-8-04	
82	9	Автомат диагностики сигнальной установки	АДСУ-24/16	УКВФ.421451.006
83	10	Блок защиты и коммутации для подключения АДСУ-24/16	БЗК-09	
84	11	Монтажный комплект для подключения АДСУ-24/16	МК-09	
85	12	Планка переходная для крепления АДСУ в РШ		
86	13	Измеритель токов и длительностей кодов автоматической локомотивной сигнализации (АЛС)	ИТДК	УКВФ.421451.007

93	17	Автомат диагностики сигнальной установки	АДСУ-24/16	УКВФ.421451.006
94	18	Блок защиты и коммутации для подключения АДСУ-24/16	БЗК-09	
95	19	Монтажный комплект для подключения АДСУ-24/16	МК-09	
96	20	Планка переходная для крепления автомата диагностики сигнальной установки АДСУ в релейный шкаф РШ		
97	21	Измеритель токов и длительностей кодов автоматической локомотивной сигнализации (АЛС)	ИТДК	УКВФ.421451.007
102	24	Трансформаторный шкаф	ТШ	АФЦТ.301442.100
109	28	Шкаф линейного пункта диагностирования	ЛПД АПК-ДК (СТДМ)	
115	34	Трансформаторный шкаф		АФЦТ.301442.100
118	37	Шкаф контроля АКАБ	АКАБ	АФТЦ.301442.200
122	41	Универсальный контроллер датчиков тока и напряжения	УКДТН	УКВФ.421451.011
124	43	Устройство контроля сигналов автоматической локомотивной сигнализации	УКС-АЛС	УКВФ.421451.016
126	45	Устройство контроля тональных рельсовых цепей многоканальное	УКТРЦМ-00	УКВФ.421451.005
127	46	Устройство контроля тональных рельсовых цепей многоканальное	УКТРЦМ-01	УКВФ.421451.005
128	47	Устройство контроля тональных рельсовых цепей многоканальное	УКТРЦМ-03	УКВФ.421451.005
129	48	Блок защиты и коммутации	БЗК-01	УКВФ.426475.01

130	49	Контроллер дискретных сигналов	КДС24К	АФЦТ.467444.002
131	50	Автомат диагностики силовых параметров электропривода	АДСП-04	УКВФ.421451.009

является единственным производителем следующей продукции:

	№п/п	Наименование оборудования	Артикул, тип, марка, модель	Код, номер чертежа, опросный лист
179	1	Генератор путевой унифицированный	ГПУ-САУТ-ЦМ/НМ	02А.04.00.00
182	2	Генератор путевой унифицированный	ГПУ-САУТ-ЦМ/НМ	02А.04.00.00
185	3	Генератор путевой унифицированный	ГПУ-САУТ-ЦМ/НМ	02А.04.00.00
188	4	Генератор путевой унифицированный	ГПУ-САУТ-ЦМ/НМ	02А.04.00.00
189	5	Индикатор тока шлейфа	ИТШ-САУТ-ЦМ	99А.04.00.00
191	6	Комплект БПМ-МПЦ основной	БПМ-МПЦ осн.	11А.04.00.00
192	7	Комплект БПМ-МПЦ дополнительный	БПМ-МПЦ доп.	11А.05.00.00
193	8	Комплект сервисной аппаратуры	КПА-САУТ-ЦМ/НСП	07Г.03.00.00
194	9	Комплект БПМ-МПЦ основной	БПМ-МПЦ осн.	11А.04.00.00
195	10	Комплект БПМ-МПЦ дополнительный	БПМ-МПЦ доп.	11А.05.00.00
198	11	Генератор путевой унифицированный	ГПУ-САУТ-ЦМ/НМ	02А.04.00.00

является единственным производителем следующей

продукции:

	№п/п	Наименование оборудования	Артикул, тип, марка, модель	Код, номер чертежа, опросный лист
33	6	Комплект наклеек ЦМ КРЦ для перегона Москва Пассажирская Курская - Карачарово		ЕИУС.468172.001-1218-АТР Изм.3
34	7	Комплект технической документации ЦМ КРЦ для перегона Москва Пассажирская Курская - Карачарово		ЕИУС.468172.001-1218-АТР Изм.3
42	5	Сигнализатор заземления индивидуальный цифровой (в металлическом корпусе)	СЗИЦ-Д(М)-1	ЕИУС.468262.104-05
104	26	Преобразователь интерфейса "Токовая петля" в интерфейс RS-485	ПИ-8ТП/485	ЕИУС.411212.002
105	27	Сигнализатор заземления индивидуальный цифровой с дополнительным диапазоном и диспетчерским контролем для линейных цепей (в металлическом корпусе)	СЗИЦ-Д-Л(М)-1	ЕИУС.468262.104-06
217	1	Кассета АПК-ТРЦ для стойки ПК1		ЕИУС.469431.003.400
218	2	Кассета АРК-ТРЦ для стойки РК5		ЕИУС.469431.001.600
219	3	Приемник тональных рельсовых цепей с цифровой обработкой сигналов и резервированием	ППЗС-Е 11/12	ЕИУС.469431.001.100-05

Согласно п. 4 Технического задания (Приложения № 1.1 к закупочной документации), Лот является неделимым. Поставка оборудования должна осуществляться в полном объеме, указанном в приложении № 1.1.1 к аукционной документации. По позициям, отмеченным в приложении № 1.1.1 к аукционной документации, оборудование должно поставляться с предустановленной операционной системой отечественного производства, находящейся в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, с указанием номера регистрации.

Между тем, Закупочная документация не содержит указанных в приложении №1.1.1 чертежей.

Согласно позиции ФАС России, в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнёрские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещении, **Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования, установленного на объекте Заказчика, с оборудованием иных производителей, а также определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также, в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары**, в противном случае, пренебрежение указанными действиями указывает на избыточность потребительских свойств товара, что не допустимо ст. 19 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч.ч. 18-19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 6

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

просим:

1. Признать незаконными действия при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договоров поставки оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на объекты строительства

2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договоров поставки оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на объекты строительства в том числе, путём выдачи предписания об устранении нарушений.

3. Приостановить проведение открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договоров поставки оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на объекты строительства до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения,

4. Запретить Заказчику заключать договор по итогам проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме а право заключения договоров поставки оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на объекты строительства до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;

5. Привлечь виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

Приложения:

1. Документация открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договоров поставки оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на объекты строительства