

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-491/2020**

09 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТехСтройПартнер» (далее – заявитель, общество, ООО «ТехСтройПартнер») на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству прибрежной территории городского пруда «К истокам» Владимирская область, на ул. Зернова в городе Кольчугино Владимирской области (№ закупки 0328300036720000059) в присутствии представителя заказчика - МКУ «Управление благоустройства и дорожного хозяйства Кольчугинского района» ... (доверенность от 06.04.2020 № 54).

08.06.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 09.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-491/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТехСтройПартнер» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству прибрежной территории городского пруда «К истокам» Владимирская область, на ул. Зернова в городе Кольчугино Владимирской области (№ закупки 0328300036720000059).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности.

1. В единой информационной системе отсутствует проектно – сметная документация в полном объеме, что нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя поставщик обязан представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 данного Постановления Правительства в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем поставщик обязан представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства № 1466 поставщик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Однако, проект государственного контракта по рассматриваемой закупке не содержит вышеуказанные положения, установленные Постановлением Правительства № 1466.

3. Заказчиком в полном объеме не размещена в единой информационной системе проектно-сметная документация в полном объеме, не опубликован проект организации строительства.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушений.

При рассмотрении жалобы представитель заказчика выразила мнение о необоснованности доводов жалобы, пояснив следующее.

Относительно доводов № 1 и № 3. Проектно-сметная документация, размещенная в единой информационной системе содержит полный перечень разделов, предусмотренных пояснительной запиской № 07-02/719 ПЗ2, составлена из 12 разделов, включающих в себя в том числе раздел 6 «Проект организации строительства».

Относительно довода № 2. Проект муниципального контракта по рассматриваемой закупке содержит главу 4 «Привлечение к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков), что соответствует Постановлению Правительства № 1466 от 23.12.2016 и части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В письменном отзыве уполномоченный орган выразил мнение о необоснованности жалобы и пояснил, что проектно-сметная документация, размещена в единой информационной системе в полном объеме, в том числе имеется раздел 6 «Проект организации строительства».

Относительно довода № 2. Проект муниципального контракта по рассматриваемой закупке содержит главу 4 «Привлечение к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков), что соответствует Постановлению Правительства № 1466 от 23.12.2016 и части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.05.2020 в единой информационной системе размещено извещение № 0328300036720000059 и документация электронного аукциона (в актуальной редакции) на право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству прибрежной территории городского пруда «К истокам» Владимирская область, на ул. Зернова в городе Кольчугино Владимирской области.

Начальная максимальная цена по данной закупке составляет 34 356 685,20 рублей.

Рассмотрев доводы № 1 и № 3 жалобы ООО «ТехСтройПартнер», Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3](#) настоящей части.

Объектом рассматриваемой закупки является благоустройство прибрежной территории городского пруда «К истокам» Владимирская область, на ул. Зернова в городе Кольчугино Владимирской области.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и

инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Рассмотрев документацию электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству прибрежной территории городского пруда «К истокам» Владимирская область, на ул. Зернова в городе Кольчугино Владимирской области, Комиссия определила, что проектно-сметная документация по данной закупке размещена в ЕИС в полном объеме в соответствии с пояснительной запиской.

Однако, законодательством императивно не предусмотрено, что по закупке работ по благоустройству территории проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме.

Вместе с тем, в составе проектно- сметной документации имеется раздел 6 «Проект организации строительства» с обозначением 07-02/2019-ПОС.2.

Таким образом, доводы № 1 и № 3 не находят своего подтверждения.

Рассмотрев довод жалобы № 2, Комиссия пришла к следующему доводу.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **вправе установить** в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок определяет, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466 утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что требование к участнику закупки, установленное частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках данной закупки заказчиком установлено (пункт 52 Информационной карты электронного аукциона).

Раздел 4 проекта контракта поименован как привлечение к исполнению контракта третьих лиц (субподрядчиков).

Данный раздел включает в себя следующие положения:

«4.1. Условия об обязанностях Подрядчика (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466).

4.1.1. Привлечь к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - субподрядчики) в объеме **15 процентов** от цены настоящего Контракта.

4.1.2. В срок **не более 5 рабочих дней** со дня заключения договора с субподрядчиком представить Заказчику:

а) декларацию о принадлежности субподрядчика к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации и заверенную печатью (при наличии печати);

б) копию договора (договоров), заключенного с субподрядчиком, заверенную поставщиком (подрядчиком).

4.1.3. В случае замены субподрядчика на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика представлять Заказчику документы, указанные в пункте 4.1.2. настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком.

4.1.4. В течение 10 рабочих дней со дня оплаты Подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком представлять Заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств Подрядчиком субподрядчику - в случае если договором, заключенным между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного контрактом, заключенным с Заказчиком (в ином случае указанный документ представляется Заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты Подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком).

4.1.5. Оплачивать поставленные субподрядчиком выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение 15 рабочих дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

4.2. Условие о правах Подрядчика (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466).

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком обязательств, предусмотренных договором, заключенным с Подрядчиком, осуществлять замену субподрядчика, с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика».

Таким образом, положения раздела 4 проекта контракта определены заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства № 1466. Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству прибрежной территории городского пруда «К истокам» Владимирская область, на ул. Зернова в городе Кольчугино Владимирской области (№ закупки 0328300036720000059) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.