



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Торговый дом ЧТЗ

ОГРН

Тел./ факс:

Исх. от 25.09.2019г. № 575
на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
Московский проспект, д. 2

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Торговый дом ЧТЗ»

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении торгов.

Акционерное общество «ВОДОКАНАЛ», г. Чебоксары Чувашской Республики (далее – Заказчик) разместило на сайте гос.закупок (<http://www.zakupki21.ru> и <http://zakupki.gov.ru>) Извещение №31908297429 от 12.09.2019г. о проведении в форме запроса котировок в электронной форме закупки трубы ПЭ 100/ПЭ 100RC SDR 17 355 x 21,1 и задвижек HAWLE в соответствии Техническим заданием с начальной (максимальной) ценой 23 185 000 руб. (с НДС) руб. согласно Федеральному закону от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках 223-ФЗ).

В соответствии с указанным извещением Заказчиком сформирован один общий лот, включающий в себя товары с различным назначением:

- 1) трубы ПЭ 100/ПЭ 100RC SDR 17 355 x 21,1 согласно ГОСТ 18599-2001, в количестве 3 800м,
- 2) задвижки HAWLE 4000E2Dn 500 Pn16 со штурвалом – 1шт. и HAWLE 4000E2 Dn600 Pn16 со штурвалом – 1шт.

Требования к закупаемой продукции определены в техническом задании.

Требования к участникам закупки определены в пункте 25 Извещения. Одним из требований к участникам согласно подпункту 7 пункта 25 является то, что поставщик должен являться производителем либо иметь дилерский сертификат на поставляемую продукцию. Подпункт 8 пункта 25 Извещения определяет, что Участник размещения заказа не допускается к участию в закупке в случае, если он не соответствует вышеизложенных требований.

ООО «Торговый дом ЧТЗ» направило заявку на участие в запросе котировок, с представлением продукции по общей цене (с учетом НДС, доставки и пр. расходов) - 21 498 407,40 руб. по следующим наименованиям:

- 1) Труба МУЛЬТИПАЙП П ПЭ 100+/ПЭ 100-RC SDR 17 355 x 21,1 питьевая-3804м., соответствует ГОСТ 18599-2001;
- 2) Задвижка фланцевая F4 DN0500 PN16 TALIS со штурвалом-1 шт. и F4 DN0600 PN16 TALIS со штурвалом-1 шт. – аналог задвижек HAWLE.

Вх. 06-04/5682

25.09.2019

Торговый дом Чебоксарского трубного завода

В указанном запросе котировок было направлено две заявки от двух участников.

19.09.2019г. Комиссией при рассмотрении заявок на участие в закупке заявка ООО «Торговый дом ЧТЗ», с ценой договора 21 498 407,40 руб., была не допущена, как не соответствующая требованиям и условиям, установленным закупочной документацией (а именно, техническому заданию).

К участию в закупке допущена заявка Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Инжкомторг» (ИНН 5263120642, КПП 526301001, ОГРН 1165263050248), с ценой договора 22 489 450,00 руб., занявшая первое место.

Протокол рассмотрения заявок № 31908297429-1 от 19.09.2019г. прилагается.

ООО «Торговый дом ЧТЗ» считает действия закупочной комиссии по отказу в допуске к участию в закупке противоречащими Федеральным законам от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, нарушают права и законные интересы ООО «Торговый дом ЧТЗ», необоснованно лишают его участия в государственной закупке, и тем самым, приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

Согласно пунктам 2, 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "или эквивалент", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Определяя предмет закупки, Заказчик в документации о закупке указал конкретный товарный знак продукции, а именно задвижки марки HAWLE. Однако технические характеристики предлагаемого аналога задвижек марки TALIS ничем не отличаются от заявленного к закупке Заказчиком (подтверждающие документы на 20л.: Сравнительная таблица характеристик задвижек, Письмо по гарантии от производителя, сертификат официального дилера, декларация испытаний, паспорт на задвижку, сравнение задвижек согласно тех. задания, таможенная декларация - прилагаются).

Заказчик незаконно включил в закупочную документацию требования к одному из закупаемых товаров, а именно задвижек, конкретного производителя HAWLE, что исключает возможность предложить аналогичный товар с идентичными техническими характеристиками и не ухудшающими при этом их качество.

При этом, на запрос о возможности применения аналогов, Заказчик ответил о невозможности участия с продукцией аналогом задвижек HAWLE, в связи с тем, что указание бренда связано с требованиями проектно-сметной документации, пройденной государственной экспертизой (Разъяснения от 17.09.2019г. прилагаются).

Однако указание конкретного товарного знака к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут намеренное сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

При этом указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым лишь в тех случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика.

Данная позиция подтверждается в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», утвержденным Президиумом ВС РФ от 16.05.2018г.

Учитывая указанные положения, неправомерными также являются следующие действия Заказчика, направленные на ограничение количества участников в закупке, а именно:

Объединение в один общий лот двух видов разноименных товаров, имеющих разное предназначение (трубы и задвижки). Причем основной составляющей лота является именно труба (95% количественного и ценного объема), а задвижки – дополнительный сопутствующий товар, имеющий долю лота менее 5% от установленного объема и цены. Т.е. Заказчик неправомерно не разделил на отдельные лоты два разноименных товара.

Ко всему прочему, товар, составляющий минимальную долю в лоте, необоснованно ограничивается конкретной торговой маркой в связи, с чем к участнику закупки предъявляются ограничивающие его участие требования быть непосредственно производителем товара или иметь дилерский сертификат на товар.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках 223-ФЗ, целями установленного им регулирования является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 указанной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ).

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из приведенных норм права в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Вместе с тем, Закон о закупках 223-ФЗ к числу основных принципов, которыми руководствуются заказчики при проведении закупок, относит, в том числе целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ,

услуг (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

При этом Закон о закупках 223-ФЗ, наделяя заказчика правом на самостоятельное формирование закупочной документации, возлагает на него обязанность по исчерпывающему, объективному, обоснованному определению в закупочной документации потребности Заказчика в поставке определенного товара. Вместе с тем данная обязанность Заказчиком соблюдена не была.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 1,3,4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать незаконными действия Комиссии по закупке по отказу ООО «Торговый дом ЧТЗ» в допуске к участию в закупке.
2. Признать незаконными протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок и подведение итогов.
3. До рассмотрения данной жалобы запретить заключать контракт по итогам проведения закупки по Извещению №31908297429 от 12.09.2019г.
4. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Торговый дом ЧТЗ», предоставив ему возможность участия в закупке на поставку труб из полиэтилена и запорной арматуры.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, при организации и проведении торгов, на бл.
2. Документы, подтверждающие нарушение прав и законных интересов заявителя, на 20л.

Генеральный директор