

Заявитель:

АО «Щербинский
лифтостроительный завод»
(сокращенно – АО «ЩЛЗ»)
108851, г.Москва, г.Щербинка,
ул.Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
lift@shlz.ru
morozova@shlz.ru

Организатор торгов:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
450059, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Халтурина, д.28
mgkhrb@bashkortostan.ru

Заказчик:

Некоммерческая организация
Фонд «Региональный оператор
капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных
домах, расположенных на
территории Республики
Башкортостан»
450059, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Р.Зорге, д. 7
regoper-torgi@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-1978/2020

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

а)

а)

с участием представителей:

от АО «Щербинский лифтостроительный завод» –

от Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан –

рассмотрев жалобу АО «Щербинский лифтостроительный завод» (108851, г.Москва, г.Щербинка, ул.Первомайская, д.6, эт.2, каб.201) от 13.07.2020 вх. №12912 на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) при проведении:

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008);

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000009),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба АО «Щербинский лифтостроительный завод» (108851, г.Москва, г.Щербинка, ул.Первомайская, д.6, эт.2, каб.201) от 13.07.2020 вх. №12912 на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) при проведении:

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для

включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008);

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000009).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов в части организации рассмотрения заявок при проведении процедур предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, а также предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, а именно:

- неправомерно принятое решение о несоответствии АО «Щербинский лифтостроительный завод» требованиям документации по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, – в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ); опыт работы не подтвержден.

- неправомерно принятое решение о несоответствии АО «Щербинский лифтостроительный завод» требованиям документации по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных

подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, – в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (НОПРИЗ)».

Орган по ведению реестра - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан с доводами жалобы не согласен, представлены письменные возражения от 20.07.2020 вх.№13420 и от 24.07.2020 вх.№13869.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок

подачи заявок на участие в торгах.

Согласно пункту 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

В соответствии с Положением, на первом этапе отбора подрядных организаций проводится предварительный квалификационный отбор подрядных организаций и формирование реестра квалифицированных подрядных организаций. Его проводит исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (далее - Уполномоченный орган по ведению реестра).

В соответствии пунктом 3.54 Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 21.01.2013 № 6 (с внесением изменений Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 06.05.2020 № 282), Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан ведет реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Как следует из материалов жалобы, 20.05.2020 Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан на электронной площадке <https://etp.zakazrf.ru/> и на официальном сайте <https://house.bashkortostan.ru/> опубликовано извещение № 0101120000962000008 о проведении процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных

помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Так же 20.05.2020 Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан на электронной площадке <https://etp.zakazrf.ru/> и на официальном сайте <https://house.bashkortostan.ru/> опубликовано извещение № 0101120000962000009 о проведении процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Документации по проведению процедур предварительного отбора подрядных организаций идентичны, подготовлены в соответствии с Положением и 20.05.2020 утверждены Председателем комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 23 Положения, при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

а) членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 8 настоящего Положения;

членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «в» и «ж» пункта 8 настоящего Положения;

б) наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) утратил силу;

г) наличие у участника предварительного отбора аттестата аккредитации,

выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

д) отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения;

е) отсутствие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора;

ж) отсутствие процедуры проведения ликвидации в отношении участника предварительного отбора или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника предварительного отбора банкротом и об открытии конкурсного производства;

з) неприостановление деятельности участника предварительного отбора в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату проведения предварительного отбора;

и) отсутствие конфликта интересов;

к) неприменение в отношении участника предварительного отбора - физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника предварительного отбора уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или административного наказания в виде дисквалификации;

л) отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

м) отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в реестре недобросовестных подрядных организаций, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном разделом VII настоящего Положения;

н) невозможность для участника предварительного отбора являться юридическим лицом, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций в отношении юридических лиц;

о) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

п) наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере:

- не более 10 процентов предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 8 настоящего Положения;

- не более 10 процентов предельного размера обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым указанным участником предварительного отбора, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на

членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 8 настоящего Положения.

Требования пункта 1.4.3 Документации по проведению предварительного отбора аналогичны требованиям пункта 23 Положения.

Согласно пункту 24 Положения, Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

По смыслу пункта 23 Положения, участник предварительного отбора должен соответствовать установленным указанным пунктом требованиям, то есть хозяйствующий субъект, не соответствующий пункту 23 Положения, не может быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с пунктом 38 Положения, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

- полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

- копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

- копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, или в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

- копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

- копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

- копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на

обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

- копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Требования пункта 3.2.1 Документации по проведению предварительного отбора аналогичны требованиям пункта 38 Положения.

Таким образом, пунктом 23 Положения предусмотрено, каким требованиям должен соответствовать участник предварительного отбора (п.1.4.3 Документации по проведению предварительного отбора), а пунктом 38 Положения (п.3.2.1 Документации по проведению предварительного отбора) – какие документы участник предварительного отбора должен представить в составе заявки.

Согласно пункту 39 Положения, Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

При этом в соответствии с пунктом 5.5 Документации по проведению предварительного отбора решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 1.4 настоящей документации;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 3.2.1 настоящей документации;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Так, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан от 26.06.2020, заявка АО «Щербинский лифтостроительный завод» признана не соответствующей требованиям, установленным пунктом 3.2 Документации по предварительному отбору, а именно:

- в нарушение требований, предусмотренных п.23 пп. «о» Положения, ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п.1.4 пп. «н» Документации по проведению предварительного отбора в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ);

- опыт работы не подтвержден. Договор № 64/КР/Л-2017. Сумма договора 182 189 159,39 руб. Согласно п. 13 договора приложение № 2 «Сводный сметный расчет, локальные сметные расчеты» является его неотъемлемой частью. В надлежащем виде приложение №2 не представлено - сметы представлены в формате MS-Excel без подписи, печатей и утверждения. Договор № 772/СП2017 от 21.09.2017г. Сумма договора 8 232 948,69 руб. Срок окончания – 24.11.2017 (п. 3.2.). Представлены акты выполненных работ от 08.12.2017. Итоговый акт от 19.12.2019 (по тексту договора - 08.12.2017). Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Сроки выполнения работ являются существенным условием договора. Дополнительное соглашение на изменения условий договора в составе заявки отсутствует. Договор № 857713 от 26.12.2017г. Сумма договора 47 200 000,00 руб. Приложение № 14 «Сметная документация» не утверждено Фондом. Представлены акты выполненных работ на 47 275 270 руб. 14 коп. Согласно п.4.2 договора цена договора может быть увеличена по соглашению сторон, оформленным дополнительным соглашением к Договору. Однако доп.соглашение по изменению цены договора, представленное в составе Заявки, со стороны Фонда не подписано, то есть соглашение на увеличение цены отсутствует. Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Цена договора являются существенным условием. Дополнительное соглашение на изменение цены договора в составе заявки отсутствует. Договор № 867563 от 26.02.2018г. Сумма договора 56 222 205 руб. 02 коп. Приложение № 14 «Сметная документация» не утверждено Фондом. Представлены акты выполненных работ на 56 430 841 руб. 26 коп. Согласно п. 4.2 договора цена договора может быть увеличена по соглашению сторон, оформленным дополнительным соглашением к Договору. Однако доп.соглашение по изменению цены договора, представленное в составе Заявки, со стороны Фонда не подписано, то есть соглашение на увеличение цены отсутствует. Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Цена договора являются существенным условием.

Дополнительное соглашение на изменение цены договора в составе заявки отсутствует. Договор №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018г. Сумма договора 285 132 486,51. Срок выполнения работ по договору – 31.12.2018, акты датированы 2019 годом. Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Сроки выполнения работ являются существенным условием договора. Дополнительное соглашение на изменения условий договора в составе заявки отсутствует. Представлены акты выполненных работ на 292 022 689 руб. 09 коп., дополнительное соглашение на увеличение цены отсутствует. Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Цена договора являются существенным условием. Дополнительное соглашение на изменение цены договора в составе заявки отсутствует. Договор №081830000531800011 от 19.11.2018г. Сумма договора 139 777 600,00 Сумма договора составляет 6 737 291 руб. Представлены акты выполненных работ на 165 410 715 руб. 90 коп., дополнительное соглашение на увеличение цены отсутствует. Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Цена договора являются существенным условием. Дополнительное соглашение на изменение цены договора в составе заявки отсутствует. Договор №FKR24011800019-53 от 19.03.2018. Сумма договора 303 349 953 руб. Представлены акты выполненных работ на 329 740 391 руб. 06 коп. Существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Цена договора являются существенным условием. Дополнительное соглашение на изменение цены договора в составе заявки отсутствует. Договор РТС228В180129(Д) от 22.10.2018. Сумма договора 5 851 510,51. В подтверждение факта выполненных работ акты выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 не представлены, Стоимость работ и факт их выполнения не подтверждены.

А также в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан от 26.06.2020, заявка АО «Щербинский лифтостроительный завод» признана не соответствующей требованиям, установленным пунктом 3.2 Документации по предварительному отбору, а именно: в нарушение требований, предусмотренных п.23 пп. «о» Положения, ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п.1.4 пп. «н» Документации по проведению предварительного отбора в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (НОПРИЗ).

Согласно п.6 ст.55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно п.1 ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

При этом согласно п.6 ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

1) наличие высшего образования по профессии, специальности или

направлению подготовки в области строительства;

2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;

3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

Комиссия установила, что в составе заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» на участие в процедуре предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, представлен штатно-списочный состав сотрудников организации и копии документов, подтверждающих их образование, квалификацию и стаж работы, среди которых:

1.

2. 1

3.

В составе заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» на участие в процедуре предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов,

расположенных на территории Республики Башкортостан, представлен штатно-списочный состав сотрудников организации и копии документов, подтверждающих их образование, квалификацию и стаж работы, среди которых:

1.

2.

3.

гл
вн
гс
дс
рс
сл
0

По мнению Органа по ведению реестра,

по должности не являются «главным инженером проекта» или «главным архитектором проекта» в соответствии с требованиями ст.55.5-1 Градостроительного кодекса. В подтверждение своих трудовых функций, соответствующих должностям «главный инженер проекта» или «главный архитектор проекта», необходимо в составе заявки предоставить копии Должностной инструкции либо Приказа о совмещении должностей.

Комиссия отмечает, что список предоставляемых документов в составе заявки, предусмотренных пунктом 38 Положения (п.3.2.1 Документации по проведению предварительного отбора), является исчерпывающим.

Кроме того, процедура включения физических лиц в Национальный реестр специалистов (НОСТРОЙ) предусматривает предоставление копий трудовой книжки, дипломов, сертификатов и аттестатов и проверку их достоверности.

Следовательно, включение

в Национальный реестр специалистов (НОСТРОЙ) и включение

в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (НОПРИЗ) свидетельствует об их соответствии требованиям ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном признании Органом по ведению реестра АО «Щербинский лифтостроительный завод» не соответствующим требованиям, установленным пунктом 3.2 Документации по предварительному отбору в части отсутствия в штате организации 2 специалистов по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ)» и 2 специалистов по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (НОПРИЗ), является обоснованным.

Комиссия установила, что в составе заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» в подтверждение опыта работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в соответствии с требованиями п.1.4.3 Документации по предварительному отбору подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, представлены 25 договоров согласно требованиям п.3.2.1 Документации по предварительному отбору на общую сумму 1 864 661 506,22 руб.

При этом Органом по ведению реестра не учтен опыт работ по следующим договорам на общую сумму 1 028 164 499,36 руб.:

- Договор № 64/КР/Л-2017 от 02.08.2017, цена - 182 189 159,39 руб.
- Договор № 772/СП2017 от 21.09.2017, цена - 8 232 948,69 руб.
- Договор № 857713 от 26.12.2017, цена - 47 200 000,00 руб.
- Договор № 867563 от 26.02.2018, цена - 56 430 841,26 руб.
- Договор №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018, цена - 285 132 486,51 руб.
- Договор №081830000531800011 от 19.11.2018, цена - 139 777 600,00 руб.
- Договор №FKR24011800019-53 от 19.03.2018, цена - 303 349 953,00 руб.
- Договор РТС228В180129(Д) от 22.10.2018, цена - 5 851 510,51 руб.

Комиссия установила, что опыт работ по договорам № 64/КР/Л-2017 от 02.08.2017, № 857713 от 26.12.2017 и № 867563 от 26.02.2018 не учтен по причине отсутствия сметных расчетов.

Вместе с тем, согласно п.п.«б» п.38 Положения (п.3.2.1 Документации по проведению предварительного отбора), заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, следующие документы, подтверждающие опыт

выполнения работ, а именно:

- копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Таким образом, пункт 38 Положения (п.3.2.1 Документации по проведению предварительного отбора) не предусматривает обязательность предоставления к договорам сметных расчетов.

В связи с чем, указание Органом по ведению реестра на то, что опыт работ по договорам № 64/КР/Л-2017 от 02.08.2017, № 857713 от 26.12.2017 и № 867563 от 26.02.2018 не учтен по причине отсутствия сметных расчетов, является необоснованным.

По договорам № 857713 от 26.12.2017, № 867563 от 26.02.2018, №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018, №081830000531800011 от 19.11.2018 и №FKR24011800019-53 от 19.03.2018 опыт выполнения работ не учтен Органом по ведению реестра по причине отсутствия дополнительных соглашений об изменении цены договора.

При этом Комиссией установлено, что по данным договорам в составе заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» имеются копии актов приемки выполненных работ, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Соответственно, отклонение Органом по ведению реестра опыта работ по договорам № 857713 от 26.12.2017, № 867563 от 26.02.2018, №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018, №081830000531800011 от 19.11.2018 и №FKR24011800019-53 от 19.03.2018 по причине отсутствия дополнительных соглашений об изменении цены договора, является безосновательным.

Кроме того, Органом по ведению реестра не приняты в качестве обоснования опыта выполнения работ договора № 772/СП2017 от 21.09.2017, №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018 по причине отсутствия дополнительных соглашений об изменении сроков выполнения договора.

Между тем, по данным договорам в составе заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» также имеются копии актов приемки выполненных работ, которыми подтверждается надлежащее выполнение работ, их приемка и оплата заказчиком в полном объеме и отсутствие претензий сторон по срокам выполнения работ.

В связи с чем, указание Органом по ведению реестра на то, что опыт работ по договорам № 772/СП2017 от 21.09.2017, №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018 по

причине отсутствия дополнительных соглашений об изменении сроков выполнения договора, является излишним.

Кроме того, доводы Органа по ведению реестра о необходимости дополнительного предоставления к договору № РТС228В180129(Д) от 22.10.2018 актов КС-2 и КС-3 противоречат требованиям пункта 38 Положения (п.3.2.1 Документации по проведению предварительного отбора), так как исполнение данного договора подтверждают приложенные к нему акты выполненных работ.

Договоры от 26.12.2017 №857713, от 26.02.2018 №867563 и от 04.10.2018 №РТ225В180111(Д) представлены в типовой форме без подписей сторон и оттиском их печатей. При этом в составе заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» приложены сведения о заключении данных договором с использованием электронной подписи, а наличие к ним подписанных актов выполненных работ означает приемку работ со стороны Заказчика и отсутствие претензий по объему и качеству выполненных работ.

Следовательно, Заявителем представлены доказательства должного заключения договоров №857713 от 26.12.2017, №867563 от 26.02.2018 и №РТ225В180111(Д) от 04.10.2018 и фактического их исполнения.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном признании Органом по ведению реестра АО «Щербинский лифтостроительный завод» не соответствующим требованиям, установленным пунктом 3.2 Документации по предварительному отбору в части отсутствия подтверждения опыта работ, является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № ТО002/10/18.1-1978/2020 АО «Щербинский лифтостроительный завод» (108851, г.Москва, г.Щербинка, ул.Первомайская, д.6, эт.2, каб.201) от 13.07.2020 вх. №12912 на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) при проведении:

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008);

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих

право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000009), обоснованной.

2. Выдать Органу по ведению реестра - Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы по ст.18.1 Закона о защите конкуренции при проведении:

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008);

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000009).

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: