

Исх. № 96
от «07» сентября 2020 г.

В Управлении Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Заявитель **Общество с ограниченной ответственностью
«БИОТЕХНО»**

Заказчик (организатор торгов): Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Государственный научно
исследовательский институт генетики и селекции
промышленных микроорганизмов Национального
исследовательского центра «Курчатовский институт»
(ИНН 7726384127)

Адрес места нахождения, почтовый адрес: Россия,
117545, г. Москва, улица 1-й Дорожный проезд, д. 1

Адрес организации в сети Интернет - <http://genetika.ru>

Контактное лицо - Удовенко А. В.

Контактный адрес электронной почты Удовенко А.В.
contract@genetika.ru

Телефон +7 (495) 315-56-22

**Адрес электронной торговой
площадки в сети Интернет, на
которой размещена информация** <https://zakupki.gov.ru/>

Московское УФАС
Рег. номер 64963/20
зарегистрирован 08.09.2020



ЖАЛОБА

1 лист

ООО «БИОТЕХНО» (далее по тексту – Заявитель) осуществляет деятельность на территории Российской Федерации связанную с проектированием, производством и поставкой оборудования для биотехнологических, фармацевтических и пищевых производств, в том числе лабораторные ферментеры, биореакторы.

03.07.2020г. на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009292002 о закупке на поставку лабораторных ферментеров и биореакторов, способ размещения закупки – аукцион в электронной форме. Ссылка на размещенную закупку на интернет-сайте:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009292002#>

ООО «БИОТЕХНО» направило жалобу в УФАС по г. Москве на вышеуказанную закупку в связи с нарушением Заказчиком ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках - **заказчик создал спецификацию под одну модель, конкретного изготовителя, который имеет оборудование, отвечающее всем данным требованиям.**

УФАС по г. Москве возбудило дело и признало жалобу Заявителя обоснованной, Заказчику было выдано предписание. Заказчик отменил электронный аукцион.

ОДНАКО! После отмены вышеуказанного аукциона, Заказчик вновь нарушил Закон о защите конкуренции и Закон о закупках –

Заявитель 30 августа 2020г. выявил, что Заказчик решил, вместо проведения вновь электронного аукциона в соответствии с законом, он 13 августа 2020г. объявил о закупке оборудования у единственного поставщика, которое ранее объявлялось в рамках отменённого электронного аукциона. Ссылка на новую закупку: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=3200940143>

1

Причем сумма договора стала на 10 млн. руб. выше! однако, согласно имеющейся информации, закупается тоже самое оборудование, которое размещалось в рамках отмененного электронного аукциона.

Заказчик в рамках закупки у единственного поставщика не разместил информацию на сайте о конкретном перечне оборудования, отсутствует техническое задание на оборудование. Заказчик незаконно осуществил приобретение товара у единственного поставщика, поскольку Заявитель мог поставить аналогичное оборудование, причем по цене ниже, чем заявлено Заказчиком.

Возможность осуществления закупки товаров, работ, услуг путем закупки у единственного поставщика, предусмотрена Положением о закупке, согласно которого отсутствует такое основание, как:

закупаемое оборудование носит узкоспециализированный и высокотехнологичный характер. Закупка оборудования с характеристиками, отличными от указанных в Спецификации, приведёт к нарушениям в ходе исследований –

который указал Заказчик в качестве обоснования закупки оборудования у единственного поставщика.

У Заказчика отсутствовали основания для выбора способа закупки оборудования в виде закупки у единственного поставщика.

Заказчик создал ограничивающие конкуренцию условия для других участников рынка реализации электрического оборудования.

Данные действия Заказчика были бы нелогичны и невозможны без наличия умысла и сговора с конкретным поставщиком, которым являлось ООО "Био-рус", который является конкурентом Заявителя на рынке поставки оборудования.

Таким образом, имеются признаки нарушения Заказчиком, ООО "Био-рус" пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий ООО "Био-рус".

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации. Согласно положениям статьи 4 Закона о защите конкуренции, под соглашениями понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в одном или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

При этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения по правилам договора, установленным гражданским законодательством. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения осуществляется на основании анализа поведения участников соглашения с учетом принципов разумности и обоснованности.

При рассмотрении вопроса о заключении антиконкурентного соглашения квалифицирующим признаком выступают реальные или возможные негативные последствия ограничения конкуренции. То есть, в предмет доказывания вменяемого нарушения антимонопольного законодательства должно входить установление причинно-следственных связей между совершенными ответчиками конкретными действиями (бездействием) и наступившими вредоносными результатами в виде ограничения конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Основным инструментом, обеспечивающим соперничество хозяйствующих субъектов при осуществлении предпринимательской деятельности, являются торги, которые представляют собой особый способ заключения договора, при котором контрагент выбирается из нескольких претендентов.

Форма торгов определяется собственником продаваемых (приобретаемых) товаров, работ, услуг или обладателем реализуемого (приобретаемого) имущественного права, если иное не предусмотрено законом. То есть, выбор победителя, с которым должен быть заключен договор, осуществляется в строгом соответствии с законом и правилами, утвержденными организатором торгов (заказчиком).

При этом следует отметить, что одной из целей регулирования Закона о закупках является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия. А в качестве одного из принципов, которым руководствуются заказчики при осуществлении закупки,

выступает - информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Законом о закупках предоставлено право заказчикам осуществлять закупки товаров, работ, услуг иными (помимо конкурса или аукциона) способами закупки, при условии указания их в положении о закупках.

Однако, реализация данного права не должна противоречить поименованным в части 1 статьи 1 Закона о закупках целям и установленными частью 1 статьи 3 этого закона основополагающим принципам закупки.

Так ООО "Био-рус" получило право на заключение договора поставки с Заказчиком вследствие антиконкурентного соглашения.

Таким образом, вышеописанные действия заказчика и поставщика осуществлялись в нарушение норм антимонопольного законодательства, и выражают собой выполнение ранее достигнутого антиконкурентного соглашения.

Дополнительно повторно обращаем внимание на ценовое изменение закупки (отмененного аукциона и закупки у единственного поставщика) - цена договора увеличилась на 10 млн. руб., что может свидетельствовать о наличии в действиях Заказчика и ООО «Био-рус» состава преступления, предусмотренного ст. 204 УК РФ. При наличии одинакового перечня оборудования по отмененной закупке и закупке у единственного поставщика просим направить заявление в Следственный комитет Российской Федерации на проведение проверки на наличие состава преступления.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии нарушения Заказчиком и ООО «Био-Рус» закона о защите конкуренции и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеуказанного, просим:

1. Признать жалобу ООО «БИОТЕХНО» признать обоснованной.
2. Заказчику в лице Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный научно исследовательский институт генетики и селекции промышленных микроорганизмов Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках и закона о защите конкуренции.
3. Отменить закупку №32009401431 и обязать Заказчика в лице Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный научно исследовательский институт генетики и селекции промышленных микроорганизмов Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» провести закупку в виде электронного аукциона в соответствии с законом.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «БИОТЕХНО».
2. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика №32009401431.
3. Отчет-обоснование для закупки у единственного поставщика №32009401431.
4. Протокол закупки у единственного поставщика №32009401431.
5. Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32009292002
6. Документация о проведении аукциона в электронной форме № 32009292002.
7. Извещение об отмене аукциона в электронной форме № 32009292002.