



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени
М.И. Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗИК»)

*

ООО «ТЕРОПРОМ»

*

№ _____
от _____
На № _____

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
<https://etpgpb.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2342/2020

г. Екатеринбург

15.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «МЗИК» – *
- заявителей ООО «ТЕРОПРОМ» – *

рассмотрев жалобу ООО «ТЕРОПРОМ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку защитного покрытия (извещение № 32009153283) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТЕРОПРОМ» (вх. № 01-15209 от 02.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку защитного покрытия (извещение № 32009153283), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия заказчика неправомерно признала заявку ООО «ТЕРОПРОМ» не соответствующей требованиям извещения, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) г. Екатеринбург (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/24) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019.

15.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009153283 на поставку защитного покрытия.

Начальная (максимальная) цена лотов 729 372,33 руб.

29.05.2020г. закупочной комиссией была проведена рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол б/н от 29.05.2020г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» отклонена на основании «Признать заявку не соответствующей требованиям извещения и документации запроса котировок. Отказать в допуске к участию в процедуре закупки (реестровый номер: 32009153283). Отказать в допуске на основании п.2.9.1 Раздела 2 документации: -несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в извещении (документации) о закупке. (Наименование предлагаемого товара «Защитное липкое покрытие REIN BERG ANTIDUST (5л)» не соответствует требуемому «Пленочное прозрачное защитное покрытие 2 Si (5л)».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.2.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в извещении об осуществлении конкурентной закупки, определяются настоящим Положением с учетом требований законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 2.4.1 Раздела 2. «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» извещения № 32009153283 (печатная версия) для участия в закупке, участник закупки должен подать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Под заявкой на участие в запросе котировок в электронной форме понимается предоставляемое участником запроса котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом и иными руководящими документами ЭП комплект документов, содержащий предложение участника закупки, направленный организатору закупок, в специализированную организацию по форме и в порядке, установленном извещением (документацией) процедуры закупки. Предложение на участие в запросе котировок предоставляется в электронной форме с приложением полного комплекта электронных документов согласно перечню, определенному в Разделах 6, 7, 8 и Разделе 6.1. «Критерии и порядок рассмотрения (оценки) заявок на участие в запросе котировок. Требования к участникам закупки (запроса котировок)», содержание которых соответствует требованиям настоящего извещения (документации) открытого запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 2.4.7 Раздела 2. «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» извещения № 32009153283 (печатная версия) в первой части заявки на участие в закупке не допускается указание сведений о ценовом предложении. Все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями извещения (документации), а также иные данные и сведения, предусмотренные извещением (документацией)), входящие в состав заявки на участие в процедуре закупки, должны быть предоставлены участником процедуры закупки через соответствующий

функционал ЭП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительный формат *.pdf, один файл – один документ, с разрешением не ниже 150 dpi, без поворотов вертикальности страницы, страницы документа в файле должны идти по порядку). В случае наличия в договоре спецификации, необходимо её заполнить (рассчитать) и приложить к ценовому предложению в формате *.doc или *.xlsx. Все указанные документы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного лица участника. Все файлы заявки на участие в процедуре закупки, размещенные участником процедуры закупки на ЭП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. При этом размещать на ЭП документы необходимо после того, как они будут оформлены в соответствии с инструкциями, приведенными в извещении (документации) о закупке. Допускается представление документов, сохраненных в архивах, при этом размещение на ЭП архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не допускается.

В п. 4.1 Раздела 4. ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ И СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА КОТИРОВОК» извещения № 32009153283 (печатная версия) указано, что участник запроса котировок должен подготовить заявку на участие в запросе котировок (в форме электронных документов), включающую следующие документы:

1) Заявку на участие в запросе котировок по форме согласно Разделу 7. настоящего извещения (документации) о закупке и в соответствии с требованиями настоящего извещения (документации) о закупке. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В соответствии с п. 15 Раздела 5. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения № 32009153283 (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок должна быть подготовлена по формам, прилагаемым к настоящему извещению (документации) и содержать сведения и документы, указанные в настоящем извещении (документации), а также документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением (документацией), в соответствии с Разделом 6.1.

В Разделе 7. «ФОРМА ЗАЯВКИ НА ЗАКУПКУ» извещения № 32009153283 (печатная версия) приведена форма заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства включающая следующее:

№	Наименование товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ,ТУ,ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Страна происхождения ТРУ	Ед. изм.	Кол-во	Итого, кол-во
1				шт.		1 комплект
2				шт.		
3				шт.		
4				шт.		

В Разделе 5.2. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» извещения № 32009153283 (печатная версия) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование Продукции (товара, работы, услуги)*	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Ед. изм.	Кол-во	Итого кол-во
1.	Пленочное прозрачное защитное покрытие 2St (5л)	ТУ 20.59.59-002-37877962-2020	ШТ	184	184 ШТ

Описание иных потребительских свойств товаров	<i>Не подлежит обязательной сертификации. Качественные и технические характеристики Товара должны соответствовать ТУ 20.59.59-002-37877962-2020. 1) Либо эквивалент. В случае предложения эквивалента необходимо предоставить сравнительную характеристику с обоснованием идентичности или превосходства эквивалента над</i>
---	--

Участником закупки ООО «ТЕРОПРОМ» в заявке на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование Продукции (товара, работы, услуги)*	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Технические и функциональные характеристики аналогов	Ед. изм.	Кол -во
1	Пленочное прозрачное защитное покрытие 2St (5л)	ТУ 20.59.59-002-37877962-2020 Расход на один слой — 200 г/м ² Толщина слоя 16 мкм Срок службы после нанесения 1 месяц.	Защитное липкое покрытие REINBERG ANTIDUST (5л) ТУ 22.21.42-001-03883678-2018 Расход на 1 л раствора — до 10 кв.м Толщина слоя зависит от способа нанесения Эффективное время использования при номинальной температуре и низкой степени загрязненности: 250 раб. часов (31,25 полных рабочих смен) Номинальная температура: +80 ⁰ С Максимальная температура: +200 ⁰ С Изготовитель: ООО НПП «Промышленные технологии и инжиниринг», Россия	шт	184

Проанализировав заявку участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» Комиссия УФАС установила, что участником закупки предложен к поставке эквивалентный товар. При этом, отличное наименование товара «защитное липкое покрытие REINBERG ANTIDUST (5л)» от наименования товара, указанного в Разделе 5.2. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» извещения № 32009153283 (печатная версия) «Пленочное прозрачное защитное покрытие 2St (5л)», не свидетельствует о том, что предложенный к поставке товар не является эквивалентом.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9.4.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок

Согласно п. 2.9.1 извещения № 32009153283 (печатная версия) При рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

в) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в извещении (документации) о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «ТЕРОПРОМ» не соответствующей требованиям извещения № 32009153283 (печатная версия).

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТЕРОПРОМ» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ПАО «МЗИК» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «ТЕРОПРОМ», не соответствующей извещения № 32009153283, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2342/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

15.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2342/2020 от 15.06.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии в срок до **«10» июля 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2342/2020 от 15.06.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009151536, проведения процедуры рассмотрения заявок с учётом решения № 066/01/18.1-2342/2020 от 15.06.2020г. и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК» в срок до **«20» июля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*