



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

АДМИНИСТРАТИВНОЕ

ПАО «Россети Урал»

620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140

che@rosseti-ural, delo@rosseti-ural.ru,

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении

27 октября 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Я, Копылов Станислав Александрович, заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России), рассмотрев протокол об административном правонарушении и материалы дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ПАО «Россети Урал» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140, ИНН 6671163413, КПП 745102001, дата регистрации в качестве юридического лица 28.02.2005, ОГРН 1056604000970) по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила присоединения), Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за соблюдением Правил присоединения в рамках своих полномочий.

На основании заявки на технологическое присоединение между Черномордиком И.С. (далее - Заявитель) и ПАО «Россети Урал» заключен договор на технологическое присоединение к электрическим сетям от 25.04.2022 № _____ (далее - Договор),



2023-16995

выданы технические условия.

Согласно Договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя ВРУ, расположенное по адресу: Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальный жилой дом/Садовый/Дачный дом), Челябинская обл., Сосновский р-н, с. Кременкуль, ул. Уральская, кадастровый номер _____ по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства, с учетом следующих характеристик:

- 1) максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт;
- 2) категория надежности III;
- 3) класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВ.

Договор считается заключенным со дня оплаты Заявителем счета на оплату технологического присоединения по договору. Согласно платежному поручению Заявитель оплатил Договор 27.04.2022.

В соответствии с пунктом 4 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев с момента оплаты Заявителем счета, **т. е. до 27.10.2022 (включительно).**

В соответствии с пунктом 3 Правил присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению и не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и заключении соответствующего договора при условии соблюдения им Правил присоединения и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя **сетевая организация обязана** заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также **выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению** (абзац 2 пункт 3 Правил присоединения).

При этом в пункте 6 Правил присоединения указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Заявитель относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил присоединения (заявитель - физическое лицо, максимальная мощности энергопринимающих устройств составляет не более 15 кВт включительно).

Согласно пункту 16 Правил присоединения договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому

присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил присоединения, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, в данном случае срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению должен быть определен в соответствии с пунктом 16 Правил присоединения и не может превышать 6 месяцев.

Материалами дела установлено, что **предельным сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору является 27.10.2023.**

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что мероприятия, возложенные на ПАО «Россети Урал» по Договору, к 27.10.2022 не выполнены.

Документов, подтверждающих выполнение сетевой организацией мероприятий, возложенных по Договору в срок до 27.10.2022 материалы дела не содержат.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения 1 этап от 23.03.2023 № 61-АТП-36274 осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя максимальной мощностью 5 кВт.

Согласно пояснениям ПАО «Россети Урал» от 31.08.2023 № ЧЭ/07/1379 причиной неисполнения договора является отсутствие финансирования льготного присоединения с 2016 года. Во исполнение вступивших в законную силу судебных актов об оспаривании тарифов с 2017 года Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области вынесены постановления от 21.02.2022 № 9, 9/1,9/2. Указанными постановлениями регулятор включил в НВВ ПАО «Россети Урал» на долгосрочный период регулирования (5 лет) выпадающие доходы ПАО «Россети Урал», обусловленные затратами на льготное присоединение в размере 1 646 191 420 (один миллиард шестьсот сорок шесть миллионов сто девяносто одна тысяча четыреста двадцать) рублей за период с 2016 по 2020 годы.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у ПАО «Россети Урал» возможности завершить в кратчайшие сроки льготный договор. Льготное присоединение компенсируется регулятором после завершения процедуры и после представления доказательств понесенных ТСО затрат с последующим (5 лет) включением этих затрат в тариф на услуги по передаче электрической энергии. Однако для реализации договора ПАО «Россети Урал» осуществляет заем денежных средств посредством кредитования — постоянно открытой кредитной линии с плавающей ставкой за предоставление кредита.

Таким образом, в настоящем деле наличествуют доказательства отсутствия вины ПАО «Россети Урал» в совершении вменяемого административного правонарушения.

Данный довод по мнению антимонопольного органа подлежит отклонению, поскольку причинно-следственная связь между указанными обстоятельствами и нарушением срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя не установлена.

Правила присоединения не содержат каких-либо исключений по срокам выполнения мероприятий технологического присоединения заявителей, обусловленных теми или иными обстоятельствами. Срок, указанный в пункте 16 Правил присоединения, является пресекательным и согласно положениям Правил присоединения продлению не подлежит, а, следовательно, продление предельного срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению действующим законодательством не предусмотрено (определение ВС РФ по делу № А31-1006/2018).

На основании изложенного, должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «Россети Урал» допущено нарушение пункта 16 Правил присоединения.

Нарушения пункта 16 Правил присоединения является административным правонарушением, предусмотренным статьей 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ:

1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

07.06.2022 Челябинским УФАС России в отношении ОАО «МРСК Урала» (с 03.08.2023 ПАО «Россети Урал» запись в ЕГРЮЛ 2236600882) было вынесено постановление № 074/04/9.21-39/2022 о наложении штрафа по административному делу, возбужденному по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ПАО «Россети Урал» считается подвергнутым административному наказанию по истечении 1 года 26.07.2022 - даты вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, то есть до 26.07.2023.

С учетом того, что правонарушение по заявлению Заявителя совершено 28.10.2022 указанное нарушение будет являться повторным.

Таким образом, действия ПАО «Россети Урал», выразившиеся в нарушении пункта 16 Правил присоединения, являются административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ составляет один год, исчисляемый со дня совершения административного правонарушения.

Учитывая, что датой совершения ПАО «Россети Урал» административного правонарушения является 28.10.2023, срок давности привлечения общества к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ истекает 27.10.2023.

Время совершения административного правонарушения: 28.10.2022.

Место совершения административного правонарушения:

В соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствии.

Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Уведомлением о составлении протокола по делу № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении (исх. 04/14141/23 от 13.10.2023) составление протокола назначено на 19 октября 2023 года в 13 часов 00 минут и направлено ПАО «Россети Урал» по адресу: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140.

Также о составлении протокола по делу № 074/04/9.21-1779/2023 ПАО «Россети Урал» уведомлено телеграммой, которая вручена 12.10.2023 специалисту ПАО «Россети Урал» Алексеевой.

Законный представитель ПАО «Россети Урал», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, на составление и подписание протокола не явился, защитника по доверенности не направил.

Таким образом, 19.10.2023 на основании части 1 статьи 28.2, части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ по делу № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России Берх Н.В. в отношении ПАО «Россети Урал» составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Урал».

Протокол об административном правонарушении по делу № 074/04/9.21-1779/2023 получен ПАО «Россети Урал» посредством официальной электронной почты (вх. № ЧЭ/5-8309 от 23.10.2023).

Протокол об административном правонарушении и материалы дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении переданы вышестоящему должностному лицу для рассмотрения настоящего дела.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступало ходатайство оставлено без удовлетворения.

В адрес ПАО «Россети Урал» Челябинским УФАС России направлено определение о продлении срока рассмотрения дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении и о назначении времени и места рассмотрения дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении (исх. СК/14574/23 от 23.10.2023), которым рассмотрение дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Урал» назначено на 27 октября 2023 года на 10 часов 00 минут, определение продублировано телеграммой, а также направлено на официальную электронную почту ПАО «Россети Урал».

Телеграмма получена 23.10.2023 специалистом ПАО «Россети Урал» Алексеевой.

По официальной электронной почте ПАО «Россети Урал» определение получено 24.10.2023 (вх. № ЧЭ/5-8336).

Таким образом, законный представитель ПАО «Россети Урал» надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился, защитника по доверенности не направил.

Препятствий для рассмотрения дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении без участия законного представителя ПАО «Россети Урал» не имеется.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 16.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административном правонарушении» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица не выделяется.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Обстоятельства, указанные в части 1 или в части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

У ПАО «Россети Урал» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения требований Правил присоединения, а именно: выполнить в срок мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные договором на технологическое присоединение, однако ПАО «Россети Урал» не предприняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение Правил присоединения.

ПАО «Россети Урал» не доказано, что правонарушение было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований Правил присоединения.

При таких обстоятельствах, в соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения.

Доказательства, свидетельствующие о принятии ПАО «Россети Урал» всех зависящих от него мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в материалах дела № 074/04/9.21-1779/2023 об административном правонарушении отсутствуют.

Учитывая изложенное, считаю вину ПАО «Россети Урал» в совершенном правонарушении установленной.

Негативным последствием действий ПАО «Россети Урал» явилось фактическое ущемление интересов потерпевшего, а также пренебрежительное отношение к Правилам присоединения, поэтому в данном случае невозможно применить к административному правонарушению, совершенному ПАО «Россети Урал», положения статьи 2.9 КоАП РФ.

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при назначении административного наказания юридическому лицу учитывает характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, исключających вину ПАО «Россети Урал» при совершении данного административного правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено.

Обстоятельств, смягчающих вину ПАО «Россети Урал» при совершении данного административного правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность ПАО «Россети Урал», которое предусмотрено статьей 4.3 КоАП РФ, является повторное совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Оценив обстоятельства и характер совершенного административного правонарушения должностным лицом Челябинского УФАС России принято решение о

наложении на ПАО «Россети Урал» административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В связи с тем, что мероприятия по договору технологического присоединения не выполнены, должностное лицо Челябинского УФАС России считает необходимым выдать ПАО «Россети Урал» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 9.21, 23.48, 29.9 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Урал» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Наложить на ПАО «Россети Урал» административный штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.
3. Выдать ПАО «Россети Урал» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду КБК 16111601091010021140, ОКТМО 75701000 на счёт получателя - УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), банк получателя – Отделение Челябинск г. Челябинск, БИК 017501500, р/с 03100643000000016900, ИНН 7453045147, КПП 745301001, **уникальный номер плательщика 16100500000001736381.**

При оплате административного штрафа в квитанции просим указывать уникальный идентификационный номер.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 КоАП РФ (часть 5 статьи 32.2 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя - начальник отдела

С.А. Копылов

Место для подписи

Исп.Амелешина Н.В.
тел.8(351)266-68-84

2023-16995