



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Муниципальное автономное учреждение
дополнительного образования детско-юношеская
спортивная школа г. Ивделя
(МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя)

*

ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ»

*

ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА
РЕГИОН

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1551/2022

г. Екатеринбург

18.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя, — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству ограждения территории МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя (извещение № 32211293589) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» (вх. № 01-10251 от 11.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству ограждения территории МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя (извещение № 32211293589), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из доводов жалобы следует, что заявка ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» на участие в данной закупке неправомерно, по мнению заявителя, была признана членами закупочной комиссии несоответствующей требованиям аукционной документации.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного Совета МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя № 13 от 28.06.2018г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 9 от 24.06.2019г.

22.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211293589 и аукционная документация на выполнение работ по устройству ограждения территории МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя.

Начальная (максимальная) цена договора 712 070, 40 руб.

04.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол б/н от 04.05.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 04.05.2022г.

Согласно Протоколу б/н от 04.05.2022г. заявка общества «ДИФФЕРОН УРАЛ» с идентификационным номером заявки № 28469 была признана *«несоответствующей требованиям, предъявляемым Заказчиком к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, либо неподтверждение таких требований надлежащими документами (Заявка участника закупки не содержит следующих сведений (документов), наличие которых предусмотрено пунктом 23 документации о закупке: - копия информационного письма, подписанного уполномоченным лицом Федеральной налоговой службы (налоговой инспекции), по форме № 26.2-7 в соответствии с пунктом 1.7. Приказа Федеральной налоговой службы от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@ (далее – Приказ ФНС), или копия уведомления (с отметкой налоговой инспекции) о переходе на упрощенную систему налогообложения, по форме № 26.2-1 в соответствии с пунктом 1.1 Приказа ФНС (для участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения); - описание участником закупки товара (работы, услуги), являющегося предметом закупки, их количественных и качественных характеристик с учетом требований, установленных пунктом 21 документации о закупке)»*.

Не соглашаясь с данным решением закупочной комиссии, заявитель в своей жалобе указывает, что файл «описание объекта закупки» содержался в составе заявки общества, а в связи с утратой копии уведомления о переходе участника на упрощенную систему налогообложения (УСН), ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» было предоставлено соответствующее информационное письмо.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пп. 2 п. 9.12 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленные с учетом требований подраздела 8.4 настоящего Положения. При этом не допускается требовать от участников закупки в составе заявок документы и сведения, предоставление которых не связано с подтверждением соответствия требованиям к таким участникам закупки.

На основании пп. 5, 10 п. 9.18 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать:

5) описание участником закупки товара (работы, услуги), являющегося предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

А также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам), при условии, что требование о предоставлении таких документов было предусмотрено, в том числе, закупочной документацией. При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

10) копия информационного письма, подписанного уполномоченным лицом Федеральной налоговой службы (налоговой инспекции), по форме № 26.2-7 в соответствии с пунктом 1.7. Приказа Федеральной налоговой службы от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@ (далее – Приказ ФНС), или копия уведомления (с отметкой налоговой инспекции) о переходе на упрощенную систему налогообложения, по форме № 26.2-1 в соответствии с пунктом 1.1 Приказа ФНС (для участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения).

В силу пп. 1 п. 9.26.22 Положения о закупках в рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

1) проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации.

Если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе (п. 9.26.25 Положения о закупках).

При этом в силу пп. 5 (б) п. 9.26.27 Положения о закупках по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок, который содержит следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе, с указанием, в том числе:

б) основания отклонения каждой заявки на участие в конкурсе, которая была отклонена, с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует такая заявка.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «выполнение работ по устройству ограждения территории МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя» (п. 3 Раздела 1 Информационной карты закупочной документации).

Пунктом 23 Раздела 1 Информационной карты закупочной документации установлены следующие требования к составу заявки участника:

Заявка на участие в электронном аукционе, должна содержать:

1) *сведения об участнике закупки, подавшем такую заявку, включая: наименование, фирменное наименование (при наличии); сведения о месте нахождения, адрес, идентификационный номер налогоплательщика или основной государственный регистрационный номер (для юридического лица); фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии); идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);*

2) *полученную не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о*

проведении закупки выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за 30 дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки;

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица: копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии) и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

а) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки заключение договора на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении, либо составленное в свободной форме и подписанное уполномоченным лицом участника закупки письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении;

б) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копия такого решения в случае, если внесение денежных средств или получение безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (при наличии в извещении о проведении закупки и (или) в закупочной документации) требования о предоставлении обеспечения заявки), обеспечения исполнения договора (при наличии в извещении о проведении закупки и (или) в закупочной документации требования о предоставлении обеспечения исполнения договора) является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении, либо составленное в свободной форме и подписанное уполномоченным лицом участника закупки письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей решения об одобрении или о ее совершении.

В случае если получение указанных в настоящем подпункте решений до истечения срока подачи заявок на участие в закупке для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и (или) учредительными документами участника запроса предложений порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделок, участник закупки обязан представить составленное в свободной форме и подписанное уполномоченным участником закупки лицом письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки представить вышеуказанные решения до момента заключения договора;

5) описание участником закупки товара (работы, услуги), являющегося предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

А также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам), при условии, что требование о предоставлении таких документов было предусмотрено, в том числе, закупочной документацией. При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

6) предложение о неценовых (отличных от цены договора) условиях исполнения договора, если предоставление такого предложения предусмотрено извещением и (или) закупочной документацией;

7) иные документы и сведения, предоставление которых предусмотрено закупочной документацией;

8) согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для участника закупки – физического лица);

9) копия информационного письма, подписанного уполномоченным лицом Федеральной налоговой службы (налоговой инспекции), по форме № 26.2-7 в соответствии с пунктом 1.7. Приказа Федеральной налоговой службы от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@ (далее – Приказ ФНС), или копия уведомления (с отметкой налоговой инспекции) о переходе на упрощенную систему налогообложения, по форме № 26.2-1 в соответствии с пунктом 1.1 Приказа ФНС (для участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения).

Каждая заявка должна содержать полный пакет документов и сведений, указанных в п. 23. Информационной карты аукциона (п. 26 Раздела 1 Информационной карты закупочной документации).

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе заявка должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации аукциона в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии), если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации аукциона в электронной форме.

При подаче сведений относительно предложенного товара участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Разделе IV к документации к аукциону в электронной форме.

В случае применения заказчиком в техническом задании слов (знаков):

«не менее», «не ниже», « \geq », «не ранее» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное;

«не более», «не выше», « \leq », «не позднее» - участником предоставляется значение равное или менее указанного;

«менее», «ниже», « $<$ », «позднее» - участником предоставляется значение меньше указанного;

«более», «выше», «свыше», « $>$ », «ранее» - участником предоставляется значение превышающее указанное;

«до» - участником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом «включительно» либо используется при диапазонном значении;

«от» - участником предоставляется указанное значение или превышающее его;

«наличие», «отсутствует», «предусмотрено», «не предусмотрено», «соответствует» - участник подтверждает установленный параметр и не вправе изменять указанные характеристики или дополнительно предоставляет описание указанного значения с применением конкретных показателей;

«указать», «указывается участником» - участник в данном случае указывает требуемое значение, информацию в соответствии с установленным параметром.

Согласно п. 5.1 Технического задания закупочной документации подрядчик должен приступить к выполнению работ согласно условиям Договора, настоящего Технического задания и Плана графика выполнения работ. При невыполнении условий Договора Подрядчиком Заказчик вправе применять штрафные санкции по отношению к Подрядчику. Размер штрафных санкций указан в Договоре.

В силу п. 6 Технического задания результатом осуществления работ по договору должен явиться забор, обладающий следующими характеристиками:

Характеристики	
<p>Материал: металл Каркас забора: квадратная труба Размер квадратной трубы: не менее 20x20 мм Лаги забора: профильная труба Размер профильной трубы: не менее 40x20 мм Высота забора: не менее 2 м Шаг между каркасом вертикальным забора: не более 14 см Столб: квадратная труба Размер квадратной трубы столба: не менее 100x100 мм</p>	

Согласно сведениям, представленным на заседание Комиссии представителем заказчика, в составе своей заявки заявителем было приложено следующее описание объекта закупки:

Характеристики	
<p>Материал: металл Каркас забора: квадратная труба Размер квадратной трубы: не менее 20x20 мм Лаги забора: профильная труба Размер профильной трубы: не менее 40x20 мм Высота забора: не менее 2 м Шаг между каркасом вертикальным забора: не более 14 см Столб: квадратная труба Размер квадратной трубы столба: не менее 100x100 мм</p>	

Таким образом, заявителем в нарушение установленной заказчиком инструкции по заполнению заявок в части описания объекта закупки не представлены сведения по форме, а именно: техническое предложение ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» не содержало **конкретных** показателей товара (работы, услуги), соответствующего значениям, установленным заказчиком в описании объекта закупки.

Кроме того, во исполнение пп. 9 п. 23 Раздела 1 Информационной карты закупочной документации заявителем был приложен следующий документ, несоответствующий установленным заказчиком требованиям:

— копия информационного письма б/н б/д, выданное ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» и указывающее на применение данным обществом системы УСН.

Из смысла содержания пп. 9 п. 23 Раздела 1 Информационной карты закупочной документации следует, что участник закупки во исполнение требования данного положения вправе предоставить или информационное письмо, подписанное уполномоченным лицом ФНС **по форме № 26.2-7** в соответствии с пунктом 1.7. Приказа Федеральной налоговой службы от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@ (далее – Приказ ФНС), или копию уведомления (с отметкой налоговой инспекции) о переходе на упрощенную систему налогообложения, по форме № 26.2-1 в соответствии с пунктом 1.1 Приказа ФНС.

Следовательно, в случае, если участник закупки предоставляет не копию уведомления (с отметкой налоговой инспекции) о переходе на упрощенную систему налогообложения, по форме № 26.2-1 в соответствии с пунктом 1.1 Приказа ФНС, а копию информационного письма, то указанный документ должен быть оформлен в установленном законом порядке (форма № 26.2-7 в соответствии с пунктом 1.7. Приказа Федеральной налоговой службы от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@), а не выдан обществом самому себе самостоятельно.

Соответственно, в связи с тем, что заявителем в составе своей заявки не были приложены надлежащим образом оформленные необходимые документы, закупочная комиссия правомерно признала заявку ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» несоответствующей требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ДИФФЕРОН УРАЛ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ ДО ДЮСШ г. Ивделя, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*