



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.05.2020 № 5/6786  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО “Информационные  
системы”  
432027, г.Ульяновск,  
ул.Симбирская, 7А, оф.21  
[ul4/kodeks@yandex.ru](mailto:ul4/kodeks@yandex.ru)

Организатор торгов:  
АО “БелЗАН”  
452000, г.Белебей, Сыртлановой,  
д.1, корп.А  
[tfedorova@belzan.ru](mailto:tfedorova@belzan.ru)

**Уведомление №ТО002/10/18.1-1458/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО “Информационные системы” (вх.№8842 от 18.05.2020) на действие организатора торгов – АО “БелЗАН” при проведении запроса котировок в электронной форме на осуществление оценки профессиональных рисков на рабочих местах (№32009122910).

Представители ООО “Информационные системы” и АО “БелЗАН” вправе явиться на рассмотрение жалобы 27.05.2020 в 10 часов 30 минут по адресу: г.Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязано известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие

0180264

в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 27.05.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-Girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-Girfanov@fas.gov.ru).**

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://vcs01fas.cloud.rt.ru>.**

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО «Информационные системы»  
432027, Россия, г. Ульяновск, ул. Симбирская. 7А

ИНН 7325146164, КПП 732501001  
ОКПО 02891210, ОГРН 1167325062200  
Тел.: (8422) 24-20-20;  
ul4.kodeks@yandex.ru

№7 от 15.05.2020

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
Адрес: 450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
to02@fas.gov.ru  
Заявитель: ООО «Информационные системы»  
432027, Россия, г. Ульяновск, ул. Симбирская,  
7А, офис 21  
ИНН 7325146164, КПП 732501001  
ОКПО 02891210, ОГРН 1167325062200

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"БЕЛЕБЕВСКИЙ ЗАВОД "АВТОНОРМАЛЬ"  
452000, РЕСП БАШКОРТОСТАН, Р-Н  
БЕЛЕБЕВСКИЙ, Г БЕЛЕБЕЙ, РЕСП  
БАШКОРТОСТАН, Р-Н БЕЛЕБЕВСКИЙ, Г  
БЕЛЕБЕЙ, УЛ СЫРТЛАНОВОЙ, ДОМ 1 А  
Почтовый адрес: 452000, Башкортостан, Белебей,  
Сыртлановой, дом 1, корпус А  
ИНН 0255010527, КПП 025501001  
ifedorova@belzan.ru  
Тел. 73478662130  
Закупка №32009122910

Жалоба на действия заказчика (организатор закупки)

29.04.2020 на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), было размещено сообщение о проведении Запроса котировок в электронной форме на осуществление оценки профессиональных рисков на рабочих местах» (Извещение о Закупке №32009122910)

АО "БелЗАН" при проведении Запроса котировок в электронной форме допустило нарушение прав и законных интересов участника закупки ООО «Информационные системы» выразившееся в нарушении требований ФЗ №223 от «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- ФЗ 223) и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика, а именно:

В соответствии с п.15 Информационной карты Заказчика, требования к участникам закупки 32009122910 определены в Приложении №1 к Информационной карте документации о закупке (далее -Приложение №1).

В п.1.6 Приложения №1 установлено обязательное требование о наличии у участника лицензии на образовательную деятельность в соответствии с Федеральным законом от

29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п.6.3 ГОСТ 12.0.230.5-2018.

В разделе 3 Приложения №1 определены квалификационные требования к участникам закупки.

Согласно п.3.1 Заказчик установил одним из квалификационных требований к участнику- наличие документа о прохождении курса по подготовке преподавателей по программе учебного курса МОТ «Оценка и управление профессиональными рисками» и сослался на п.6.4 ГОСТ 12.0.230.5-2018.

При анализе документации о закупке в части предмета закупки, проекта договора и Технического задания усматривается отсутствие в заявленных услугах признаков образовательной деятельности, регулирование которой осуществляется в рамках ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Согласно п.1 ст.1 ФЗ- 273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее -ФЗ- 273) «Предметом регулирования ФЗ- 273 являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование (далее - отношения в сфере образования)»

В соответствии с п. 30 ст. 2 ФЗ-273 отношениями в сфере образования признаются совокупность общественных отношений по реализации права граждан на образование, целью которых является освоение обучающимися содержания образовательных программ (образовательные отношения), и общественных отношений, которые связаны с образовательными отношениями и целью которых является создание условий для реализации прав граждан на образование.

Предмет закупки, определенный как оценка профессиональных рисков на рабочих местах , отраженный в проекте договора и раскрытый в ТЗ (Техническое Задание) не связан с отношениями в сфере образования и преследует не образовательные цели, а цели оценки профессиональных рисков.

При анализе п.6.3 ГОСТ 12.0.230.5-2018 (далее- ГОСТ) так же усматривается отсутствие в ГОСТ требования о наличия у организации, проводящей оценку риска статуса образовательной организации.

Согласно п.6.4. ГОСТ 12.0.230.5-2018 усматривается, что данный ГОСТ не устанавливает требования о наличии у экспертных организаций (экспертов, специалистов), привлекаемых к работам по оценке риска или ее отдельных элементов и/или этапов статуса образовательной организации, а так же в ГОСТ отсутствуют требования о наличии у специалистов и экспертов, подтверждения о прохождении учебного курса МОТ «Оценка и управление профессиональными рисками».

В п.6.4. ГОСТ определено, что могут быть привлечены квалифицированные специалисты и эксперты.

Общепринятые понятия «специалиста» и «эксперта» отражают буквально следующее: Специалист — работник, выполнение обязанностей которого предусматривает наличие начального, среднего или высшего профессионального (специального) образования или хороших практических знаний и/или практического опыта в какой-либо сфере. Эксперт— специалист, проводящий экспертизу, то есть приглашённое или нанимаемое лицо для выдачи квалифицированного заключения или суждения по вопросу, рассматриваемому или решаемому другими людьми, менее компетентными в данной области.

Исходя из предмета закупки, анализа норм ФЗ-273 , п. 6.3 и п.6.4. ГОСТ 12.0.230.5-2018 следует, что закупка может быть исполнена участником, не осуществляющим образовательную деятельность, при этом имеющем соответствующий практический опыт, специальные знания, специалистов и экспертов, способных качественно и в срок

исполнить работы, услуги в сфере оценки профессиональных рисков на рабочих местах. Требование к участнику о наличии у него лицензии на осуществление образовательной деятельности, а так же наличие у участника преподавателя, прошедшего курс по программе учебного курса МОТ «Оценка и управление профессиональными рисками» обладает признаками чрезмерности, в данном требовании усматривается наличие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки,

В п. 10.4.3. ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее - Положение о закупке) перечислены обязательные требования к участникам закупки. Одним из обязательных требований указано (подпункт 2) *соответствие требованиям об обязательном наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора.*

Как было описано выше, не в ФЗ-273, не в п.6.3. ГОСТ не установлены специальные требования об обязательном наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности и статуса образовательной организации при исполнении обязательства по оценке профессиональных рисков на рабочих местах.

В связи с чем данное требование указанное в п.1.6 Приложения №1 к Информационной карте, отвечает признакам чрезмерности, ограничивает круг участников и установлено в нарушение подп. 2 п. 10.4.7. Положения о закупке который гласит: «В извещении, документации о закупке требования к участникам закупки не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции». Кроме того, в действиях заказчика усматривается нарушение принципа, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ -223 «при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

В соответствии с п.10.4.6 Положения о закупке

*Квалификационные требования к участникам процедуры закупки, указанные в подп. 10.4.5(1) – 10.4.5(4) Положения, могут быть установлены в следующих случаях:*

- 1) *проведение закупки работ, услуг, НМЦ которой составляет 10 000 000 рублей с НДС и более;*
- 2) *проведение закупки товаров, НМЦ которой составляет 50 000 000 рублей с НДС и более;*
- 3) *проведение закупки для реализации системных проектов – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 4) *проведение закупки с целью заключения долгосрочного договора – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 5) *проведение закупки с целью заключения договора жизненного цикла – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 6) *проведение закупки финансовых услуг – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 7) *проведение закупки страховых услуг – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 8) *проведение закупки консалтинговых услуг – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 9) *проведение закупки работ (услуг) по техническому обслуживанию и/или ремонту и/или сервисному обслуживанию технологического оборудования, задействованного в основном технологическом процессе – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 10) *проведение закупки услуг по перевозке грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 11) *проведение закупки НИР или ОКР – вне зависимости от размера НМЦ;*
- 12) *проведение закупки продукции, используемой при производстве продукции, включенной в Каталог ПГН – вне зависимости от размера НМЦ;*

13) *проведение закупки проектных и изыскательских работ – вне зависимости от размера НМЦ*

При анализе суммы НМЦ, предмета закупки, срока договора и правовой природы договора видно, что не одно из вышеперечисленных условий не подходит. В связи с чем, усматривается необоснованное установление квалификационного требования к участнику закупки, обозначенного в п.3.1 Приложения №1 к Информационной карте - *Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.*

Так же считаем необоснованным и чрезмерным установление Заказчиком квалификационного требования о наличии документа о прохождении курса по подготовке преподавателей по программе учебного курса МОТ «Оценка и управление профессиональными рисками» согласно п.6.4 ГОСТ 12.0.230.5-2018 (п.3.1. Приложения №1 к Информационной карте). В под.5 п.10.4.7 Положения о закупке указывается, что «квалификационные требования (п. 10.4.5 Положения) должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки». Требование о наличии подтверждения о прохождении спецкурса МОТ «Оценка и управление профессиональными рисками» не установлено в п.6.4. ГОСТ, не связано с предметом договора.

В соответствии с пунктом 1 части 10 ст.3. ФЗ 223 Любой участник закупки вправе обжаловать действия Заказчика в случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований ФЗ -223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В настоящей закупке организатор закупки в нарушение требований ФЗ 223 и порядка подготовки и (или) осуществления закупки установленного Положением о закупке установил чрезмерные требования к участнику закупки не соответствующие предмету закупки и ограничивающие круг участников.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 10 ст.3 ФЗ-223 и частью 2 ст. 18.1 ФЗ-135 «О защите конкуренции», учитывая нарушение Заказчиком требований пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ -223 и порядка подготовки и осуществления закупки, установленного подпунктом 2 пункта 10.4.7 ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 26 декабря 2019 г. № 13), прошу:

1. Приостановить рассмотрение заявок участников
2. Вынести предписание об устранении нарушений прав участника закупки, о внесении изменений в документацию, о приведение документации о закупке в соответствие с требованиями ФЗ-223 и Положения о закупке и исключении из документации ограничивающих требований к участнику.
3. Вынести предписание о продлении сроков подачи заявки по результату внесения изменений в документацию о закупке.

Приложение:

1. Копия решения единственного учредителя №3 от 23.12.2016
2. Копия решения единственного учредителя №7 от 14.07.2017
3. Копия ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»

Генеральный директор \_\_\_\_\_ С.В. Малова