

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47

Заявитель (участник закупки):
ООО «ФАБРИКА ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

Тел.84951182750
e-mail: Info@fabrit.ru

Заказчик, чьи действия обжалуются:
АО «ЮЦ «СС»
416356, Астраханская область, Икрянинский район, р.п. Красные Баррикады, ул. Рабочая, 1
Тел. 8 (937) 126-75-72
e-mail: inbox@aossr.ru

Исх. №24092020/35 от 24.09.2020 г.

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при
проведении закупки у единственного поставщика**

1. Информация о закупке:

Способ определения поставщика: (подрядчика, исполнителя): закупка у единственного поставщика

Наименование объекта закупки: Леса строительные для пр. ЛСП-А

Номер извещения: (в соответствии с пунктом В.5.2 Положения о закупках Заказчик не формирует и не публикует извещение о закупках у единственного поставщика)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Заказчик: Акционерное общество «Южный центр судостроения и судоремонта» (АО «ЮЦСС») 416111, Астраханская область, г. Нариманов, ул. Береговая, д. 3

Заявитель: ООО «ФАБРИКА ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ», ИНН 7736614098, адрес 119313, МОСКВА ГОРОД, ПРОСПЕКТ ЛЕНИНСКИЙ, ДОМ 95, ЭТ ЦОК ПОМ Х ОФ 38

НМЦ Договора: 175 086 693 руб. 60 коп.

2. Обжалуемые действия Заказчика:

Ненадлежащий выбор способа определения поставщика путем закупки у единственного поставщика

3. Доводы жалобы:

Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещены сведения о проведении закупки на поставку Лесов строительных для пр. ЛСП-А с начальной (максимальной) ценой договора 175 086 693 руб. 60 коп. путем проведения закупки у единственного поставщика (п. 466 плана закупок Заказчика).

В соответствии с письмом ФАС России от 27.02.2019 № 17/15158/19 *«заказчик самостоятельно определяет в положении о закупке способы закупки, в том числе, условия и порядок заключения договора с единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком. При этом наличие либо отсутствие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о закупках возможно установить при рассмотрении конкретной закупки комиссией ФАС России исходя при поступлении в антимонопольный орган жалобы на действия субъектов контроля.*

Согласно пункту В.5.2 Положения о закупках Заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) **размещение информации о закупке** (в том числе извещение о закупке и закупочная документация) **в ЕИС не осуществляется.**

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2013 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) **если проводится закупка у единственного поставщика, жалобу можно направить до даты заключения договора** (письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики обязаны соблюдать принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Рынок производства и поставки лесов строительных не является низкоконкурентным (что подтверждается, в частности сведениями, размещенными в ЕИС: извещения о проведении конкурентных торгов с количеством поданных заявок 3 и более (32009458762, 32009391187, 0373200018820000530, 31806880470, 31806711408, 31806483203 и др.), определив в качестве способа определения поставщика – закупку у единственного поставщика, Заказчик самостоятельно, без каких-либо ограничений осуществляет выбор поставщика закупаемой продукции, **устраняя при этом конкуренцию на соответствующем рынке.**

Вместе с тем, в соответствии с Обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) *для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).* Верховный Суд РФ подчеркнул, что установление способов закупки должно осуществляться Заказчиком не произвольно, а с учетом принципов, установленных Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии со статьей 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливается положением о закупке Заказчика.

Вместе с тем, в Положении о закупках Заказчика отсутствуют основания для проведения закупки на поставку лесов строительных ограничивающим конкуренцию образом.

Следовательно, у Заказчика отсутствовали правовые основания для выбора способа осуществления закупки путем закупки у единственного поставщика.

Согласно **части 1 статьи 17** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с [частью 5 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках. К ограничивающим конкуренцию действиям относят, в том числе, избрание способа закупки, который влечет ограничение конкуренции.

Таким образом, выбор способа определения поставщика путем осуществления закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке поставки товаров противоречит основным целям Закона о закупках, таким как эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Данный вывод также подтверждается административной и судебной практикой:

В соответствии с решением ФАС России от 06.11.2019 № 223ФЗ-1027/19, *представителями Заказчика не представлено подтверждений невозможности применения иного способа проведения закупки на право заключения договора по предмету Закупки у единственного поставщика, которые могут привести к нарушению Заказчиком сроков исполнения своих обязательств.*

Также согласно постановлению Арбитражного суда Московского округа от 09.11.2018 по делу № А40-127320/2017, суд также установил, что *указанные сделки были заключены в обход законодательства о закупках, поскольку Положением о закупках, утвержденным и размещенным на сайте предприятия, заключение договора с единственным поставщиком услуг (работ) возможно только в случаях, предусмотренных Положением. Однако предприятие не обосновало причины и основания заключения сделок именно с данным ответчиком, чем нарушило [ст. 3.6](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.*

Согласно письму ФАС России от 27.02.2019 № 17/15158/19 *«заказчик самостоятельно определяет в положении о закупке способы закупки, в том числе, условия и порядок заключения договора с единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком. При этом наличие либо отсутствие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о закупках возможно установить при рассмотрении конкретной закупки комиссией ФАС России исходя при поступлении в антимонопольный орган жалобы на действия субъектов контроля*

На основании вышеизложенного, действия Заказчика, осуществившего выбор способа определения поставщика (закупки лесов строительных) путем проведения закупки у единственного поставщика может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования статьи 3.6 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать жалобу обоснованной, восстановить нарушенные права участника закупки ООО «**ФАБРИКА ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**»;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложения:

1. Решение о назначении на должность на 1 л.
2. Приказ о вступлении в должность Генерального директора на 1 л.

С уважением,

Генеральный директор



Гоманченко А.Н.
Fabrit