



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

16.05.2019 № 17/40278/19

На № _____ от _____

✓ Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «ТехноСеть»

Буракова ул., д. 29, пом. 30,
Москва, 105118

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «ТехноСеть» от 14.05.2019 № 124 на действия (бездействие) ПАО «МРСК Центра» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, на право заключения договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Костромаэнерго») (извещение № 31907781700). Начальная максимальная цена договора 400 035 182, 40 рублей (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может



2019-60087(1)

Московское УФАС
Рег. номер 26850-ЭП/19
зарегистрирован 17.05.2019



265237

быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ПАО «МРСК Центра», адрес места нахождения которого: 127018, г. Москва, ул. Ямская 2-я, д. 4.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «ТехноСеть» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Титкова Е.И.
8(499)755-23-23 (доб. 088-512)

Исх. № 124 от 14.05.2019 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «ТехноСеть»
105118, г. Москва, ул. Буракова д. 29, пом. 30
ОГРН 1147746949382 ИНН/КПП 7727842115/772001001

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ПАО «МРСК ЦЕНТРА». Адрес: 127018, г. Москва, ул. Ямская 2-я, дом 4, тел: +7 (4722) 304153. Ostonen.IA@mrsk-1.ru.
2. **Заявитель:** ООО «ТехноСеть», ИНН: 7727842115. Адрес: 105118, г. Москва, ул. Буракова д. 29, пом. 30; телефоны для связи: +7 (930) 8172676; +7-903-2709989; e-mail: tekhnoset@list.ru; контактное лицо: Осокин Евгений Александрович.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
4. Номер извещения: № 31907781700
5. Оператор электронной площадки <https://rosseti.roseltorg.ru>, закупка № 31907781700
6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.04.2019 г.
7. Дата окончания подачи заявок: 17.05.2019 г.
8. **Наименование закупки:** «Право заключения Договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Костромаэнерго»)
9. **Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:** пункт 1 части 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

10. Доводы жалобы:

1) Заказчиком при проведении закупки и оценке заявок неправомерно установлены квалификационные требования к участникам Конкурса, изложенные в приложении № 3 к конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия

ООО «ТехноСеть»

Адрес: 105118, г. Москва, ул. Буракова д. 29, пом. 30
ОГРН 1147746949382 ИНН/КПП 7727842115/772001001

Банковские реквизиты: р/с 40702810838000005627

в ПАО Сбербанк России, г. Москва

к/с 30101810400000000225 БИК 044525225

Тел/факс: +7(495) 508-41-39, e-mail: tekhnoset@list.ru

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком данные принципы нарушены, т.к. методика оценок по приведенным формулам показывает, то, что критерий опыта является доминирующим для заказчика.

Раскроем формулы оценки, приведенные в приложении 3 к Документации.

1. Общая стоимость (руб., без учета НДС) – весовой коэффициент 80 баллов. Формула для расчета выглядит следующим образом:

$$K_{1i} = \frac{A_{\min}}{A_i \times k_{\text{приор}}} \times z_1;$$

где:

K_{1i} – рейтинг, присуждаемый *i*-ой Заявке Участника по указанному критерию;

A_{\min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими установленным отборочным требованиям;

A_i – значение по критерию, предложенное *i*-м Участником;

$k_{\text{приор}}$ – коэффициент приоритета работ, выполняемых российскими лицами / услуг, оказываемых российскими лицами:

$k_{\text{приор}} = 0,85$ – значение коэффициента, если приоритет Заявке Участника предоставляется (работы, выполняемые российскими лицами / услуги, оказываемые российскими лицами);

$k_{\text{приор}} = 1,0$ – значение коэффициента, если приоритет Заявке Участника не предоставляется (работы, выполняемые иностранными лицами / услуги, оказываемые иностранными лицами).

z_1 – значимость критерия.

Из этой формулы следует, что при разнице в цене между двумя участниками на 1% разница в баллах составит всего 0,7 балла. В свою очередь рассмотрим критерий оценки - Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях) – весовой коэффициент 20 баллов.

Формула для расчета выглядит следующим образом:

$$K_{2i} = \frac{B_i}{B_{\max}} \times Z_2,$$

K_{2i} – значение критерия, присуждаемое *j*-ой Заявке Участника;

B_i – значение по критерию, предложенное *i*-м Участником;

B_{\max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими установленным отборочным требованиям;

ООО «ТехноСеть»

Адрес: 105118, г. Москва, ул. Буракова д. 29, пом. 30
ОГРН 1147746949382 ИНН/КПП 7727842115/772001001

Банковские реквизиты: р/с 40702810838000005627

в ПАО Сбербанк России, г. Москва

к/с 3010181040000000225 БИК 044525225

Тел/факс: +7(495) 508-41-39, e-mail: tekhnoset@list.ru

z_2 – значение по критерию, предложенное j-м Участником.

Расшифровывая данную формулу, приходим к выводу, что участнику, имеющего наибольший опыт **среди других участников закупки**, присваивается 20 баллов, а участник, который так же имеет аналогичный опыт (т.е. опыт равный начальной цене лота), но из представленных заявок имеет наименьший опыт, по данному критерию получает баллы близкие к нулю. Такая несправедливость оценок объясняется очень просто: Заказчиком в документации **не установлен порог максимального опыта выполнения аналогичных договоров**, при котором все бы участники конкурса находились в равных условиях, при условии обладания аналогичным опытом выполнения Договоров равным начальной цене закупки. В формуле расчета по критерию опыта **Вшах должно быть – максимальное значение по критерию оценки, установленное в документации к конкурсу.**

При существующей формуле оценки опыта, получается, что организации малого и среднего бизнеса не могут конкурировать на конкурсе с субъектами крупного бизнеса имеющие крупные контракты на выполнения заявленных видов работ.

Приведем простой пример:

Фирма «А» имеет опыт аналогичный работ 10 000 000 000,00 рублей, а фирма «Б» имеет опыт работ равный начальной цене лота, т.е. 400 000 000,00 рублей. И получается, что за опыт фирма «А» получит 20 баллов, а фирма «Б» получит 0,8 балла. В связи с такой разницей в баллах, фирме «Б» что бы претендовать на победу нужно снизить свою цену по отношению к цене фирмы «А» более чем на 25%, (т.е. предлагать демпинговую цену с вытекающими отсюда последствиями, предусмотренными конкурсной документацией).

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом критерии и порядок оценки заявок участников закупки.

В конкурсной документации и на электронной площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> установлены противоречивые сведения касаясь способа предоставления обеспечения заявок, так согласно п. 3.6 и п. 3.6.9 3.6.9 з) информационной карты конкурсной документации, обеспечение заявки в размере 20 001 759,00 рублей перечисляются по реквизитам Организатора закупки (Получатель платежа: ПАО «МРСК ЦЕНТРА» ИНН/КПП: 6901067107/997650001/с: 40702810000000019885 в ПАО РОСБАНК БИК: 044525256 к/с: 30101810000000000256). В то же время на электронной площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> установлено требование о предоставлении обеспечения заявки в размере 20 001 759,00 рублей путем перечисления указанной суммы на лицевой счет участника закупки, с последующей блокировкой на данном счете денежных средств до момента подведения итогов конкурса.

ООО «ТехноСеть»

Адрес: 105118, г. Москва, ул. Буракова д. 29, пом. 30
ОГРН 1147746949382 ИНН/КПП 7727842115/772001001

Банковские реквизиты: р/с 40702810838000005627
в ПАО Сбербанк России, г. Москва

к/с 30101810400000000225 БИК 044525256

Тел/факс: +7(495) 508-41-39, e-mail: tekhnoset@list.ru

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

1. Признать жалобу ООО «ТехноСеть» обоснованной.
2. Внести изменения в конкурсную документацию в части оценки заявок участников по критерию «Опыт» установив размер максимального опыта в размере не превышающем начально-максимальную цену по лоту.
3. Внести изменения в конкурсную документацию в части способов и реквизитов предоставления обеспечения заявки.

10. Приложения:

Конкурсная документация на 50 листах


Приложение № 3(оценочная стадия) на 2 листах

Документы, подтверждающие полномочия подписанта, а именно: Решение № 3 от 28.08.2017 года и приказ № 1 от 29.08.2017 г на 2 листах.

Генеральный директор

ООО «ТехноСеть»



 /Осокин Евгений Александрович

ООО «ТехноСеть»

Адрес: 105118, г. Москва, ул. Буракова д. 29, пом. 30
ОГРН 1147746949382 ИНН/КПП 7727842115/772001001

Банковские реквизиты: р/с 40702810838000005627
в ПАО Сбербанк России, г. Москва

к/с 30101810400000000225 БИК 044525225

Тел/факс: +7(495) 508-41-39, e-mail: tekhnoset@list.ru