

Исх. 11/08
От 11.08.2020 г.

Жалоба на незаконные действия Заказчика

Заказчик согласно извещению в электронной форме: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-КЛИНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ВИДОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА";

Адрес места нахождения: 115682, г Москва, р-н Зябликово, б-р Ореховый, дом 28;

Почтовый адрес: 115682, г Москва, р-н Зябликово, б-р Ореховый, дом 28;

Контактное лицо: Каньшина О.В.;

Телефон: 84953950680 2696;

Факс: не указан в извещении;

Электронный адрес: kb83konkurs@mail.ru;

Реквизиты закупки:

Номер извещения на общероссийском официальном сайте: 32009353548;

Форма торгов: Аукцион в электронной форме;

Наименование закупки: Закупка мебели, оборудования и инвентаря для оснащения пищеблока;

Начальная максимальная цена контракта: 36 003 000,79 руб.;

Дата публикации извещения: 27.07.2020 г;

Дата обновления извещения: 07.08.2020 г;

Дата окончания срока подачи заявок: 17.08.2020 г.

Жалоба на действия заказчика

27 июля 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора закупка мебели, оборудования и инвентаря для оснащения пищеблока (номер извещения в ЕИС 32009353548).

является заинтересованным в участии в данной закупке лицом, а также в исполнении договора, в связи, с чем на основании части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон 223-ФЗ) и статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», подает настоящую жалобу на незаконные

действия Заказчика:

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 3.1. статьи 3 Закона 223-ФЗ, конкурентные закупки осуществляются, в том числе способом проведения торгов, а именно аукциона в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок для государственных и муниципальных нужд запрещается ограничивать конкуренцию между участниками торгов, запросов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом закупки.

Основными критериями для определения технологической и функциональной взаимосвязи являются единая сфера применения товаров, их целевое назначение, сходная специфика и методы работы. Так, основным предметом конкурентной закупки по данному аукциону является закупка мебели и оборудования для оснащения пищеблока с оказанием услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика.

Однако, в Техническое задание по одному лоту включены позиции, которые не требуют монтажа и сборки и являются самостоятельным оборудованием, в частности для обеспечения системы таблет питания. Например, (пункт 211 Термоподнос в сборе с пластиковой посудой и крышками (стр. 115 Раздел 2 Документации – техническое задание), пункты (№211-226 ТЗ) и кухонный инвентарь (№227-280 ТЗ).

Так как Заказчик включил в один лот несколько групп продукции технологически и функционально не связанных между собой, то соответственно искусственно увеличил стоимость контракта, что в свою очередь привело к увеличению суммы обеспечения заявки, а также на суммы обеспечения исполнения контракта. Действия Заказчика ограничивают число участников закупки и влекут вытеснение хозяйствующих субъектов, не способных выполнить требование об обеспечении заявки, исполнении контрактов.

При этом стоимость указанного оборудования завышена минимум в 3 раза, что подтверждается следующим:

- 01.06.2020 г. данный Заказчик заключил Контракт по другому аукциону № 0373100037220000141 на поставку термобоксов для нужд госпитального сервиса. Согласно спецификации, стоимость такого же термоподноса была втрое ниже, чем цена,

представленная на аукционе №32009353548, а именно в (Таблице № 1 раздела 1 Документации), в пункте 211. По нашему мнению, это свидетельствует о злоупотреблении Заказчиком своими правами в рамках аукциона, нарушение прав участников аукциона, а также приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств в рамках нового аукциона.

Также, следует отметить, что закупка товаров по аукциону № 0373100037220000141 осуществлялась по 44-ФЗ. Закупка товаров была произведена не на всю сумму контракта, соответственно Заказчик мог докупить нужные позиции в рамках этой закупки по сниженной стоимости, а не создавать новый аукцион, в котором ограничена возможность ценовой конкуренции между участниками закупок, увеличив закупочную стоимость товара и общую сумму Контракта, что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, создание преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Дополнительно, следует отметить, что Заказчик включил в лот несколько позиций, поставляемые одним поставщиком, следовательно, процедура становится формальной:

- В пункте №55 при описании установлены технические требования к котломоечным машинам, а именно, к их размерам, размеру составных частей и аксессуаров, мощности, конструктивным особенностям, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. То есть объекта закупки посредством максимизации количества параметров и минимизации возможных диапазонов их значений описан таким образом, что под данное описание подходят исключительно котломоечные машины Granuldisk, в соответствии с порядком следования описания характеристик в аукционной документации (Техническом задании). Пункт №204. Под данное описание подходят исключительно конвейерные посудомоечные машины Silver производителя ALI Group S.r.l. a Socio Unico. Пункт №211. Термоподносы модели Menu Mobil Universal с посудой из меламина, таким образом у потенциального участника закупки отсутствует возможность подготовить заявку на участие в аукционе ввиду невозможности подбора эквивалентного товара.

Иные производители и/или поставщики аналогичной продукции других производителей не имеют возможности принять участие в аукционе ввиду составления заказчиком не усредненного описания аналогичных товаров нескольких производителей, а прописанного четко под конкретного изготовителя, который заранее бронируется под определенного участника закупок. Данные действия не позволяют реализовать принцип конкурентных торгов в соответствии с Российским Законодательством.

Таким образом, Заказчик действует в противоречие собственному Положению о закупках, закону 223-ФЗ, а также 135-ФЗ в части предоставления преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки.

Прошу приостановить осуществление закупки в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу, провести проверку законности действий Заказчика и выдать предписание об устранении нарушений.