



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№026/04/14.3-1282/2019**

08 ноября 2019г.

г. Ставрополь

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золина Галина Владимировна, рассмотрев протокол №447 об административном правонарушении от 23.09.2019 и материалы административного дела №026/04/14.3-1282/2019, возбужденного 26.08.2019 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в отношении КПК «Доверие» /350049, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Им. Котовского, д. 42, офис 133, ИНН 2635088530, КПП 230801001, зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №16 по Краснодарскому краю 20.06.2018 за ОГРН 1062635107589/ по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушения части 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе»),

в отсутствие представителя КПК «Доверие», Кооператив надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения административного дела, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении №80081140860248.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило обращение Южного ГУ Банка России по факту распространения ненадлежащей рекламы КПК «Доверие».

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении, Ставропольским УФАС России были выявлены нарушения Федерального закона «О рекламе».

В июне 2019 года по адресам г. Ставрополь, ул. Булкина, 6, г. Пятигорск, ул. Акопянца, д.11 и г. Буденновск, ул. Ленинская, д. 86 размещались рекламные баннеры КПК «Доверие» с предложением о приеме сбережений, выдаче займов, в том числе с использованием материнского капитала, следующего содержания:

«Работаем на рынке более 12 лет КПК Доверие доверие.рф Личные сбережения 13,95% Член СРО «Кооперативные финансы». ИНН 2635088530, ОГРН 1062635107589. Процентная ставка от 13,50% годовых по сбережению «Доверие» на срок 24-36 месяцев. Иные условия по договору передачи личных сбережений «Доверие». Валюта – рубли РФ. Минимальная сумма первого взноса денежных средств по договору 5000 руб. Возможность пополнения. При досрочном расторжении производится перерасчет за весь период действия договора с даты начала начисления компенсационных выплат до даты досрочного расторжения договора. Остальные виды размещения денежных средств на сайте доверие.рф. Услуги оказываются членам КПК, вступительный взнос 50 руб. Член КПК солидарно несет субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов КПК Согласно 190-ФЗ РФ «О кредитной кооперации» 8 800 550 86 58 – Горячая линия».

«КПК Доверие довериекпк.рф тел.: 8 928 825 69 91 – выдаем займы – принимаем сбережения 8 800 550 86 58 – Горячая линия. Возможность использовать независимо от возраста ребенка Материнский капитал. Полное соблюдение законодательства РФ. Приглашаем вступить в члены кооператива. Программами кооператива могут воспользоваться только члены кооператива. Кооператив работает в соответствии с ФЗ №190 РФ от 18.07.2009 «О кредитной кооперации» Кооператив является членом СРО НП «Кооперативные финансы» ИНН 2635088530 ОГРН 1062635107589».

«Работаем в 2006 года! Кредитный потребительский кооператив граждан Доверие Принимаем в члены кооператива www.doverie26.ru Выдает займы Членам кооператива работает с материнским капиталом принимает личные сбережения ОП «Доверие» Буденновск» КПКГ «Доверие» г. Буденновск, ул. Ленинская, д. 86. Т. 2-17-72, 8928 301 29 Программами кооператива могут воспользоваться только члены кооператива. Кооператив является членом СРО НП «Кооперативные финансы» ИНН 2635088530 ОГРН 1062635107589».

В отношении КПК «Доверие» действует предписание о запрете на осуществление привлечения денежных средств, прием новых членов и выдачу займов от 19.02.2018 № Т307-27-47/467ДСП, а также имеются действующие решения Федеральной налоговой службы России о приостановлении операций по счетам.

Южным ГУ Банка России за выявленные нарушения законодательства Российской Федерации (нарушение запрета на осуществление привлечения денежных средств, прием новых членов и выдачу займов) 10.09.2018 подано исковое заявление о ликвидации КПК «Доверие» в Ленинский районный суд. Г. Краснодара. 22.10.2018 судом принято положительное решение о ликвидации кооператива.

Таким образом, в настоящий момент кооператив осуществляет свою деятельность с нарушениями требований законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе», реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижению на рынке.

Исходя из пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе», следует, что объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе», если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 г. «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 7 и частью 14 статьи 28 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 г. «О рекламе» несет рекламоделец.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 г. «О рекламе», рекламоделец – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) рекламы лицо.

Рекламодателем вышеуказанной рекламы является Кредитный потребительский кооператив «Доверие» (КПК «Доверие») /350049, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Им. Котовского, д. 42, офис 133, ИНН 2635088530, КПП 230801001, зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №16 по Краснодарскому краю 20.06.2018 за ОГРН 1062635107589/.

КПК «Доверие» является выгодоприобретателем от распространённой рекламы, которое в свою очередь не предприняло всех зависящих от него мер для предотвращения совершения вменяемого ему административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, КПК «Доверие» допущены нарушения части 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.06 «О рекламе», выразившиеся в распространении рекламы услуг по приему сбережений, выдаче потребительских займов лицами, не имеющими специальных разрешений на осуществление данной деятельности.

Допущенное КПК «Доверие» правонарушение не является малозначительным. Данное правонарушение несет в себе существенную угрозу, поскольку следствием этого правонарушения являются посягательства на права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, закрепленные статьей 1 Закона №38-ФЗ.

Общественные отношения, связанные с рекламой финансовых услуг, являются одними из наиболее важных объектов правового регулирования в финансовой сфере. Посягательство на них несет в себе существенную угрозу установленному публично-правовому порядку, поскольку непосредственно влияет на финансовое состояние человека.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, содержит условия замены административного штрафа предупреждением.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона

субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

КПК «Доверие» является субъектом малого предпринимательства и, учитывая, что Кооператив впервые привлекается к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства, на КПК «Доверие» распространяется действие части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 7 статьи 7 и частью 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе», статьями 2.1, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать КПК «Доверие» /350049, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Им. Котовского, д. 42, офис 133, ИНН 2635088530, КПП 230801001, зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №16 по Краснодарскому краю 20.06.2018 за ОГРН 1062635107589/ виновным в совершении нарушения части 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе».

2. Назначить КПК «Доверие» /350049, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Им. Котовского, д. 42, офис 133, ИНН 2635088530, КПП 230801001, зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №16 по Краснодарскому краю 20.06.2018 за ОГРН 1062635107589/ наказание в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 и частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде меры административного наказания, выраженного в официальном порицании - ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

Г.В. Золина