



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»
(ГАУЗ СО «СООД»)
*

ООО «Окейтеринг»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4875/2020

г. Екатеринбург

02.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» – *

– представителей ООО «Окейтеринг» – *

рассмотрев жалобу ООО «Окейтеринг» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса с предварительным отбором в электронной форме на оказание услуг по организации диетического лечебного питания (извещение № 32009678299) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Окейтеринг» (вх. № 01-313342 от 25.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса с предварительным отбором в электронной форме на оказание услуг по организации диетического лечебного питания (извещение № 32009678299), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки не соответствуют действующему законодательству, а также на то, что критерии оценки и сопоставления заявок не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «СООД» (протокол № 11 от 21.05.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 28.05.2020.

13.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009678299 и закупочная документация на оказание услуг по организации диетического лечебного питания.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии п. 160 Положения о закупках конкурсная документация размещается заказчиком в ЕИС одновременно с извещением о проведении конкурса с предварительным отбором, в которой должны содержаться следующие сведения:

1) дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения, установленные заказчиком. При этом дополнительные (квалификационные) требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе;

2) перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в подтверждение своего соответствия установленным конкурсной документацией требованиям и в подтверждение своей квалификации, а именно:

копии договоров (контрактов) на поставку аналогичных товаров, выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров (работ, услуг), закупаемых заказчиком, должны быть определены заказчиком в конкурсной документации.

Согласно п. 75 Положения о закупках при осуществлении закупки с предварительным отбором заказчик устанавливает в документации о закупке дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки, в том числе наличие:

1) опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров (работ, услуг), закупаемых заказчиком, должны быть определены заказчиком в документации о закупке.

В п. 16 раздела «Информационная карта конкурса в электронной форме» закупочной документации установлены дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки, в том числе:

1) Наличие опыта оказания услуг по организации общественного питания по 44-ФЗ или 223-ФЗ в любых государственных, негосударственных (частных) и муниципальных общеобразовательных, детских образовательных учреждениях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, организациях отдыха детей и их оздоровления.

В п. 16 раздела «Информационная карта конкурса в электронной форме» закупочной документации указан перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в подтверждение своего соответствия установленным конкурсной документацией требованиям и в подтверждение своей квалификации, в том числе:

1) Копии не менее 5 договорных отношений по оказанию услуг по организации общественного питания по 44-ФЗ или 223-ФЗ в любых государственных, негосударственных (частных) и муниципальных общеобразовательных, детских образовательных учреждениях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, организациях отдыха

детей и их оздоровления с разными юридическими лицами в период не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок в данном конкурсе.

Комиссия, рассмотрев дополнительное (квалификационное) требование к участникам закупки, установила, что требование о наличии копий не менее 5 договорных отношений по оказанию услуг по организации общественного питания по 44-ФЗ или 223-ФЗ с разными юридическими лицами (5 лицами) установлено в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку наличие договорных отношений с меньшим количеством юридическим лицом (1, 2, 3, 4 лицами) в период не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок не свидетельствуют о меньшем опыте оказания услуг сопоставимого объема и характера.

Кроме того, представители заказчика на заседании Комиссии не смогли пояснить каким образом наличие договорных отношений с разными юридическими лицами (5 лицами) в период не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок свидетельствуют о большем (лучшем) опыте оказания услуг.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии п. 160 Положения о закупках конкурсная документация размещается заказчиком в ЕИС одновременно с извещением о проведении конкурса с предварительным отбором, в которой должны содержаться следующие сведения:

3) сведения, указанные в пунктах 123-124 настоящего положения.

Согласно п. 123 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 95 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

1) характеризующиеся как ценовые критерии оценки:

цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

2) характеризующиеся как неценовые критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);

срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

сроки предоставляемых гарантий качества.

В п. 97 Положения о закупках указано, что в документации о закупке указываются используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги». Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с п. 98 Положения о закупках порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются в документации о закупке.

В Приложении 4 закупочной документации содержится порядок оценки заявок по нестоимостным критериям, а именно: 2. «Качественные и функциональные характеристики услуг: наличие на момент подачи заявки на участие в конкурсе технологии для организации диетического лечебного питания»:

N п/п	Наименование критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критерия (показателя) оценки	Содержание критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Порядок оценки заявок участников конкурса
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2	Критерий «Качественные и функциональные характеристики услуг: наличие на момент подачи заявки на участие в конкурсе технологии для организации диетического лечебного питания»	Значимость критерия - 50%, коэффициент значимости – 0,5	Наличие на момент подачи заявки на участие в конкурсе технологии для организации диетического лечебного питания Документы: копии договоров купли-продажи с копиями товарных накладных. Данные документы должны подтверждать наличие у участника технологии в следующем количестве: двойной запас на максимальную загрузку, указанную в документации.	Лучшим условием исполнения договора по критерию является максимальное значение в баллах. Количество баллов определяется в следующем порядке При наличии технологии «таблет - питание» (индивидуальные термобоксы с комплектом посуды) со степенью термоизоляции минимум 1,5 часа – 100 баллов. При наличии технологии индивидуальной подачи в порционных подносах с комплектом посуды и термооборудованием для соблюдения температурного режима подачи питания – 50 баллов. Отсутствие технологии (доставка питания в общих термосах, требующая дополнительной фасовки питания в ЛПУ) – 0 баллов. Отсутствие или не предоставление сведений, равно, как предоставление не всех необходимых документов – 0 баллов.

В соответствии с п. 2.2 Приложения 2 «Описание предмета закупки» закупочной документации в целях соблюдения температурного режима доставка готовых блюд осуществляется в индивидуальных термобоксах с комплектом посуды и столовыми приборами («таблет- питание») или в индивидуально-порционных подносах с термооборудованием, с обязательным использованием обменного фонда Исполнителя. Обратные тележки для транспортировки по территории Заказчика, защитные транспортные чехлы на тележки для транспортировки приобретаются Исполнителем за свой счет.

Рассмотрев п. 2.2 Приложения 2 «Описание предмета закупки» закупочной документации Комиссия установила, что для заказчика являются равнозначными способы оказания услуг как «в индивидуальных термобоксах» так и «в индивидуально-порционных подносах». Положения технического задания не ограничивают исполнителя в выборе способа оказания услуг. Указанный вывод подтверждается письменными пояснениями заказчика по доводам жалобы «Заказчик допускает оказание услуг по любой из двух технологий, названных выше».

При этом, в Приложении 4 закупочной документации по 2 критерию преимущество отдается способу оказания услуг при помощи «технологии «таблет - питание» (индивидуальные термобоксы с комплектом посуды)».

Таким образом, заказчиком в Приложении 4 закупочной документации по критерию 2 установлен порядок оценки и сопоставления заявок в нарушение п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку указанный порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, а также противоречит техническому заданию.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Окейтеринг» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» выявлено нарушение п. 9, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 32009678299 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4875/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

02.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4875/2020 от 02.12.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии в срок до «30» декабря 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4875/2020 от 02.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009678299, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД» в срок до «15» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*