

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А
Тел./факс: (812) 313-04-30, 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Акционерное общество «НОРДГРАД»

Юридический адрес: АО «НОРДГРАД» 197110, г. Санкт-Петербург, ул. Барочная, д. 10,
корп. 1, литера А, пом. 16-Н:29 (часть), офис 304

ИНН: 7813427641

Номер контактного телефона/факс: +7 (812) 317 01 51

Адрес электронной почты: nordgrad@bk.ru

**Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА**

Место нахождения: 195197, г Санкт-Петербург, пр-кт Полюстровский, дом 39

Номер контактного телефона: +78126030456 (0864)

Адрес электронной почты: shikun_mv@busnet.pro

Ответственное должностное лицо: Шикун М.В.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реконструкции здания административно-производственного корпуса (лит. А) в Автобусном парке № 7 для эксплуатации и технического обслуживания подвижного состава, работающего на альтернативном топливе, по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д. 86. Этап 2.2

Номер извещения в Единой информационной системе: 32312912954

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

1. Обжалуемая закупка проводится среди участников, которые могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При этом пунктом 1.7.3 Части 1 Конкурсной документации установлены требования и особенности участия в конкурсе, в случае если несколько юридических лиц (физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей), выступают на стороне одного участника (далее - коллективный участник), а также пунктом 7.1.1. Информационной карты установлено требование к участникам о предоставлении соглашения, соответствующее требованиям пункта 1.7.3 раздела 1 части I конкурсной документации, подтверждающее в том числе полномочия ведущего партнера представлять интересы каждого партнера коллективного участника во взаимоотношениях с заказчиком, в случае подачи заявки коллективным участником.

Считаем данные действия заказчика не правомерными, нарушающие пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

Согласно письма Минфина России от 20 июня 2023 г. № 24-07-09/56775, Решения по делу № А40-64315/22-130-442 Арбитражного суда г. Москвы, а также позицией Санкт-Петербургского УФАС проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке.

Часть 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках, предусматривает исчерпывающий перечень информации и документов, требование о предоставлении которых может установить заказчик при проведении закупки среди субъектов МСП. При этом, согласно указанной норме, предоставляемые документы и сведения определены только для двух случаев:

- когда участником закупки является юридическое лицо;
- когда участником закупки является индивидуальный предприниматель.

То есть перечень документов и информации, требование о предоставлении которых при осуществлении закупки среди субъектов МСП вправе установить заказчик, для случаев, когда участником закупки являются несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, Законом о закупках не предусмотрен. При этом, согласно части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 указанной статьи. В связи с этим, исходя из положений статьи 3.4 Закона о закупках, возможность установления в документации о закупке требований к документам и информации, предоставляемым коллективным участником, фактически отсутствует. Включение в документацию о закупке требований о предоставлении дополнительных документов и информации, прямо не предусмотренных статьей 3.4 Закона о закупках, без чего рассмотрение заявок коллективных участников невозможно, является прямым нарушением части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках.

Нормы статьи 3.4 Закона о закупках являются специальными по отношению к иным положениям указанного закона, в том числе, к части 5 статьи 3 Закона о закупках, определяющей общее понятие участника закупки. Потому как если руководствоваться общей нормой части 5 статьи 3 Закона о закупках, то к закупкам у субъектов МСП следует допускать, в том числе, физических лиц или иностранных лиц, которые поименованы в указанной норме права. Однако данные лица в принципе не являются субъектами МСП (ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Соответственно, к подаче заявок для участия в закупках среди субъектов МСП применимы специальные положения статьи 3.4 Закона о закупках, а не общая норма части 5 статьи 3 Закона о закупках.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления

закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно пункту 2.21. Технического задания исполнитель обязан проверять наличие, достоверность, правильность оформления исполнительной документации, соответствия документации требованиям ГОСТ Р 51872-2019 «Документация исполнительная геодезическая. Правила выполнения», Приказу Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128 (ред. от 09.11.2017) "Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения" (РД-11-02-2006).

При этом Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128 утратил силу с 9 октября 2023 года на основании приказа Ростехнадзора от 23 августа 2023 года N 306.

Таким образом заказчик установил требования к исполнителю заведомо не исполнимые, тем самым нарушая права и законные интересы исполнителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и частью 10 статьи 3 Закона о закупках,

ПРОСИМ:

1. Приостановить определения поставщика в части заключения договора до рассмотрения жалобы;
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор АО «НОРДГРАД» / _____ / А.Н. Феськов