



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Екатеринбургское муниципальное  
унитарное предприятие водопроводно-  
канализационного хозяйства  
(МУП «Водоканал»)

\*

ООО «Химпродмаркет»

\*

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3473/2020

г. Екатеринбург

28.08.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» – \*
- заявителя ООО «Химпродмаркет» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Химпродмаркет» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на «460-К поставка коагулянта Полиоксихлорид алюминия (полиалюминий гидроксид хлорид, алюминий гидроксид хлорид, алюминий оксихлорид, полиалюминий хлорид, полиалюминий гидрохлорид)» (извещение № 32009406747) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Химпродмаркет» (вх. № 01-22879 от 21.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на «460-К поставка коагулянта Полиоксихлорид алюминия (полиалюминий гидроксид хлорид, алюминий гидроксид хлорид, алюминий оксихлорид, полиалюминий хлорид, полиалюминий гидрохлорид)» (извещение № 32009406747), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком не установлен способ обеспечения заявки как банковская гарантия, а также на то, что заказчиком не даны разъяснения закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенного в единой информационной системе.

17.08.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009406747 и закупочная документация на 460-К поставка коагулянта Полиоксихлорид алюминия (полиалюминий гидроксид хлорид, алюминий гидроксид хлорид, алюминий оксихлорид, полиалюминий хлорид, полиалюминий гидрохлорид) в действующей редакции 2 от 18.08.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 206 100 000,00 руб.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком не установлен способ обеспечения заявки как банковская гарантия Комиссией установлено следующее.

Согласно ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Таким образом, из положений ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках следует, что заказчик в просе самостоятельно выбирать и устанавливать способ обеспечения заявки, не противоречащий действующему законодательству.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.2.1.2. Положения о закупках извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, должны соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

Согласно п. 7.2.1. В документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

16.2) сведения о размере обеспечения заявки на участие в закупке, срок и порядок его предоставления участником закупки, а также срок и порядок его возврата Заказчиком, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в закупке.

В п. 9.1. Положения о закупках указано, что условием для участия в закупке может являться установление в извещении и (или) документации о закупке требования об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке в виде задатка, предоставляемого

участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке и/или извещении.

В соответствии с п. 9.2. Положения о закупках размер, сроки и порядок внесения участниками закупки задатка определяются в извещении и (или) документации о закупке. При отсутствии в извещении и (или) документации о закупке информации о размере, сроках и порядке внесения задатка, закупка проводится без внесения задатка.

Согласно п. 9.3. Положения о закупках сумма задатка определяется Заказчиком в извещении и (или) документации о закупке.

Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей.

В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей, Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более 5 (пяти) процентов начальной (максимальной) цены договора.

Аналогичные положения содержатся в п. 6 раздела I закупочной документации.

В разделе II документации о закупке «Извещение о проведении конкурса», указаны размер, сроки и порядок внесения участниками закупки задатка.

Комиссией установлено, что заказчиком в Положении о закупке, документацией о закупке предусмотрено обеспечение заявки на участие в закупке, только путем внесения денежных средств (в виде задатка). Указанные действия заказчика не противоречат ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках, в связи с чем, Комиссия в действиях заказчика не усматривает нарушения законодательства о закупках.

Кроме того, соответствии с ч. 10-17 ст. 3.4 Закона о закупках, Положением о закупке, заказчик ограничен в выборе способа обеспечения заявки только при проведении закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. Рассматриваемая закупка проводится на общих основаниях (ограничения по участникам субъектам малого и среднего предпринимательства в документации отсутствуют).

Ссылка заявителя на нормы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ является несостоятельной, поскольку закупочная деятельность заказчика осуществляется в рамках Закона о закупках.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком не даны разъяснения закупочной документации Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В силу ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В главе 8 Положения о закупках предусмотрен порядок направления запросов на разъяснение положений документации и (или) извещения о конкурентной закупке, а именно:

8.2.1. Любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику в порядке, предусмотренном Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Текст запроса должен быть составлен на русском языке.

8.2.2. В течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса, Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

8.2.3. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, а так же если текст запроса представлен не на русском языке.

8.2.4. Разъяснения положений документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Аналогичные положения содержатся в п. 8 раздела I закупочной документации.

Комиссией установлено, что 20.08.2020 ООО «Химпродмаркет» в адрес заказчика направило запрос о дачи разъяснений закупочной документации.

21.08.2020 заказчиком в Единой информационной системе опубликовано разъяснение положений документации в соответствии с требованиями ст. 3.2 Закона о закупках, главы 8 Положения о закупках. В связи с чем, Комиссия в действиях заказчика не усматривает нарушения законодательства о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Химпродмаркет» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*