

Исх. № _____ от 03 августа 2022 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Хабаровскому краю**

Заявитель:

1. Общество с ограниченной
ответственностью
«Техника и технологии»
ИНН 2703024908
ОГРН 1042700020087
681018 г. Комсомольск-на-Амуре
ул. Копылова, д. 46, корп. 2
контактный телефон: 8 (914) 158-0175
эл. почта: arphab@mail.ru
факс: нет

Ответчик:

1. Управление дорожной деятельности и
внешнего благоустройства
администрации города Комсомольска-
на-Амуре
681000, г. Комсомольск-на-Амуре, ул.
Аллея Труда, 13, каб. 203
Эл. почта: transport@kmscity.ru
Контактный телефон: 8 (4217) 522-966,
8 (4217) 522-992

Заявление

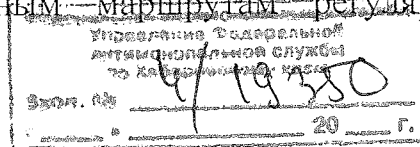
о нарушении антимонопольного законодательства.

29 апреля 2022 г. на сайте Администрации г. Комсомольска-на-Амуре в информационно-коммуникационной сети «Интернет» <https://www.kmscity.ru/> размещено Извещение на проведение открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 29042022/01. (далее Извещение)

Организатор открытого конкурса: Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Ответчик)

Предмет открытого конкурса: право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных

040822



перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре

Окончание приёма и регистрации конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 01 июня 2022 г. 18 часов 00 минут

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 03 июня 2022 г. в 10 часов 00 минут.

Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса: Администрация города Комсомольска-на-Амуре, г.Комсомольск-на-Амуре, ул. Аллея Труда, д.13, каб № 108 23 июня 2022 г. в 10 часов 00 минут

В составе Извещения размещена информация о предмете конкурса **без указания маршрута (маршрутов) регулярных перевозок**, дате начала и окончании приема заявок, месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками, месте, дате и времени рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса.

В составе Конкурсной документации (Приложение 1) размещена информация о лоте № 1, включающего маршрут с порядковым номером маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр. Амурлитмаш — ул. Юбилейная».

В установленный Извещением срок на участие в конкурсе по маршруту в составе лота № 1 поданы заявки:

1. ООО «Техника и технологии» (далее Заявитель).
2. ООО «Дальавтотранс».
3. ИП Сысоев А.В.
4. ООО «Эсперанс тур».
5. ИП Карпунов М.Н.

23.06.2022 г. опубликовано Извещение о переносе места, даты и времени рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 29042022/1 (далее-Извещение об изменении).

В Извещении об изменении размещена информация о предмете конкурса с **указанием маршрута регулярных перевозок** в составе лота № 1, а также о дате и времени рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов конкурса – **29 июня 2022 г.** в 14 часов 00 минут.

Протокол № 2 от **29 июня 2022 г.** «Об итогах открытого конкурса» опубликован **27 июля 2022 г.**

Решением конкурсной комиссии не допущено к участию в конкурсе по лоту № 1 ООО «Эсперанс тур».

Решением комиссии заявке ИП Карпунова М.Н. присвоен порядковый номер 1 (25,40 баллов), заявке ООО «Техника и технологии» - номер 2 (22,20 баллов), ООО «Эсперанс тур» - номер 3 (1,50 балла), ООО «Дальавтотранс» - номер 4 (17,20 балла).

Победителем конкурса признан ИП Карпунов М.Н.

Считаем, что конкурс проведен с существенными нарушениями, подлежит отмене по следующим обстоятельствам:

Согласно пункта 1 части 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися...

Согласно норме части 2 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...

Согласно части 4 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов...

Правовые основы проведения открытого конкурса по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу установлены Федеральным законом РФ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно ст.21 которого предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно части 1-3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона 220-ФЗ Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок **по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок**, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ Извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ В извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- 2) предмет открытого конкурса;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- 4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;
- 5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно части 3 вышеуказанной статьи Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Частью 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон 220-ФЗ) Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ **Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок** на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы **со дня опубликования и (или) размещения изменений**, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до **даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.** (Аналогичный порядок установлен п/п 1 п. 50 постановления Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам» (далее Порядок).

Согласно пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе, по следующему критерию:

1. Количество дорожно-транспортных нарушений, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и происшедшие по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»... в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности... за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

Согласно пунктов 1-3 части 4.1. статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ заявка должна содержать, в том числе, следующие сведения:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального

предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- 2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Порядок проведения указанного конкурса в г. Комсомольске-на-Амуре применительно к муниципальным маршрутам регулярных перевозок установлен разделом 8 Порядка...

Согласно п.56 Порядка... заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3) Государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 4) Иные, предусмотренные конкурсной документацией.

Согласно п. 58 Порядка... претендент, подавший заявку на участие в открытом конкурсе, вправе **изменить такую заявку до окончания срока подачи заявок** на участие в открытом конкурсе, установленного конкурсной документацией, а **также отозвать** ее в любое время до начала процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 64 Порядка... конкурсная комиссия производит рассмотрение заявок путем их оценки в соответствии с Перечнем критериев, в том числе:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендентов или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности претендентов за

причинение вреда здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- 2) среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного подпунктом 1 настоящего пункта Положения, рассчитывается исходя из общего количества в течении года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году...

Согласно п/п 2 п. 66 Порядка... конкурсная комиссия при вскрытии каждого конверта оглашает заявку претендента и прилагаемые к ней документы.

Согласно п/п 6 п.66 Порядка... В течении двадцати пяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно п/п 7 п. 66 Порядка... По результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендента к участию в конкурсе, на участие в открытом конкурсе или отказе претенденту на участие в открытом конкурсе.

Согласно п/п 9 п. 66 Порядка... указанные в подпункте 7 настоящего пункта Положения решения отражаются в протоколе, который **не позднее чем через тридцать дней** со дня вскрытия конвертов подписывается всеми присутствовавшими на заседании членами конкурсной комиссии. Не позднее пяти рабочих дней протокол размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Согласно п. 70 Порядка... Результаты рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса отражаются в протоколе открытого конкурса. **Не позднее пяти дней с момента подведения итогов открытого конкурса** протокол подписывается всеми присутствовавшими на заседании комиссии членами конкурсной комиссии.

Согласно п.71 Порядка... В протоколе об итогах открытого конкурса указываются следующие сведения:

1. О признании конкурса состоявшимся (несостоявшимся)
2. О победителе (победителях) открытого конкурса.
3. О каждом участнике открытого конкурса с указанием оценки заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 72 Порядка... **Не позднее трех рабочих дней** со дня подписания протокол об итогах открытого конкурса размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Согласно п.4.2. Конкурсной документации... Датой начала срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе является **день, следующий за днем** размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса и настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 4.6. Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается в **день, указанный в извещении** о проведении открытого конкурса.

Согласно п.4.7. **Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе указаны в извещении** о проведении открытого конкурса.

Согласно п.4.12. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе ведется секретарем Конкурсной комиссии и подписывается **всеми членами** Конкурсной комиссии. Указанный протокол размещается Организатором открытого конкурса на официальном сайте **не позднее пяти рабочих дней**, следующего за датой подписания такого протокола.

Согласно п.4.14. После вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе Конкурсной комиссией производится рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе. **Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе указаны в извещении** о проведении открытого конкурса. Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса осуществляется в один день.

Согласно п.4.18. Результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно п. 4.20. На основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе Конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки. Заявке на участие в открытом конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

Согласно п. 4.26. Срок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса **не может превышать двадцать пять рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.**

Согласно п. 4.28. Результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе фиксируются секретарем Конкурсной комиссии в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса, **который подписывается членами Конкурсной комиссии, присутствовавшими на указанной процедуре.**

Согласно п. 4.29. Конкурсной документации...Протокол должен содержать сведения о Претендентах, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, решение о признании Претендента участником открытого конкурса, единственным участником открытого конкурса либо об отказе в признании Претендента участником открытого конкурса с обоснованием такого решения и с указанием требований настоящей Конкурсной документации, которым не соответствует Претендент, а также информацию о месте и дате рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса. Указанный протокол размещается организатором открытого конкурса на официальном сайте **не позднее трех рабочих дней, следующих после дня подписания протокола.**

Опубликовав 23.06.2022 г. в Извещении об изменениях... сведения об изменении места, даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также места и даты рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса, **организатор перевозок нарушил** требования части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ и подпункта 1 пункта 50 Порядка.

Опубликовав изменения в Извещении, в нарушении части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ и подпункта 1 пункта 50 Порядка, организатор перевозок не изменил дату окончания подачи заявок.

В нарушении части 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, предмет открытого конкурса, указанный в Извещении от 29.04.2022 г. не содержал информации **о маршруте или нескольких маршрутах**, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок на которые должен получить победитель конкурса.

В нарушении пунктов 70, 72 Порядка и пунктов 4.28 и 4.29 Конкурсной документации, протокол конкурсной комиссии об итогах открытого конкурса был опубликован за пределами установленного срока, подписан только пятью членами комиссии из восьми присутствующих на заседании 29.06.2022 г.

При таких обстоятельствах:

- число претендентов и участников конкурса было ограничено, т.к. информация о маршрутах в Извещении отсутствовала и не все потенциальные претенденты на участие в конкурсе могли знать о месте нахождения информации о маршрутах, право на получение свидетельств на осуществление перевозок, по которым разыгрывалось на конкурсе, соответственно не могли подать заявки.

- при увеличении срока принятия заявок претендентов и участников конкурса могло быть больше.

- Заявитель не смог воспользоваться своим правом на внесение изменений в заявку, в которой была допущена опечатка и при этом отсутствовала достоверная информация из ГИБДД о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и происшедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При изменении Извещения 23.06.2022 года, организатор перевозок обязан был продлить срок подачи заявок до 14.07.2022 г. При таких условиях, получив достоверную информацию из ГИБДД 03.07.2022 г. и обнаружив опечатку в заявке 29.06.2022 г., Заявитель имел бы возможность до окончания срока подачи заявки внести в нее изменения.

Таким образом, незаконные действия Ответчика при проведении открытого конкурса привели к нарушению требований действующего законодательства, прав и законных интересов Заявителя, ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1,23, 39, 41, 49 ,50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Признать жалобу обоснованной, итоги конкурса недействительными.
3. Выдать Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Копия Протокола № 2 от 29.06.2022 г.
2. Копия доверенности.

Тремасова С.Н. (по доверенности)

