



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: 10724@fdat.gov.ru

11.04.2022 № СК/3951/22

На № _____ от _____

ООО «Алмин»
603093, г. Нижний Новгород,
ул. Фруктовая, д. 5, корпус 2, кв. 10

ФГУП «ПО «Маяк»
456784, Россия, Челябинская область,
г. Озёрск, пр. Ленина, дом 3
mayak@po-mayak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
№ 074/10/5-812/2022
об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

07 апреля 2022 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:
Гузарова Регина Ураловна - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение ФГУП «ПО «Маяк» (далее - Заявитель) от 31.03.2022 вх. № 4318/22 о включении сведений в отношении ООО «АЛМИН» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в связи с усмотрением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку сверл (извещение № 32211109608),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ФГУП «ПО «Маяк» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АЛМИН», 603093, г. Нижний Новгород, ул. Фруктовая, д. 5, корпус 2, кв. 10 ИНН 5660235677.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ФГУП «ПО «Маяк» провело запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку сверл (извещение № 32211109608).

В соответствии с Протоколом подведения итогов № 32211109608-МСП-1 от 17.02.2022, закупка признана несостоявшейся, заявка ООО «АЛМИН» признана соответствующей.

В соответствии с пунктом 7.13 документации в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке и данная заявка и подавший ее участник закупки отвечают всем требованиям и условиям, предусмотренным документацией, либо принято решение о соответствии требованиям документации только одной заявки, заказчик принимает решение:

- а) о **заключении договора с таким единственным участником закупки** в срок не позднее дня, предшествующего размещению протокола, указанного в пункте 7.1 настоящего раздела, на официальном сайтех и ЭТП в порядке, указанном в настоящем пункте, по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником в его заявке, или на лучших для заказчика условиях, достигнутых по результатам преддоговорных переговоров, либо

б) о **проведении повторной закупки**, либо

в) об **отказе от заключения договора** в случаях, указанных в части 4 статьи 6.2.2 Стандарта.

18.02.2022 ООО «АЛМИН» был получен для ознакомления протокол преддоговорных переговоров.

22.02.2022 ООО «АЛМИН» получен подписанный Начальником управления закупок ФГУП «ПО МАЯК» Павловым Леонидом Ивановичем протокол преддоговорных переговоров №32211109608-МСП-2. После чего подписанный со стороны ООО «АЛМИН» протокол был отправлен в адрес Ковальчук Екатерины, специалиста по закупкам управления закупок ФГУП «ПО «Маяк» для подписания его со стороны заказчика.

25.02.2022 в адрес ООО «АЛМИН» поступило уведомление о получении 24.02.2022 и рассмотрение Федеральной антимонопольной службой жалобы ООО «Урал-Комплект Н» от 17.02.2022 на действия оператора электронной площадки АО «ЭТС» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32211109608 и приостановлении торгов.

Произведено действие по блокированию закупки в части заключения договора. невозможности исполнить Договор поставки.

В соответствии со статьей 9.5 Положения о закупке под усмотрением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор.

2022-4218



2022-4218

1) **прямой письменный отказ от подписания договора;**

2) непонимание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;

3) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в закупочной документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

4) непредоставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника;

5) отказ иностранного участника, от подписания договора на условиях, предложенных в ходе проведения закупки и указанных на ЭТП таким участником.

В связи с тем, что ООО «АЛМИН» направило письменный отказ от заключения договора, 18.03.2022 в соответствии с протоколом отказа победителя от заключения договора, ООО «АЛМИН» признано уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, ФГУП «ПО «Маяк» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «АЛМИН» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «АЛМИН» не согласно с доводами ФГУП «ПО «Маяк» об уклонении от заключения договора.

Согласно пояснениям неподписание проекта договора ООО «АЛМИН» обусловлено введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, значительным увеличением курса валют, в связи с чем поставка предложенного в заявке на участие в закупке товара, в том числе по предложенной ООО «АЛМИН, не представлялась возможной.

Партнеры ООО «АЛМИН», являющиеся импортерами материалов на территорию Российской Федерации, заявили о фактическом закрытии границ со стороны Европы, многолетнем простое на таможене, а также о возврате в большинстве случаев контейнеров с заказанными материалами, ожидающими прохождения границы с Российской Федерации, обратного на заводы-изготовители. При этом ни одна из компаний-импортеров материалов, не согласилась предоставить официальный письменный комментарий в адрес ООО «АЛМИН» о том, что они испытывают проблемы с доставкой заказанных товаров на территорию Российской Федерации.

Позиции, поставляемые на территорию Российской Федерации непосредственно со складов в Германии, брендов Гагап, Рико, Нолех, DeWalt, Metabo в сумме составляют около 80% от всего предложения (№№ 1-7, 14-22, 25, 26, 29, 30 на сумму 431 250,00 руб. без НДС от общей суммы коммерческого предложения ООО «АЛМИН» в размере 532 905,00 руб. без НДС).

Поскольку большая часть материалов, предложенных к поставке ООО «АЛМИН» в адрес ФГУП «ПО МАЯК» планировалась к поставке под заказ с территории Европейского Союза, то в сложившейся ситуации ООО «АЛМИН» утратило возможность исполнить обязательства по заключаемому с ФГУП «ПО МАЯК» договору.

Исучие предоставленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная

2022-4218

антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствия оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ФГУП «ПО «Маяк» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АЛМИН» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащем образцом исполнителем принятые на себя обязательства и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

2022-4218

антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении сведений об ООО «АЛМИН» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Уклонение ООО «АЛМИН» от заключения договора Комиссией Челябинского УФАС России не установлено.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «АЛМИН» (603093, г. Нижний Новгород, ул. Фруктовая, д. 5, корпус 2, кв. 10 ИНН 5660235677) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


С.А. Копылов
Р.У. Гузаирова
Н.В. Берх

Ист. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84

