

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
Строительная компания  
“ТРЕСТ “СЕВЭНЕРГОСТРОЙ”

Телефон: 271-45-42, 271-45-33 Факс: 271-45-42 191015, Санкт-Петербург, ул. 9-я  
Советская, д. 4-6, лит. А  
ИНН 7825433488, ОГРН 1027809251084  
E-mail: sksevenergo@mail.ru

Исх. № 1/11 от “17” мая 2019 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: Санкт-Петербург, 4-ая линия В. О., д. 13, лит. А

**Заявитель:** Акционерное общество Строительная компания  
«Трест «Севэнергострой»  
ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015  
Телефон: 8 (812) 271-45-42  
Факс: 8 (812) 271-45-42  
e-mail: sksevenergo@mail.ru

**Заказчик, действия которого обжалуются:**

Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение  
«Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический  
комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России  
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,  
ул. Ярослава Гашека, дом 21  
Телефон: 8 (812) 324-66-66  
e-mail: [gz@mntk.spb.ru](mailto:gz@mntk.spb.ru)

Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А

Запрос предложений в электронной форме:  
Номер извещения: 31907855361

СПб УФАС России  
№ 14976/19  
от 20.05.2019



**ЖАЛОБА**

на документацию при проведении запроса предложений в электронной форме

В порядке, предусмотренном частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обращаемся с настоящей жалобой на действия Заказчика при размещении заказа путем проведения запроса предложений в электронной форме, информация о котором размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)



**Заказчик:** Санкт-Петербургский филиал Федерального государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России.

Контактное лицо Заказчика: Ковалевский Кирилл Владимирович

Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21

Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А

Телефон: 8 (812) 324-66-66; e-mail: [gz@mntk.spb.ru](mailto:gz@mntk.spb.ru)

**Заявитель:** Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой».

Адрес: ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015

Телефон: 8 (812) 271-45-42; Факс: 8 (812) 271-45-42; e-mail: [skseverno@mail.ru](mailto:skseverno@mail.ru)

Контактное лицо: Липская Екатерина Алексеевна.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:**  
**31907855361**

**Наименование закупки:**

Выполнение работ по замене дверей и люков на металлические противопожарные двери в здании СПб филиала ФГАУ "НМИЦ "МНТК "Микрохирургия глаза" им. акад. С.Н. Федорова" Минздрава России по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, д.21

**Дата размещения извещения:**  
08 мая 2019

Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой» (далее – Заявитель), ознакомившись с положениями документации запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по замене дверей и люков на металлические противопожарные двери в здании СПб филиала ФГАУ "НМИЦ "МНТК "Микрохирургия глаза" им. акад. С.Н. Федорова" Минздрава России по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, д.21, извещение № 31907855361, просит комиссию антимонопольного органа признать нарушениями следующие положения закупочной документации:

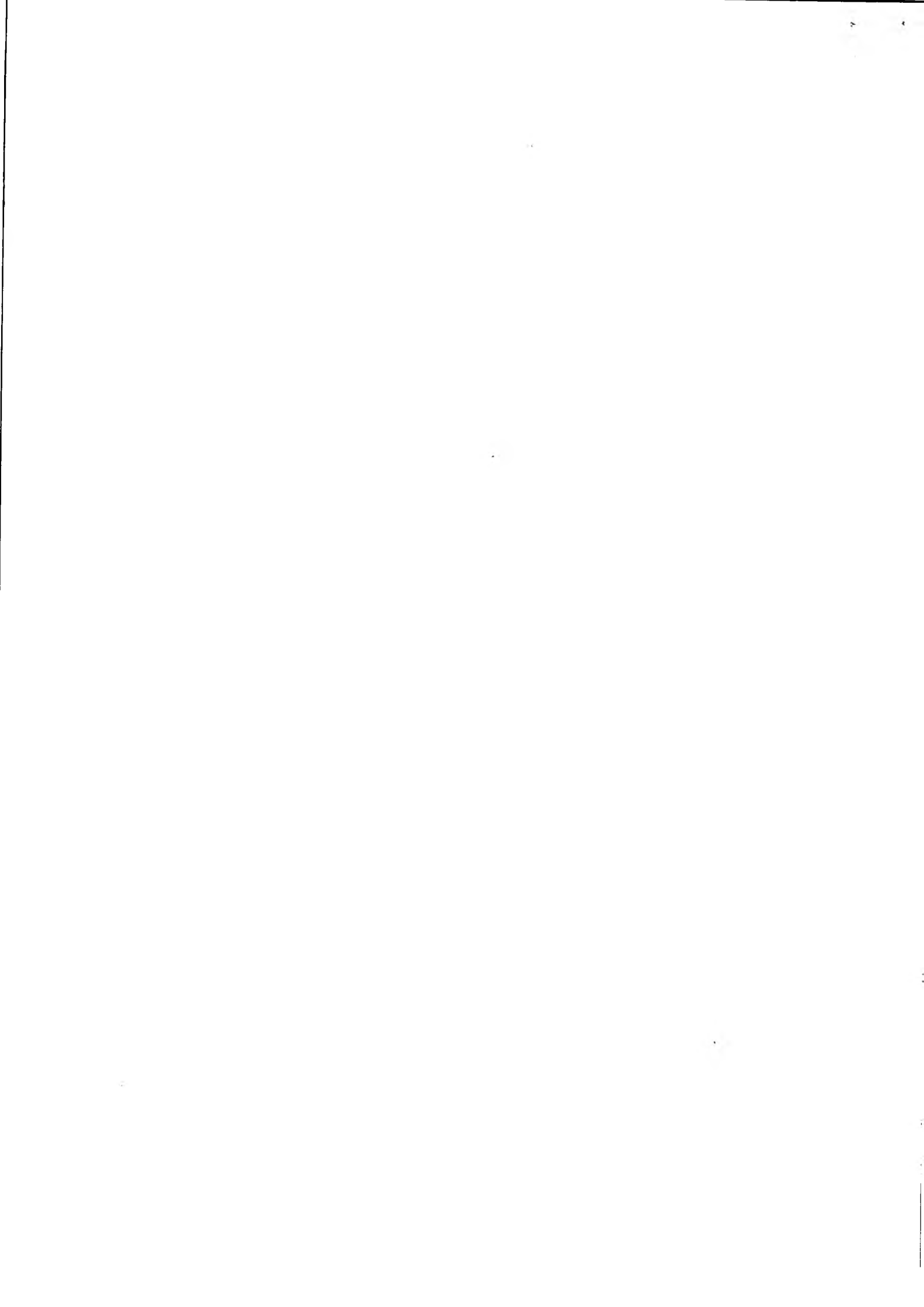
В соответствии с пунктом 2 части 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 4.2. Технической части документации о запросе предложений Требования к техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требования к размерам товаров и иные показатели, используемых в ходе выполнения работ являются в последующем Приложением к проекту договора на выполнение работ.

Данный факт подтверждается, в том числе тем, что Техническая часть (с включенным в нее Приложением № 1) является Приложением № 1 к Договору согласно Проекту Договора (Раздел V. закупочной документации).

Таким образом, участник закупки обязан на момент участия в запросе предложений и подписания договора обладать информацией о товарах и их характеристиках, используемых в процессе выполнения работ.

Указанные сведения содержатся в приложении № 2 к Технической части (раздел IV документации о запросе предложений). При этом при формировании указанных сведений



Заказчиком были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ):

### **Довод 1:**

В Приложении № 2 к Технической части содержится значительное количество показателей товаров, значения которых возможно определить только по результатам испытаний, что носит необъективный характер и является нарушением Федерального закона № 223-ФЗ.

Таким образом, документация о запросе предложений в электронной форме устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, сведения о компонентах товара, показателях технологии производства, испытаниях товара, химическом составе и иных показателях, значения которых становятся известными при испытании.

Данную информацию о товаре участнику закупки невозможно получить без проведения специальных лабораторных испытаний, которые требуют значительного времени и материальных ресурсов, особенно в отношении товаров, по которым отсутствует указание на документы стандартизации (ГОСТ):

### **1) Шкурка:**

**Зернистость:** Должна быть 40 и 25.

**Прочность изделия на разрыв в продольном направлении:**  
не меньше 1127 Н.

Прочность изделия на разрыв в поперечном направлении: не меньше 230 Н.

Удлинение при разрыве в продольном направлении: не больше 7 %.

### **2) Шпатлевка:**

**Массовая доля нелетучих веществ: Не меньше 70 %.**

Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С: Не больше 24 ч.

**Стойкость к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С: Не меньше 24 ч.**

### **3) Анкер:**

**Временное сопротивление: не меньше 510 Н/мм<sup>2</sup>.**

Предел текучести: Не больше 835 Н/мм<sup>2</sup>.

Относительное удлинение: не меньше 8%.

**Ударная вязкость: не меньше 30 Дж/см<sup>2</sup>.**

Напряжение от пробной нагрузки: Не больше 750 Н/мм<sup>2</sup>.

### **4) Смесь штукатурная:**

**Прочность на сжатие: не меньше 2,5 МПа.**

Плотность в затвердевшем состоянии: не больше 950 кг/м<sup>3</sup>.

Прочность на изгиб: не меньше 1,0 МПа.

**Максимальный размер фракции: не больше 1,2 мм.**

Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем его лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения данных испытаний в короткие сроки.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Федеральный закон № 223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений, что препятствует корректному заполнению первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Указанная правовая позиция также подтверждается складывающейся практикой антимонопольных органов: Решение ФАС России от 16.10.2018 по делу № 18/44/105/1365



(показатель условная вязкость грунтовок); Решение ФАС России от 24.08.2017 по делу N К-1099/17 (показатели массовой доли нелетучих веществ, время высыхания при температуре); Решение ФАС России от 08.02.2019 по делу N 19/44/105/339 (показатели прочности на сжатие и прочности на растяжение при изгибе); Решение ФАС России от 13.12.2018 N 18/44/105/2001 (показатель степень перетира); Решение ФАС России от 07.05.2015 по делу N К-510/15 (показатель зернистость).

К тому же УФАС по городу Москве 29.04.2019 года по сходным нарушениям выносило Решение о наличии в действия указанного Заказчика нарушения Федерального закона № 223-ФЗ (извещение № 31907707476).

Обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на тот факт, что испытательные показатели и требования к компонентному составу веществ содержатся в большинстве товаров Приложения № 2 к Технической части документации запроса предложений.

### **Довод 2:**

В Приложении № 2 к Технической части содержится требования к показателям товаров, противоречащим друг другу и не соответствующим документам стандартизации (ГОСТ).

При этом обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на следующие нарушения, допущенные Заказчиком при установлении требования к товару **Раствор**:

3.1. Наличие показателей, установление которых требует проведение испытаний, в частности, *средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте (для тяжелых): не больше 2900 кг/м<sup>3</sup>.*

3.2. Определенные показатели в принципе не относятся к указанному товару, а имеют отношение к цементу и песку и при этом также требуют проведения испытаний:

- наличие в цементе доменных гранулированных и электротермофосфорных шлаков: меньше 80 % по массе;

- модуль крупности *песка*: не больше 1,99 Мк;

- предел прочности при сжатии в возрасте 28 суток (для цемента): не меньше 29,4 Мпа;

- полный остаток на сите № 063 (для песка): не меньше 10 % по массе;

- содержание в песке пылевидных и глинистых частиц (для песка): не больше 10 % по Массе;

- Вид цемента (для цемента): ПЦ-Д5 либо ПЦ-Д20 либо ШПЦ либо ШПЦ-Б.

3.3. На странице 34 Приложения № 2 к Технической части при завершении требований к товару Раствор тип 3 Заказчиком указано, что товар должен соответствовать трем ГОСТ:

- ГОСТ 28013-98, который распространяется на строительные растворы;

- ГОСТ 10178-85, который распространяется на цементы общестроительного назначения на основе портландцементного клинкера;

- ГОСТ 8736-2014 45, который распространяется на природные пески.

Таким образом, при формировании требований к товару Раствор Заказчиком перечислены и перемешаны показатели, касающиеся строительного раствора, песка и цемента, а также указанные ссылка на соответствие трем ГОСТ, которые распространяются на различные товары (строительные растворы; песок; цемент). Участнику не представляется возможным указать соответствующие показатели, поскольку не ясно к какому конкретно товару они относятся.

### **Довод 3:**

Признаки ограничений конкуренции посредством включения испытательных требований к товарам, используемым в рамках выполнения работ также подтверждается тем, что ряд указанный в Приложении № 2 к Технической части товаров отсутствует в Сметной документации (Приложение № 1 к Технической части). В частности, необоснованно включены в Приложение № 2 к Технической части товары Шкурка, Шпатлевка, Раствор.

Обращаем внимание комиссии УФАС, что именно в указанных товарах, отсутствующих в Сметной документации, содержится значительно количество испытательных показателей.





#### Довод 4:

Согласно пункту 4.3.8. документации о запросе предложений заявка на участие в запросе предложений должна содержать предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по формам, установленным в разделе IV настоящей документации.

Вместе с тем в Разделе IV. документации отсутствует форма заявки на участие в запросе предложений. В указанном разделе содержится исключительно Техническая часть закупочной документации.

Также в нарушение части 9 статьи 3.2. Федерального закона № 223-ФЗ в извещении о закупке отсутствует информация о дате рассмотрения заявок, порядке рассмотрения заявок и порядке подведения итогов закупки.

Исходя из всего выше изложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

На основании изложенного выше,

#### ПРОСИМ:

1. Признать Заказчика нарушившим положения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по замене дверей и люков на металлические противопожарные двери в здании СПб филиала ФГАУ "НМИЦ "МНТК "Микрохирургия глаза" им. акад. С.Н. Федорова" Минздрава России по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, д.21, извещение № 31907855361 об исключении требований, ограничивающих конкуренции при проведении закупки.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора АО СК «СЭС», на 6 (шесть) листах.

Генеральный директор  
АО СК «СЭС»



/Бочай Евгений Ильич/

