

Московское областное УФАС
Рег. номер 42226/21
зарегистрирован 21.10.2021



Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «СЛАВ-ТОРГ»

125167, г. Москва, Ленинградский проспект, д.62
ИНН/КПП: 7714949206/771401001

Жалоба на действия (бездействия) заказчика и комиссии по осуществлению закупок
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС «РУБЛЁВО-УСПЕНСКИЙ» УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Заказчик: Федеральное Государственное автономное учреждение «Оздоровительный комплекс «Рублёво-успенский» управления делами президента Российской Федерации. Адрес: 143084, Московская область, город Одинцово, посёлок Дачного Хозяйства «Жуковка», территория Жуковка-2, дом 46

2. Реестровый номер торгов 2021-09/КЭФ/026

3. Единая закупочная комиссия по осуществлению закупок:

Председатель комиссии	Керимова М.И.	Советник генерального директора	ФГАУ «ОК «Рублево-Успенский»
Зам. Председателя комиссии	Займенцева И.В.	Начальник отдела экономики и планирования	ФГАУ «ОК «Рублево-Успенский»
Член комиссии	Муренко Е.И.	Заместитель главного бухгалтера	ФГАУ «ОК «Рублево-Успенский»
Член комиссии	Мамонтова О.В.	И.О. начальника отдела управления капитального строительства и ремонта	ФГАУ «ОК «Рублево-Успенский»
Член комиссии	Кочурова Я.В.	Ведущий юрист-консульт Договорно-правового отдела	ФГАУ «ОК «Рублево-Успенский»
Член комиссии	Белов Р.В.	Зам. Главного инженера	ФГАУ «ОК «Рублево-Успенский»

4. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «СЛАВ-ТОРГ» (ИНН/КПП: 7714949206/77140100), Адрес: 125167, г. Москва, Ленинградский проспект, д.62, телефон для связи + 79260338084, E-mail: Ignat@astella.org, Контактное лицо: Петров-Вафин Игнат Сергеевич.

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.rts-tender.ru>

6. Номер извещения: 32110675662

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.09.2021

7. Наименование закупки: Поставка продуктов питания (молочная, майонезная продукция, сыры).

Доводы жалобы:

27.09.2021 года ФГАУ «ОК «Рублёво-Успенский» в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 32110675662 о проведении Конкурса.

12.10.2021 года опубликован итоговый протокол подведение итогов конкурса в электронной форме, согласно которому принято решение присвоить первый номер заявке на участие в конкурсе и признать победителем конкурса ООО «Дефком».

1.

В п. 31 Документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (молочная, майонезная продукция, сыры) реестровый номер 2021-09/КЭФ/026 установлены Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Критерии оценки	Величины значимости критериев оценки, %	Наименование критериев оценки	Показатели критериев оценки	Значимость показателя, коэффициент значимости показателя
Стоимостные	60	Сумма цен единиц товара		$KЗ_с=0,60$
Нестоимостные	40			$KЗ_н=0,40$
		Аналогичный опыт поставки товаров; Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	1. Аналогичный опыт поставки товаров (ИЦБ1i)	70%, $KЗ_1 = 0,70$
			2. Деловая репутация участника закупки (ИЦБ2i)	30%, $KЗ_2 = 0,30$

Заявитель, жалоб полагает, что критерий оценки Аналогичный опыт поставки товаров; Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации не соответствует положениям

Как указано в статье 1 Закона N 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее- заказчики), в товарах работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, прикрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

При этом заказчик обязан руководствоваться принципами части 1 статьи 3 Закона, включая отсутствие дискриминации и недобросовестных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так ООО «СЛАВ-ТОРГ» полагает, что установление оценки критерия «Аналогичный опыт поставки товаров; Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации в зависимости от максимально предоставленного количества договоров и благодарственный писем не соответствует действующему законодательству.

Порядок оценки установлен заказчиком следующим образом:

Рейтинг, присуждаемый заявке по показателю «Квалификация участников закупки (опыт исполнения аналогичных договоров)», определяется по формуле:

$$НЦБ_i = (K_i / K_{max}) \times 100 \times КЗ,$$

где:

НЦБ_i - количество баллов по критерию;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю критерия оценки, сделанных участниками закупки;

КЗ –коэффициент значимости критерия.

Наличие опыта участника закупки позволяет судить о его способности выполнить объем работ, предусмотренный закупочной документацией. При этом ООО «СЛАВ-ТОРГ» полагает, что опыт и возможность исполнения может быть подтверждена определенным количеством определенных договоров. Но определение указанного критерия от максимального количества договоров и благодарственных писем не может безусловно говорить о наилучшем исполнении заключаемого договора и ограничивает участников закупки.

2.

Заявитель полагает, что комиссией по осуществлению закупок некорректно определены рейтинг поданных заявок.

Так ООО «СЛАВ-ТОРГ» для участия в конкурсе в электронной форме были предоставлены следующие документы:

№№ п\п	Наименование	№ страницы
1.	<i>Первая часть заявки на участие в конкурсе</i>	1-5 (отдельно)
2.	<i>Вторая часть заявки на участие в конкурсе:</i>	2-18
2.1	<i>сведения об участнике конкурса;</i>	2-3
2.2	<i>полученная не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра юридических лиц</i>	1-10 (отдельно)
2.3	<i>копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурса;</i>	1(отдельно); 1(отдельно)
2.4	<i>копии учредительных документов участника конкурса;</i>	1-15 (отдельно); 1(отдельно); 1(отдельно)
2.5	<i>копия решения о согласии на совершение крупной сделки;</i>	1 (отдельно)
2.6	<i>декларация, подтверждающая соответствие участника конкурса требованиям, установленным пунктом 13.1 конкурсной документации</i>	10-11
2.7	<i>копии документов, которые подтверждают соответствие участника установленным по законодательству требованиям к поставщику, подрядчику, исполнителю: сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащие информацию об участнике закупки, или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ);</i>	1-3 (отдельно)
2.8	<i>предложение участника конкурса в отношении предмета закупки;</i>	4-9
2.9	<i>копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о закупке (не требуется, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром);</i>	Не требуется
2.10	<i>информация и документы, необходимые для оценки заявок по критериям: Аналогичный опыт поставки товаров и Деловая репутация участника закупки;</i>	12-18 1-610 (отдельно)
3.	Ценовое предложение участника.	1-3 (отдельно)

В частности, для определения критерия Аналогичный опыт поставки товаров; Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации были предоставлены следующие договоры:

- 1 Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 0373200004320000009
- 2 Договор № 52-ТЗП/2020
- 3 Договор № 68-ТЗП/2020
- 4 Договор № 62-ТЗП/2020
- 5 Договор № 388-ТЗП/2020
- 6 Договор № 366-ТЗП/2020
- 7 Договор № 384-ТЗП/2020
- 8 Договор на поставку товара №0193-223-2020
- 9 Договор на поставку товара №0200-223-2020
- 10 Договор на поставку товара № 0271-223-2020
- 11 Договор на поставку товара № 0287-223-2020
- 12 Договор на поставку товара № 0792-223-2020
- 13 Договор на поставку товара № 0962-223-2020
- 14 Договор на поставку товара №0196-223-2020
- 15 Договор на поставку товара № 0884-223-2020
- 16 Договор № 58 - ТЗП/2019

- ДОГОВОР №15-16 на поставку продуктов питания: морепродуктов для
Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский
17 международный Дом музыки»
ДОГОВОР №172 на поставку продуктов питания: мясopодуктов, мяса
свежемороженого, кур и уток для Государственного бюджетного учреждения культуры
18 города Москвы «Московский международный Дом музыки»
19 Договор №368-ТЗП/2019

Также ООО «СЛАВ-ТОРГ» предоставило благодарственные письма.

ООО «СЛАВ-ТОРГ» полагает, что комиссия по осуществлению закупок произвела неверный расчет рейтинга поданных заявок, что привело к нарушению реализации принципов осуществления закупочной деятельности.

На основании изложенного:

ПРОШУ:

- Признать жалобу обоснованной и выдать предписание об отмене итогового протокола подведение итогов конкурса в электронной форме от 12.10.2021 года, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок и завершения процедуры закупки.

Приложение:

1. Документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (молочная, майонезная продукция, сыры) реестровый номер 2021-09/КЭФ/026 на 34 листах;
2. Учредительные документы ООО «СЛАВ-ТОРГ» на 20 листах;
3. Копия итогового протокола подведение итогов конкурса в электронной форме от 12.10.2021 года на 5 листах;
4. Доверенность;

Представитель ООО «СЛАВ-ТОРГ»
По доверенности



Петров-Вафин И.С.