



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: w724@fars.gov.ru

05.10.2022 № СК/12208/22

На № _____ от _____

ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» 454048, г. Челябинск, ул. Яблочкина, д. 14, стр. 2
ogrs-dog@mail.ru

ИП Темпель Станислав Юрьевич 625502, обл. Тюменская, р-н. Тюменский, с. Перевалово, ул. Радужная 5893333@yandex.ru

Депутат Законодательного собрания Челябинской области В.Л. Пашин 454009, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 114
shel@ldrg.me

Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» 454091, г. Челябинск, ул. Цвиллинга, 20
74region@onf.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/01/17-1044/2022

21 сентября 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля

Члены Комиссии:

Челябинского УФАС России;
Гузариова Регина Урагановна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев дело № 074/01/17-1044/2022 по признакам нарушения ФГБУ «ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» (454048, г. Челябинск, ул. Яблочкина, д. 14, стр. 2, ОГРН 1107445000552, ИНН 7445046309) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), возбудившего в отношении ФГБУ «ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» руководствуясь статьёй 48.1 Закона о защите конкуренции, в присутствии:

– в присутствии представителя ФГБУ «ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» Богдановой С.И. по доверенности от 23.07.2021 № 22/2-11;
– в отсутствие ИП Темпель С.Ю., а также заявителей, надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте заседания Комиссии, путем направления копии определения об отложении рассмотрения дела № 074/01/17-1044/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.08.2022 (иск. № СК/9654/22 от 10.08.2022) по адресам регистрации,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) рассмотрено обращение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» и депутата Законодательного собрания Челябинской области В.Л. Пашина на действия ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)», выразившиеся в нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о закупках.

В целях выявления признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в действиях ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» Челябинским УФАС России направлено запрос в адрес ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)», ООО «Альянс мотор Екатеринбург», ООО «Сейхо-Мотор», ИП Темпель С.Ю.

По результатам анализа документов и информации, полученных в рамках рассмотрения заявления, антимонопольным органом установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)».

Приказом руководителя Челябинского УФАС России Козловой А.А. от 28.04.2022 № 42 в отношении ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» возбуждено дело № 074/01/17-1044/2022 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, создана Комиссия по рассмотрению указанного дела.

Дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства возбуждено на основании пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела № 074/01/17-1044/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.04.2022 (иск. № АК/4989/22 от 28.04.2022) заседание Комиссии назначено на 30.05.2022, у ответчика и заинтересованного лица запрошены документы и сведения.

Определение о назначении дела № 074/01/17-1044/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.04.2022 (иск. № АК/4989/22 от 28.04.2022) направлено в адрес сторон письмами, ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)», ИП Темпель С.Ю. в антимонопольный орган представлено 0 документов во исполнение определения о назначении дела № 074/01/17-1044/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.04.2022 (иск. № АК/4989/22 от 28.04.2022), а также письменные пояснения.

ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» в своих пояснениях указало следующее: В период с 14.01.2022 по 31.01.2022 на ЭТП Торги-Оклайн <http://www.etrp.ru> *on-line* - *compraestrovoy* номер (EIS) 32211034828 была размещена заявка на поставку легкового автомобиля. В текстовом задании о приобретении автомобиля, как *предписывает законодательство Российской Федерации*, было указано «или эквивалент».

В соответствии с размещенной документацией об электронной аукционе п. 2.2



2022-13173

2022-13173

«Любой участник закупки вправе направить заказчику посредством ЭП запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке». За вышеуказанный период с адрес ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)» запросов на разъяснение документации, технического задания не поступало.

Единственный участник данного электронного аукциона подал заявку на участие в ней за 2 часа до окончания срока подачи заявки.

Эквивалентом легкового автомобиля Toyota Land Gruner может являться Lexus GX-460.

Считаем, что сделанный ФАС Челябинской области вывод после проведенного анализа технических характеристик автомобилей, не верен. Многие показатели в технической характеристике автомобиля условные. Так на некоторых автомобилях, в том числе и Lexus GX-460, адаптивная подвеска, которая изменяет характеристики подвески, подстраивает ее под тип дорожного покрытия; увеличивает или укорачивает клиренс, корректирует геометрию конструкции и степень гашения колебаний (демпфирования), при этом высота регулируется в пределах + -10 сантиметров.

ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)» после приобретения автомобиля издало приказ от 18.02.2022 № 21 «О вводе автомобиля в эксплуатацию», в котором на основании распоряжения Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р и от 14.07.2015 № НА-80-р, установлена норма расхода топлива на 2022 год на автомобиль Toyota Land Gruner LC-150. Согласно норме расхода топлива, средний расход топлива по трассе 16,9 л, средний расход топлива по городу 19,43 л, итого средний расход топлива составил 17,2 л на 100 км.

Кроме этого, в период с 21.01.2022 по 01.02.2022 прокуратурой Советского района г. Челябинска по заданию прокуратуры Челябинской области уже проводилась проверка данной закупки, также и в части ограничения конкуренции. Актом проверки от 01.02.2022 прокуратурой Советского района г. Челябинска нарушений законодательства Российской Федерации при проведении закупки автомобиля Toyota Land Gruner LC-150, в том числе и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

В ходе анализа документов, представленных сторонами дела, ООО «Альянс мотор Екатеринбург», ООО «Сейхо-Моторс», Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1 информационная открытость закупки;
- 2 равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3 целевое и экономичное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4 отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Под аукционом в целях Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в

документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 6.1 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

4.1 в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

4.2 в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

4.3 в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и 2022-3453 3 утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Закупочная деятельность ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)» регламентируется Законом о закупках, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)» (далее - Положение о закупке), закупочной документацией.

Согласно представленным документам в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 14.01.2022 ФГБУ «Отряд ФПС ГПС по Челябинской области (договорной)» размещено извещение о проведении закупки с реестровым номером 32211034828.

Предметом закупки является поставка легкового автомобиля.

Способ закупки - аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена договора 4 700 000,00 рублей.

На участие в аукционе подана только одна заявка.

В Техническом задании аукционной документации установлены детальные характеристики к предмету закупки: «**Летковой полноприводный автомобиль марки Toyota Land Cruiser или эквивалент**».

Поставляемый автомобиль должен соответствовать следующим требованиям:

- 3.1 цвет - черный металл или эквивалент;
- 3.2 год выпуска - не ранее 2021;
- 3.3 кузов - внедорожник;
- 3.4 количество мест - не менее 5;
- 3.5 объем двигателя - не менее 4,0 л;
- 3.6 мощность - не менее 249 л.с.;
- 3.7 длина - не менее 4840 мм;
- 3.8 ширина - не менее 1885 мм;
- 3.9 высота - не менее 1895 мм;
- 3.10 объем бакажника - не менее 62 л;
- 3.11 тип топлива - бензин;
- 3.12 объем бензобака - не менее 87 л;
- 3.13 расход смешанный - не более 11,6 л/100 км;
- 3.14 расход город - не более 15,5 л/100 км;
- 3.15 расход трасса - не более 9,4 л/100 км;
- 3.16 максимальная скорость - не менее 175 км/ч. Экстерьер:
- 3.17 фары светодиодные ближнего и дальнего света;
- 3.18 омыватель фар;
- 3.19 светодиодные противотуманные фары;
- 3.20 задние фонари оригинального дизайна с черными вставками, обрамление решетки радиатора и фар цвета «теплый хром», декоративная накладка на задней двери цвета «теплый хром», решетка радиатора черного глянцевого цвета, декоративные накладки черного цвета на противотуманные фары, окантовка боковых стекол, корпуса зеркала заднего вида черного цвета, рейлинги на крыше;
- 3.21 боковые подложки с подветкой;
- 3.22 шины 265/60 R18;
- 3.23 колесные диски легкосплавные;
- 3.24 светодиодные дневные ходовые огни;
- 3.25 брызговики передние и задние;
- 3.26 полноразмерное запасное колесо. Комфорт:
- 3.27 рулевое колесо мультифункциональное с кожаной обивкой;
- 3.28 регулировка рулевой колонки по вылету и наклону - электрорегулировка;
- 3.29 электрорухомное внутреннее зеркало заднего вида;
- 3.30 трезвоный климат-контроль;
- 3.31 датчик дождя;
- 3.32 датчики парковки - передние и задние;
- 3.33 система мониторинга давления в шинах;
- 3.34 камера заднего вида;
- 3.35 обивка сидений - ткань;
- 3.36 отделека салона вставками под дерево;
- 3.37 комплект резиновых ковриков для первого и второго ряда сидений;
- 3.38 электропривод водительского сиденья в 8-ми направлениях;
- 3.39 электроприводка пассажирского сиденья в 4 направлениях;
- 3.40 интеллектуальная система доступа в автомобиль и замок двигателя нажатием

2022-13173

кнопки Smart Entry & Push Start;

- 3.41 цветной дисплей на панели приборов TFT 4.2";
 - 3.42 полсвета в зоне ног водителя и переднего пассажира;
 - 3.43 принудительная блокировка заднего межколесного дифференциала;
 - 3.44 гидросилитель рулевого управления;
 - 3.45 складываемые боковые зеркала заднего вида с электрорегулировкой и электроприводом складывания;
 - 3.46 передние и задние электростеклоподъемники;
 - 3.47 датчик света;
 - 3.48 сиденье водителя с электрорегулировкой поясничной опоры;
 - 3.49 складываемый второй ряд сидений в пропорции 60:40;
 - 3.50 блокировка межосевого дифференциала;
 - 3.51 центральный дифференциал повышенного трения TORSEN. Мультимедиа:
 - 3.52 аудио - аудиосистема MP3/WMA/USB 9 динамиков;
 - 3.53 коммуникционная система Bluetooth, USB разъем для подключения внешних устройств;
 - 3.54 9" цветной LCD дисплей на центральной консоли, мультимедийная система нового поколения MMI19 с поддержкой Apple CarPlay и Android Auto.
- Безопасность и внедорожные системы:
- 3.55 круиз-контроль;
 - 3.56 активная антипробуксовочная система (A-TRC);
 - 3.57 система стабилизации прицепа (TSC);
 - 3.58 системы помощи при подъеме (HAC) и спуску (DAS) по склону;
 - 3.59 активные подголовники передних сидений;
 - 3.60 антиблокировочная система (ABS);
 - 3.61 система распределения тормозного усилия (EBD);
 - 3.62 усилитель экстренного торможения (BAS);
 - 3.63 система курсовой устойчивости (VSC);
 - 3.64 фронтальные подушки безопасности;
 - 3.65 боковые подушки безопасности;
 - 3.66 коленная подушка безопасности водителя;
 - 3.67 крепления ISOFIX для детских автокресел;
 - 3.68 система вызова экстренных оперативных служб «Сра Глонасс»;
 - 3.69 набор автомобильста. Противотуманные системы:
 - 3.70 центральный замок - дистанционное управление с двойной блокировкой;
 - 3.71 сигнализация - с датчиками внутреннего объема и наклона автомобиля;
 - 3.72 датчик переключения ключа, передающий сигнал в блок управления центральным замком для дополнительной защиты от угона;
 - 3.73 иммобилайзер;
 - 3.74 уникальный противотуманный идентификатор T-Mark. Зимний комфорт:
 - 3.75 зеркала заднего вида с обогревом, индикатор низкого уровня омывающей жидкости, дополнительный электрический отопитель салона;
 - 3.76 подогрев сидений - передние;
 - 3.77 электрообогрев лобового стекла - лобового стекла и форсунок стеклоомывателей;
 - 3.78 электрообогрев рулевого колеса;
 - 3.79 потолочные воздуховоды для задних пассажиров, дополнительные воздуховоды для второго ряда сидений.

2022-13173

Довод ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» о том, что эквивалентом легковой автомобиля марки «Toyota Land Cruiser» будет являться легковой автомобиль марки «Lexus GX-460» несостоятелен ввиду следующего.

Проведённый анализ технических характеристик «Lexus GX-460» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет позволяет сделать вывод о том, что легковой автомобиль «Lexus GX-460» не соответствует техническому заданию аукционной документации по ряду характеристик, например:

Технические характеристики аукционной документации	Легковой автомобиль марки «Lexus GX-460»
высота - не менее 1895 мм	высота - 1885 мм
расход смешанный - не более 11,6 л/100 км	12,8 л/100 км
расход город - не более 15,5 л/100 км	17,7 л/100 км
расход трасса - не более 9,4 л/100 км	9,9 л/100 км

ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» в пояснениях указало на то, что высоту автомобиля марки «Lexus GX-460» возможно отрегулировать с помощью адаптивной подвески в пределах +/- 10 см, однако согласно ответу ООО «Сейхо-Моторс» на автомобили марки «Lexus GX-460» может быть установлена пневматическая подвеска, но только для поддержания постоянной высоты, указанной в техническом паспорте, независимо от количества пассажиров и массы груза.

Также, ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» заявил довод о том, что для показателей расхода топлива (смешанный/город/трасса) возможно установить норму, и для автомобиля марки «Lexus GX-460» была бы установлена такая норма расхода топлива, которая бы не противоречила техническому заданию.

Однако, конкретные показатели товара, содержащиеся в заявке участника (высота и расход топлива, указанные в техническом паспорте), должны соответствовать диапазону показателей, установленных в техническом задании документации, их фактическое изменение в последующем не может рассматриваться Закупочной комиссией при оценке и сопоставлении заявок участников.

ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» также не обоснована потребность именно уникального противоугонного идентификатора T-Mark.

Согласно пояснениям, представленным ООО «Сейхо-Моторс» (официальный дилер Toyota), уникальный противоугонный идентификатор T-Mark является противоугонным решением лишь для автомобилей Toyota. Lexus оснащает автомобиль уникальным противоугонным идентификатором L-Mark.

Исходя из чего, показателю «уникальный противоугонного идентификатора T-Mark» соответствуют автомобили только марки Toyota.

Иных эквивалентов легковых автомобилей, подпадающих под техническое задание аукционной документации, ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» не представило, в ходе рассмотрения дела не выявлено.

Следовательно, под данные требования технического задания подходит продукция только одного производителя и одна модель автомобиля, а именно «Toyota Land Cruiser 150», что является нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 6.1 статьи 3 Закона о закупках и приводит к ограничению конкуренции и ущемлению прав производителей на рынке легковых автомобилей.

Требования пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках устанавливают, что в описании предмета закупки не должны включаться требования при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

При этом формальное соблюдение требований пункта 2, 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, когда в документации о закупке товарные знаки сопровождаются словами «или эквивалент», в то время, как указанные Заказчиком характеристики товара соответствуют единственному товару, влечет ограничение конкуренции.

Эквивалент — это товар, предлагаемый к поставке в ходе проведения конкурентной закупки, который соответствует параметрам эквивалентности (параметрам, отражающим качественные, функциональные, технические и эксплуатационные характеристики) товара, являющегося предметом закупки. Иными словами, параметры эквивалентности подразумевают возможность поставки аналогичного товара, что в данном случае невозможно.

Исходя из вышенного, наличие блокирующих позиций технического задания является излишним и лишает возможности участия в аукционе потенциального производителя, обладающего тем же функционалом с большей производительностью и меньшей стоимостью жизненного цикла.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Действующим законодательством запрещается совершение заказчиками действий, которые в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запроса котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.10 Порядка № 220.

Пунктом 10.10 Порядка предусмотрено, что анализ состояния конкуренции при рассмотрении дела по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

Анализ проведен в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела и принятия решения.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции по аукциону (извещение

№ 32211034828) установлено следующее:

79.1 Временной интервал исследования: с 11.02.2021 по 11.02.2022.

79.2 Предмет аукциона: легковой полноприводный автомобиль.

79.3 Продавцовые границы: совпадают с предметом аукциона.

79.4 Географические границы исследования: Российская Федерация.

79.5 Состав хозяйствующих субъектов на рынке: ИП Темпель Станислав Юрьевич, Volkswagen, концерн Toyota и Lexus, Renault- Nissan, General Motors, Hyundai-Kia, Ford, Honda, BMW и многие другие.

На территории РФ продажу легковых автомобилей различных производителей осуществляют большое количество хозяйствующих субъектов, что подтверждается информацией, размещенной в сети Интернет. Такими производителями являются Volkswagen, концерн Toyota и Lexus, Renault- Nissan, General Motors, Hyundai-Kia, Ford, Honda, BMW и многие другие. Исходя из чего, указанный рынок, на момент проведения закупки, на территории РФ является конкурентным.

Однако, техническое задание для аукциона в электронной форме с реестровым номером 32211034828 на поставку легкового полноприводного автомобиля марки «Toyota Land Cruiser» или эквивалента, сформировано таким образом, что поставке подлежат только легковой полноприводный автомобиль марки «Toyota Land Cruiser», эквиваленты только легковые полноприводный автомобиль марки «Toyota Land Cruiser», эквиваленты подпадают под техническое задание отсутствуют.

Таким образом, действия ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)», выразившиеся в нарушении порядка формирования документации при проведении аукциона в электронной форме на приобретение легкового автомобиля (№32211034828) привело к ограничению конкуренции на товарном рынке легковых полноприводных автомобилей и является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Доказательства, подтверждающих принятие учреждением всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для предотвращения нарушения, соблюдения требований законодательства, как и доказательства отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению требований законодательства, представлено не было, что свидетельствует о наличии вины ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)».

Вина ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» выражается в том, что у учреждения имелась возможность сообразности предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к форматованию и содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг, однако, ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» не предприняло мер для соблюдения указанных требований действующего законодательства.

Комиссия Челябинского УФАС России считает вину ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» в нарушении антимонопольного законодательства доказанной.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Поскольку ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» прекратил вменяемое нарушение антимонопольного законодательства, договор между ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» и победителем закупки заключен и исполнен, оснований для выдачи предписания у Челябинского УФАС России не

2022-13173

имеется.

По результатам рассмотрения дела № 074/01/17-1044/2021 в действиях ФГБУ «Отряд ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» выявлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В рамках приоритетного проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности» и исполнения Сводного плана Приоритетного проекта «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 21 февраля 2017 года № 13(2), для оценки результативности и результативности контрольно-надзорной деятельности антимонопольным органом рассчитывается показатель группы «А» «Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в величине причинения им вреда (ущерба)».

Показатель группы «А» «Причиненный ущерб, в результате злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением, согласенный (картелей) и согласованных действий, створов на торгах, фактов недобросовестной конкуренции, показатель «А») рассчитывается следующим образом:

- Е – причиненный ущерб, в результате злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением, согласенный (картелей) и согласованных действий, створов на торгах, фактов недобросовестной конкуренции, выявленных и пресеченных в результате действий антимонопольного органа, млн. руб.;

- Q - объем выручки хозяйствующего субъекта, в действиях (бездействии) которого установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо объем закупки (начальная максимальная цена, для нарушений, связанных со створом на торгах или порядком их проведения), млн руб.;

- t - временной интервал существования нарушения, (должен составлять не менее одного года или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год).

Начальная максимальная цена договора, установленная ФГБУ «ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» в документации о закупке составила 4 700 000,00 рублей руб.

Таким образом, показатель $A = 0,1 * 4\,700\,000,00 * 1 = 470\,000$ рублей. Определенный в соответствии с данными рекомендациями ущерб не может быть применен для целей взыскания убытков с нарушителей антимонопольного законодательства в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГБУ «ФПС ГСП по Челябинской области (договорной)» (454048, г. Челябинск, ул. Яблочкина, д. 14, стр. 2, ОГРН 1107445000552, ИНН 744-046309), выразившиеся в нарушении порядка формирования документации при проведении аукциона в электронной форме на приобретение легкового автомобиля (№

2022-13173

32211034828) нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать.


3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии


С.А. Копылов

Члены Комиссии


Р.У. Гузаирова


Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84

2022-13173